

# invi

REVISTA DEL INSTITUTO DE LA VIVIENDA FACULTAD DE ARQUITECTURA Y URBANISMO UNIVERSIDAD DE CHILE / DICIEMBRE 2003/ ISSN 0716 5668

metodología

48



Universidad de Chile

Académicos:

Gustavo Carrasco Pérez  
Paola Jirón Martínez  
Liliana Martínez Muñiz  
Gustavo Rodríguez Jacques  
Rubén Sepúlveda Ocampo  
Orlando Sepúlveda Mellado  
Ricardo Tapia Zarricueta  
Alejandro Toro Blanco  
Isabel Zapata Alegría  
Carolina Poblete Zoelg  
Jorge Larenas Salas  
Mario Torres Jofré  
Viviana Fernández Prajoux

**Representante Legal:** Rector Universidad de Chile, Sr. Luis Riveros Cornejo  
**Director Responsable:** Director INVI, Sr. Ricardo Tapia Zarricueta  
**Director Reemplazante:** Académico INVI, Sr. Orlando Sepúlveda Mellado

Comité Editor:

Nacionales:

Gustavo Carrasco Pérez  
Joan Mac Donald Maier  
Emilio Moyano Díaz  
Paola Jirón Martínez  
Rubén Sepúlveda Ocampo  
Orlando Sepúlveda Mellado  
Giulietta Fadda Cori

Extranjeros:

Jorge Di Paula, U. de la Rep. Oriental del Uruguay  
Víctor Pelli. IIDVI, U. Nac. del Nordeste, Argentina

Diagramación: LA MAESTRANZA / Oficina de diseño de la Universidad de Chile / FAU  
Traducción Inglés: Margarita Zúñiga Pacheco  
Canje y Ventas: Sandra Rivera Mena  
Editor: Orlando Sepúlveda Mellado, INVI / FAU / UCH.  
Dirección: Marcoleta Nº250 Santiago. Chile.  
Fonos: (56 2) 678 30 37.  
Fax: (56 2) 222 95 22 y 222 26 61  
Página Web: [www.invi.uchile.cl](http://www.invi.uchile.cl)  
E-mail: [invi@uchile.cl](mailto:invi@uchile.cl)  
ISSN: 0716-5668

La Revista del Instituto de la Vivienda es una publicación trianual.

Las opiniones publicadas en las diversas secciones de la Revista INVI son de responsabilidad individual del autor y no representan necesariamente el pensamiento del Instituto de la Vivienda. Cualquier reproducción, total o parcial, del contenido de la presente revista, está prohibido sin la debida autorización; excepto para citas o comentarios, mencionando la fuente.

PRECIOS REVISTA INVI 2004		
	CHILE	EXTRANJERO
Suscripción	\$ 10.000	US\$33
Número 35 en adelante	\$ 3.700	US\$11
Números 31 al 34	\$ 3.000	US\$9
Números 21 al 30	\$ 2.500	US\$8
Números 03 al 19	\$ 2.000	US\$7
Estudiantes (número 31 en adelante)	\$ 2.500	US\$7

Todos los valores incluyen costos de envío.

Consultas y solicitudes de cotizaciones dirigirlas a:

Centro de Documentación "Edwin Haramoto Nishikimoto"  
Instituto de la Vivienda F.A.U. Universidad de Chile  
Marcoleta 250 Santiago, Chile  
Fono (56-2) 6783113 (56-2) 6783037 Fono-fax (56-2) 2222661  
email: [infoinvi@uchile.cl](mailto:infoinvi@uchile.cl)

La Revista del Instituto de la Vivienda está incluida en el Catálogo LATINDEX e indizada en:  
- Periódica, Índice de Revistas Latinoamericanas en Ciencias (<http://www.dgbiblio.unam.mx/periodica.html>)  
- Red de Revistas Científicas de América Latina y el Caribe (Red AL y C) (<http://redalyc.uaemex.mx/home.html>)

## Editorial

- 3** / **Orlando Sepúlveda Mellado**

## Notas biográficas

- 6** Autores de artículos

## Artículos

- 9** Procedimientos metodológicos para definir áreas de uso residencial en el medio rural  
/ **Fernando Pino Silva y Ricardo Tapia Zarricueta**
- 23** Espacio residencial urbano e integración social. Una propuesta metodológica de medición  
/ **Orlando Sepúlveda Mellado y Daniela Sepúlveda Swatson**
- 62** Análisis metodológico de la gestión de tecnología para viviendas. La perspectiva del Estado, ONG y Sector Privado  
/ **Mariana Gatani**
- 76** El espacio barrio y su espacio comunitario, un método para la estructuración de lo urbano  
/ **César Castellano Caldera y Tomás Pérez Valecillos**
- 91** Entre el discurso y la práctica. Metodología de análisis de la institucionalización de la perspectiva de género de las intervenciones habitacionales y urbanas en Chile  
/ **Paola Jirón Martínez**
- 104** Comercio informal y estructura urbana periférica: una metodología de análisis de las ferias libres  
/ **Rodrigo Mora**

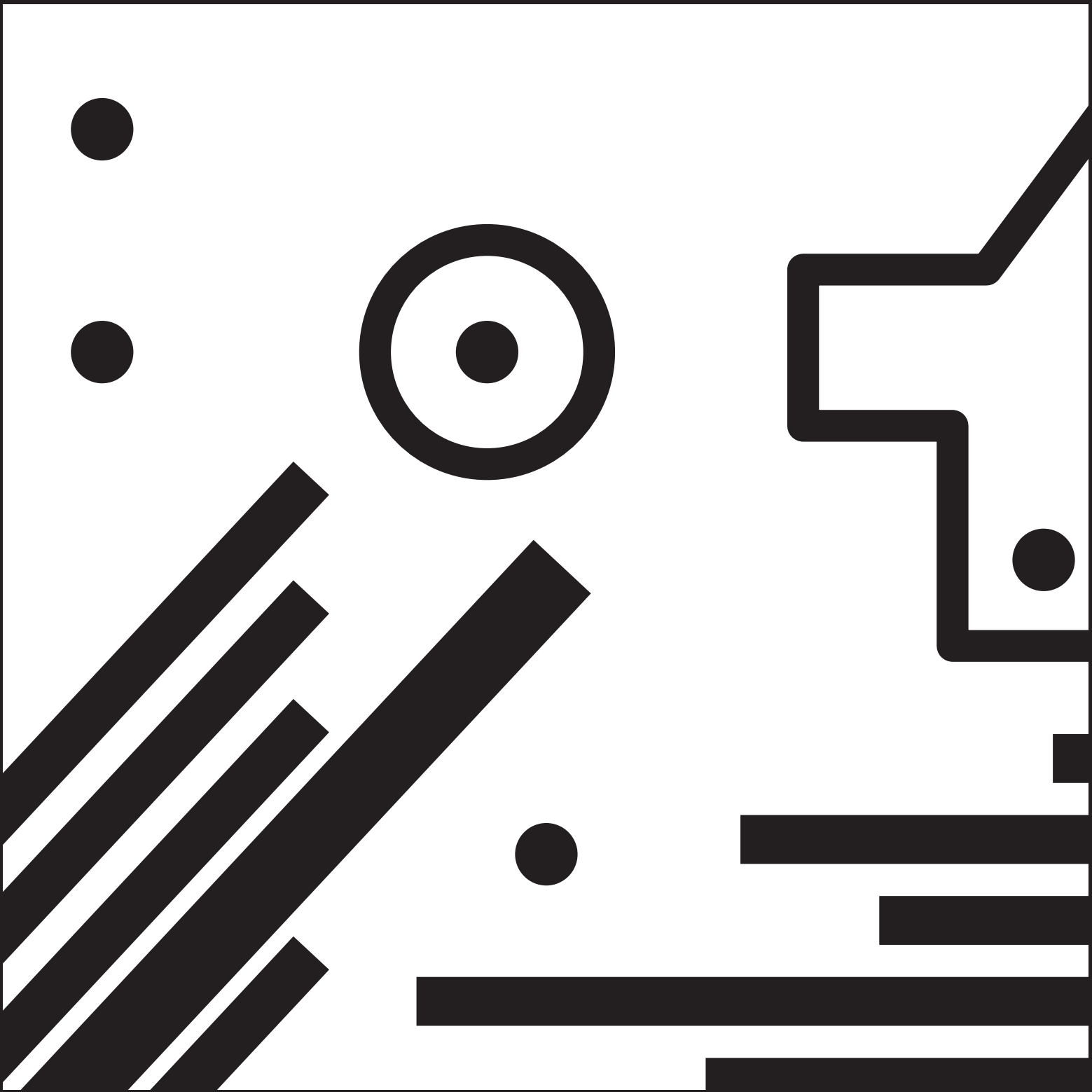
- 113** Análisis metodológico de estrategias habitacionales de saturación de soluciones básicas  
/ **Víctor Saúl Pelli**

## Documentación

- 137** Últimos documentos recibidos  
/ **Sandra Rivera Mena**
- 148** Legislación  
/ **Sandra Rivera Mena**

## Informativo

- 162** Noveno Encuentro de la Red Universitaria Latinoamericana de Cátedras de Vivienda (Red ULACAV).
- 169** Descripción de índices, base de Datos y Red a la que está suscrita la Revista del Instituto de la Vivienda (REV-INVI)



Orlando Sepúlveda Mellado  
Director ® Revista del Instituto de la Vivienda

El Boletín INVI ostenta 18 años de edición ininterrumpida, iniciándose en los primeros números con el sólo propósito de informar y dar a conocer el trabajo y producción académica del Instituto dentro de nuestra Facultad de Arquitectura y Urbanismo; su contenido oscilaba entre uno y dos artículo y el ejemplar número uno se publicó en Septiembre de 1986 con un tiraje de 100 ejemplares, y yace agotado hace varios años atrás.

Desde esa fecha hasta el presente, el Boletín ha experimentado un gran cambio, logrando una difusión consolidada en Chile y Latinoamérica, más algunos ejemplares en Europa y EE UU; con un reconocimiento que prestigia al INVI, incluso Facultad y Universidad, siendo su Representante Legal el propio Rector de la Universidad de Chile. Por todo esto, el Comité Editorial, respaldado por los académicos del Instituto de la Vivienda, ha decidido acoger reiteradas sugerencias en el sentido de cambiar su nombre de "Boletín" por "Revista", no obstante conservar su tradicional edición en todo aspecto.

Por estas razones, queremos informar que nuestra publicación ha dejado de llamarse Boletín y hemos

realizado las correcciones legales correspondientes para que a partir de este número 48 pase a llamarse "Revista del Instituto de la Vivienda".

Paralelamente con lo anterior, queremos informar que la Revista INVI se ha incorporado a registros internacionales que dan garantía de mayor solvencia editorial y prestigian la producción intelectual de nuestros colaboradores, especialmente de artículos y permiten que llegue al conocimiento de un público mucho más amplio. De esta manera podemos comunicar que figura en los siguientes registros:

- "Catálogo LATINDEX".
- Indizado en "PERIODICA Índice de Revistas Latinoamericanas en Ciencias" (<http://www.dgbiblio.unam.mx/periodica.html>).
- Indizado en la "Red de Revistas Científicas de América Latina y el Caribe", Red ALyC. (<http://redalyc.uaemex.mx/home.html>).

Para mayor información invitamos a nuestros lectores consultar el informativo de este número donde se describen en qué consisten estos registros.

Por otra parte, y cumpliendo nuestros propósitos de continuar editando cada número de nuestra Revista a temas específicos, queremos informar a nuestros lectores y colaboradores que los temas de los 3 números del próximo año tienen la siguiente programación:

- Revista INVI N°50: Modalidades de acceder o postular a la Vivienda Social en Latinoamérica.
- Revista INVI N°51: Recuperación de centros vivos o patrimoniales.
- Revista INVI N°52: Aniversario número veinte del Instituto de la Vivienda.

En el próximo número 49 agregaremos mayores antecedentes precisando la temática programada para las ediciones del año 2004 de la Revista INVI.

En cuanto al contenido del presente número, destinado al tema de metodologías, incluimos numerosos artículos que destacan y aplican explícitamente este concepto. Así por ejemplo tenemos el artículo "Procedimientos metodológicos para definir áreas de uso residencial en el medio rural" del Geógrafo Fernando Pino Silva y el Arquitecto Ricardo Tapia Zarricueta, que señalan que para diagnosticar el funcionamiento y características del medio físico y socioeconómico en una región, se requiere del empleo de procedimientos metodológicos flexibles, que permitan obtener la información necesaria a un costo razonable y en períodos de tiempo adecuados.

También incluimos el artículo "Espacio residencial urbano e integración social: Una propuesta metodológica de medición", del arquitecto Orlando

Sepúlveda Mellado y la Socióloga Daniela Sepúlveda Swatson, que informan sobre la metodología utilizada en una investigación realizada por ellos sobre la relación entre lo espacial y lo social, en el análisis sobre la capacidad de los grupos de constituir organizaciones (asociatividad), como a la de realizar intervenciones en el espacio público, en conjuntos residenciales de vivienda básica de media altura en el Gran Santiago, su objetivo general fue explorar la relación entre las características físicas de los hábitats de los conjuntos residenciales en media altura, con el nivel de asociatividad de las personas que viven en dichos hábitats.

Además, se incluye el artículo "Análisis metodológico de la gestión de tecnología para viviendas. La perspectiva del Estado, ONGs y Sector Privado" de la Arquitecta Mariana Gatani, donde establece cómo analizar procesos complejos de evaluación y selección de instrumentos de expresión arquitectónica, con la interrogante de cuál es el rol de la tecnología como vehículo de esta expresión y en del proceso de toma de decisiones culturales, económicas, arquitectónicas y temporales.

Por otra parte agregamos el artículo "El espacio barrio y su espacio comunitario, un método para la estructuración de lo urbano" de los arquitectos César Castellano Caldera y Tomás Pérez Valecillos, estableciendo que el espacio público y su espacio comunitario son esenciales para mejorar la calidad de vida y constituye uno de los elementos urbanos indispensables para lograr la consolidación del barrio y su integración a la ciudad, lo cual significa crear espacios que proporcionen a los individuos oportunidades de

intercambio, lugares de descanso y recreación, permitiendo el desarrollo, acondicionamiento y percepción del ambiente.

También incluimos el artículo “Entre el discurso y la práctica. Metodología de análisis de la perspectiva de género de las intervenciones habitacionales y urbanas en Chile” de la Economista Paola Jirón Martínez, señalando que es posible constatar que a nivel internacional, la perspectiva de género es un enfoque que pocos desconocen y muchos consideran relevante. Igualmente en Chile, ha ido cobrando cada vez más relevancia; sin embargo, esto no significa que sea un tema aceptado y muchos menos incorporado a la práctica cotidiana de las intervenciones relacionadas con el territorio y los asentamientos humanos, ya que se perciben profundas confusiones respecto a su significado, origen y enfoque al cual se adhiere, posibles beneficios y formas de aplicación. Además, tenemos el artículo “Comercio informal y estructura urbana periférica: una metodología de análisis de las ferias libres”, del Arquitecto Rodrigo Mora, en el que analiza un aspecto usualmente no estudiado del hábitat residencial popular: las ferias libres dispuestas en las calles en forma periódica. El caso corresponde a la comuna de Quilicura, Santiago, donde la localización de las ferias dentro de la estructura urbana es analizada usando como marco metodológico la teoría de la Sintaxis Espacial, creada hace ya treinta años en la Universidad de Londres. Y finalmente incluimos el artículo “Análisis metodológico de estrategias habitacionales de saturación de soluciones básicas”, del Arquitecto Víctor Saúl Pelli, en el que aborda uno de los tópicos del debate sobre estrategias habitacionales en nuestros países latinoamericana-

nos, representado por la polaridad: vivienda estándar mínima “completa” para pocos, versus satisfacción gradual de necesidades habitacionales para todos.

Esperamos, como ha sido tradicional en nuestro editorial, satisfacer con este número las expectativas de nuestros lectores.

## Autores de artículos

### **Fernando Pino Silva**

Geógrafo y Cartógrafo  
Universidad de Chile  
Coordinador Proyecto FAU  
Departamento de Geografía  
Facultad de Arquitectura y  
Urbanismo  
E- mail: fpino@uchile.cl

### **Ricardo Tapia Zarricueta**

Arquitecto Universidad de Chile  
Coinvestigador Proyecto FAU  
Director Instituto de la Vivienda.  
Instituto de la Vivienda  
Facultad de Arquitectura y  
Urbanismo  
E- mail: rictapia@uchile.cl

### **Orlando Sepúlveda Mellado**

Arquitecto de la Universidad de Chile. Académico de la Escuela de Arquitectura de la Universidad La República y del Instituto de la Vivienda de la Facultad de Arquitectura y Urbanismo de la Universidad de Chile. Profesor y Coordinador del Módulo de Diseño y Tecnología Habitacional del Postítulo de Especialización en Vivienda Social de la Universidad de Chile.

### **Daniela Sepúlveda Swatson**

Socióloga de la Pontificia Universidad Católica de Chile.

Actualmente trabaja en la División Técnica de Estudio y Fomento Habitacional del Ministerio de Vivienda y Urbanismo. Ha cursado estudios de Magíster en Urbanismo de la Universidad de Chile y los Módulos de Política Habitacional, Gestión Urbana y Diseño y Tecnología Habitacional del Postítulo de Especialización en Vivienda Social de la Universidad de Chile.

### **Mariana Gatani.**

E- mail: mgatani@faudi.unc.edu.ar  
Te: 00 54 3543 486783  
Arquitecta. Investigadora CONICET. Miembro del Área de Experimentación y Desarrollo Tecnológico para Vivienda del Centro Experimental de Vivienda Económica (CEVE).  
Docente Cátedra CONSTRUCCIONES II Facultad de Arquitectura. Universidad Nacional de Córdoba. Integrante de Proyectos de Investigación y Desarrollo Tecnológico para Viviendas. Directora del proyecto PROCESOS DE ADOPCIÓN TECNOLÓGICA PARA VIVIENDAS.

### **César Castellano Caldera**

Arquitecto egresado de la Universidad del Zulia. Magíster



Scientiarum en Arquitectura. Docente del Departamento de Diseño Arquitectónico de la Escuela de Arquitectura e Investigador activo de la Sección Urbano Regional del Instituto de Investigaciones de la Facultad de Arquitectura y Diseño de la Universidad del Zulia, LUZ.

Maracaibo, Venezuela. Ha participado como ponente en Congresos y Seminarios a nivel nacional e internacional en el área de Diseño Urbano y publicado artículos en reconocidas revistas de carácter nacional e internacional  
E- mail: ccastell@luz.ve.

### **Tomás Pérez Vallecillos**

Arquitecto egresado de la Universidad del Zulia. Magíster Scientiarum en Vivienda. Docente del Departamento de Diseño Arquitectónico de la Escuela de Arquitectura y la División de Estudios para Graduados dentro del Programa Académico de Maestría en Vivienda. Investigador activo de la Sección Urbano Regional del Instituto de Investigaciones de la Facultad de Arquitectura y Diseño de LUZ Maracaibo, Venezuela. Actualmente cursa el Doctorado en Ciencias mención Urbanismo en la

Universidad Central de Venezuela. Ha participado como ponente en Congresos y Seminarios a nivel nacional e internacional en el área de Diseño Urbano y publicado artículos en reconocidas revistas de carácter nacional e internacional.  
E- mail: tperez@luz.ve.

### **Paola Jirón Martínez**

Académica, Instituto de la Vivienda, Facultad de Arquitectura y Urbanismo, Universidad de Chile.  
E- mail: pjiron@uchile.cl

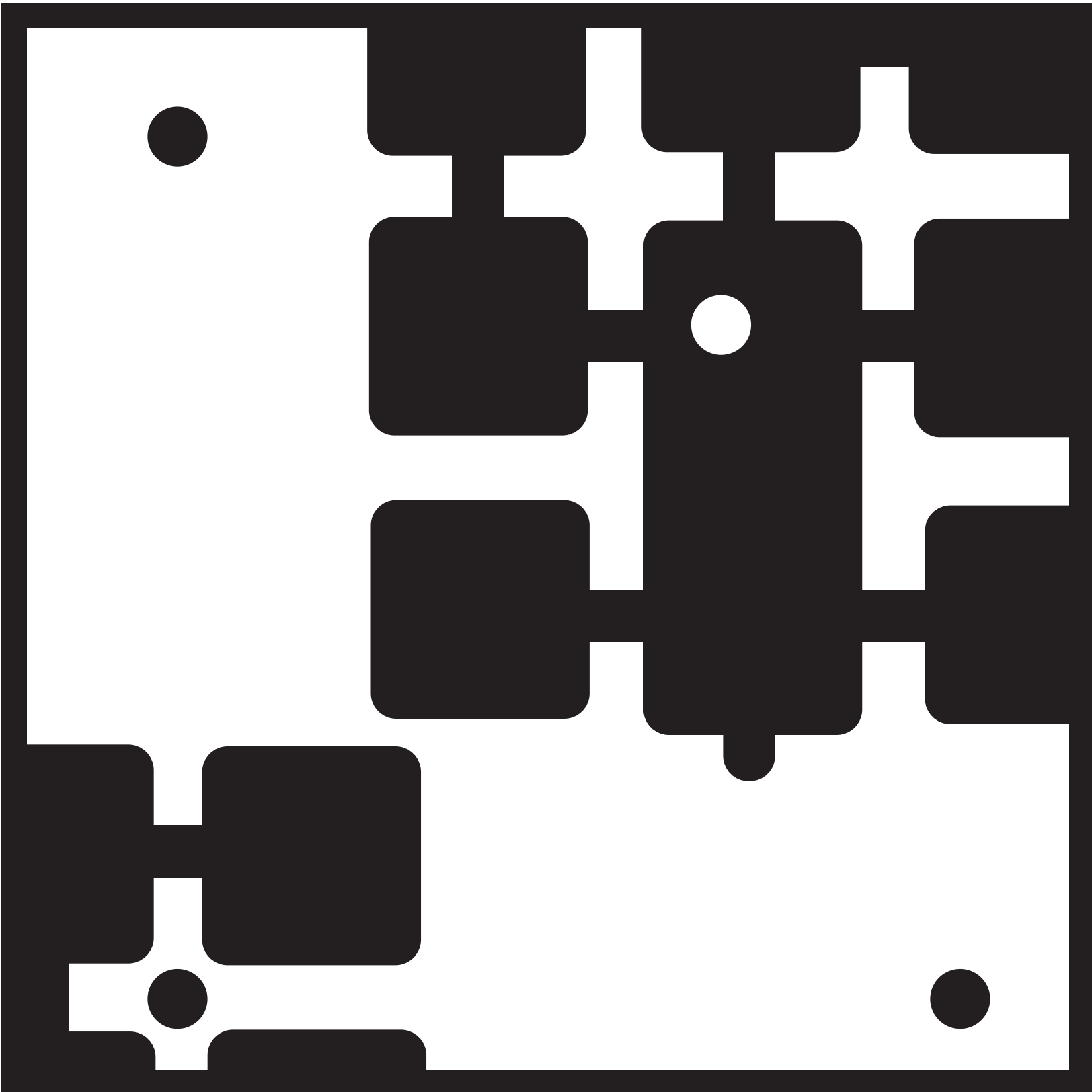
**Rodrigo Mora** se tituló de Arquitecto en la Universidad de Chile en 1995 y obtuvo su Master en urbanismo en la Bartlett School of Graduate Studies de la Universidad de Londres el 2001. Entre 1999 y el 2001 como arquitecto a cargo del Plan Regulador Comunal de Quilicura Actualmente se desempeña como docente en el Departamento de Arquitectura de la Universidad Técnica Federico Santa María.

### **Víctor Saúl Pelli**

Arquitecto argentino.\_ Investigador Principal CONICET.\_ Director del Instituto de Investigación y Desarrollo en Vivienda (IIDVI) y

Profesor de «Gestión y Desarrollo de la Vivienda Popular» en la Facultad de Arquitectura y Urbanismo de la U.N. del Nordeste.\_ Director de proyectos experimentales de resolución de necesidades habitacionales básicas. Todas las instituciones y acciones mencionadas son de Argentina.

E- mail: victorpelli@arnet.com.ar



## Procedimientos metodológicos para definir áreas de uso residencial en el medio rural ▶ 1

**Fernando Pino Silva**  
**Ricardo Tapia Zarricueta**

La complejidad de los estudios orientados a diagnosticar el funcionamiento y características del medio físico y socioeconómico en una región, requiere del empleo de procedimientos metodológicos flexibles que aseguren obtener la información necesaria a un costo razonable y en periodos de tiempo adecuados, a fin de facilitar posteriormente la utilización de los resultados en la implementación de planes y programas de mejoramiento de las condiciones de vida de la población rural.

La determinación de áreas para uso residencial en un medio rural caen de algún modo en este tipo de complejidad que necesitan con urgencia disponer de buena información para determinar las áreas de manera racional e informada, por lo cual se presenta una propuesta metodológica que sugiere caminos y consideraciones necesarias para facilitar la obtención de antecedentes fundamentales

**Palabras Claves:** Villorrios Rurales, Ordenamiento Territorial, Sustentabilidad, Modelo, Método.

The complexity of the research aiming at diagnosing the functioning and characteristics of the physical and socio-economic milieu in a region, requires the use of flexible methodological procedures which would ensure obtaining the necessary information at reasonable costs and time. The aim is to facilitate the use of the data when implementing plans and programs to improve the life quality in rural areas.

Delimiting the residential areas in a rural environment is one such complex cases that need urgent access to reliable information in order to state these areas in a rational and informed way. A proposal us thus made which suggests ways and considerations which would facilitate getting hold of the essential data.

**Key words :** rural villages, territorial management, sustainability, model, method.

**1 ◀ El presente artículo se ha desarrollado en el contexto del proyecto de investigación con financiamiento FAU "Nuevos Asentamientos Poblados en el Espacio Rural: Propuesta de Sustentabilidad de los Villorrios en el Marco de un Ordenamiento Territorial en la Región del Maule"**

## INTRODUCCIÓN

Las regiones de Chile Central se han estado transformado en centros de atracción de mano de obra extraregional, destacando por su volumen los aportes de la Región de la Araucanía (Riffo, 1997). Diversos trabajos realizados por Cruz (1990), Pino (1992), Riffo (1992) y otros, han demostrado que un porcentaje significativo de la mano de obra requerida en actividades de huerto y paking en la provincia de Curicó debe ser cubierto por trabajadores provenientes de otras regiones del país, y de otras provincias de la propia región.

El desplazamiento de esta mano de obra y luego su ubicación en el sector laboral, ejerciendo un trabajo temporal asociado a la fruticultura, ha significado en muchos casos que la **residencia evolucione desde permanencias temporales a definitivas**, lo cual, en general en el mediano plazo ha involucrado también a la familia de los trabajadores, quienes se trasladan desde regiones deprimidas hacia zonas de mayor dinamismo (Riffo, 1997).

De lo anterior se deduce que las demandas por viviendas dignas, servicios e infraestructura en general se han visto incrementadas durante los últimos años particularmente en la Región del Maule, que es una de las que ha experimentado uno de los mayores dinamismos del sector frutícola.

Realizar investigaciones que permitan en el futuro a las autoridades regionales y comunales, optimizar la localización de la población en viviendas dignas en

estas regiones, es un tema que estamos trabajando, en el contexto del Proyecto FAU **“Nuevos Asentamientos Poblados en el Espacio Rural: Propuesta de Sustentabilidad de los Villorrios en el Marco de un Ordenamiento Territorial en la Región del Maule”**. En este proyecto la experiencia ha sugerido que uno de los primeros pasos para alcanzar los objetivos propuestos se asocia a la disponibilidad de información y datos adecuados, de modo que el trabajo y la metodología que se presentan en esta oportunidad se orientan a facilitar el acceso, la adquisición y la administración posterior de dicha información.

## ANTECEDENTES

El problema derivado de una falta de políticas de ocupación del espacio rural, de no disponer de un **Plan de Ordenamiento territorial**, tendiente a optimizar la ocupación de dichos espacios así como facilitar un acceso más informado a la vivienda contribuyendo de este modo a la reducción de la pobreza y mejoramiento de la calidad de vida de la población, puede resumirse en un conjunto de aspectos (Pino, 2002) que indudablemente deben intentar abordarse como solución de conjunto y entre los cuales podemos mencionar:

- 1) Diseño de las viviendas que no satisfacen la aspiración de una importante proporción de beneficiados.
- 2) Uso de materiales inadecuados en las viviendas, tanto en lo relacionado con calidad como en estética, lo cual tiende a enfatizar las desarmonías con el paisaje.

3) Superficie de la vivienda y del sitio insuficiente, es decir, no satisface los requerimientos por espacio que necesita una familia rural

4) Villorrios localizados en áreas en las cuales el criterio de selección de mayor peso ha sido el “valor del suelo”

Respecto de este último punto, no debemos olvidar que los altos precios que experimenta el valor de la tierra en Chile, y que es algo dramáticamente más grave en otros países de América Latina, es uno de los antecedentes que deben tenerse presentes, para entender la presencia de mercados informales en la transferencia de la tierra.

Contrariamente a la creencia popular, esta informalidad se traduce generalmente en costos bastante más altos para las transacciones que aquellos derivados de un mercado más formal y por tanto, tampoco es una buena estrategia la informalidad para combatir la pobreza asociada a la falta de tierra de los pobladores rurales (Smolka, 2003).

Si bien es cierto dicha situación es más pronunciada y evidente en la periferia de ciudades más grandes, en el caso de los alrededores de Curicó también se ha visto un incremento en los valores del suelo durante los últimos años. Tengamos presente que en la periferia de muchas ciudades latinoamericanas el precio del metro cuadrado (m<sup>2</sup>) de tierra, manejado por agentes privados puede variar entre US\$ 32 y US\$172, los que corresponden a valores más bien propios de los alrededores de ciudades de países más desarrollados, donde el ingreso per cápita es de 7 a 10 veces más alto que en América Latina (op.cit.).

Al conjunto de problemas mencionados asociados al valor y a la dinámica de los mercados de tierras, se puede agregar aún una lista adicional de aspectos que tienen que ver con la dimensión locacional de los villorrios, es decir con lo que muchos geógrafos han denominado como “el emplazamiento” y entre los cuales podemos señalar los siguientes: cercanía a zonas de inundación, áreas con altísimos niveles de pedregosidad superficial, pendientes fuertes, presencia de napas freáticas muy superficiales, alejados de caminos importantes, distanciados de los servicios básicos, lejos de los principales centros productivos, etc.

#### EL PROBLEMA

Algunos de los procesos recientemente observados en los espacios rurales chilenos, tal como ha sido esbozado precedentemente, han evolucionado en una determinada dirección dando de este modo lugar a la formación de nuevos asentamientos humanos llamados genéricamente villorios por sus pobladores. Este fenómeno que se presenta especialmente en las regiones agrícolas más modernizadas del país, es expresión concreta de nuevos movimientos poblacionales de carácter, principalmente, intra-regional, resultantes del proceso de modernización rural.

En algunos casos la ubicación precaria de estos migrantes, previa al villorio, trae como consecuencia el surgimiento de asentamientos precarios ubicados en zonas de riesgo y con grandes deficiencias sociofísicas, como lo demuestran estudios anteriores (Tapia, 2000).

Los villorios, cuyo tamaño no excede las 250 viviendas agrupadas, se han constituido fundamentalmente en función del Programa Habitacional del Subsidio Rural, el cual se orienta hacia las áreas rurales y su localización espacial ha respondido, hasta ahora, a la decisión de los propios pobladores organizados, sin intervención al respecto de las autoridades sectoriales o administrativas locales o regionales.

Esta localización generalmente periférica, con respecto a la ubicación de los centros urbanos y vías de transporte principales, ha sido determinada básicamente por el valor del suelo y en razón de ello, se han presentado una serie de problemas asociados a las condiciones de sustentabilidad ambiental y accesibilidad de estos asentamientos, lo que afecta la calidad de vida de sus pobladores y la consolidación futura de los mismos villorios.

Identificados estos problemas, se propone una metodología que permita replantear la tendencia locacional observada, máxime aún, si se considera que este tipo de asentamientos está siendo promovido desde 1996 por el Ministerio de Vivienda y Urbanismo (MINVU), como modelo residencial social para el sector rural (villas rurales).

OBJETIVO

Se presenta una propuesta metodológica que facilite a las autoridades pertinentes la identificación de áreas dentro del espacio rural, destinadas a uso residencial, de manera que los futuros villorios presenten una mayor sustentabilidad y se constituyan en eslabones de un sistema comunal de asentamientos poblados.

Hasta ahora, la mayor parte de los análisis referidos a la problemática, han sido enfocados a escala microespacial, esto es, focalizando el problema en la vivienda o los villorios, considerando al respecto los materiales de construcción y el diseño más adecuado según las condiciones geográficas de emplazamiento o la disponibilidad y acceso a los servicios básicos y equipamiento comunitario, junto con la infraestructura de transporte adecuada, de modo que sin desconocer la importancia de estos criterios, pensamos en la necesidad de adecuar la escala de análisis.

En virtud de lo anterior, el objetivo se orienta por lo tanto a indicar el procedimiento general y las etapas fundamentales que deben considerarse en este tipo de investigación, para lo cual pensamos que se debe privilegiar un enfoque de carácter meso-espacial, esto es, a escala comunal, considerando los villorios rurales como elementos del espacio y, donde la localización de estos asentamientos sea reorientada a través de las autoridades locales.

Estas deben tomar en cuenta los otros elementos constitutivos del espacio comunal (Centros urbanos, áreas productivas rurales, infraestructura del transporte), como una manera de reducir la problemática de habitabilidad existente en los actuales villorios contruidos al amparo del Programa Habitacional del Subsidio Rural del MINVU, Programa Mejoramiento de Barrios y Programa de Vivienda Progresiva.

Las comunas seleccionados para la aplicación de la metodología corresponden a Curicó y Romeral en la Región del Maule. (Figura N° 1)



Figura N° 1 / Fuente: INE (2002)

El equipo de investigación es de tipo interdisciplinario y participan tres geógrafos, y un arquitecto, consecuentemente con la perspectiva utilizada en el estudio del fenómeno. En esta perspectiva destacamos dos aspectos esenciales, por un lado, es indispensable insertar los esfuerzos académicos y de gestión municipal que se van a aplicar en el ámbito de la vivienda rural, en el contexto de un Plan de Ordenamiento Territorial y luego no olvidar que para esto será necesario considerar el aporte derivado de un proceso de planificación, tal como se verá a continuación.

#### LA IMPORTANCIA DE LA PLANIFICACIÓN

La aplicación del Plan de Ordenamiento Territorial que se propone en estos casos, es imposible de concretar si no se lleva a cabo un proceso de Planificación, esto implica definir líneas de acción orientadas a conseguir unos objetivos fijados previamente.

En este caso concreto implica alcanzar “objetivos territoriales”, por lo que debe en consecuencia iniciarse con la comparación entre la situación actual de las comunas de Curicó y Romeral y la situación deseada (imagen objetivo) de dichas comunas.

Aquí el “Diagnóstico” en el cual se debe analizar la situación actual de todos los subsistemas que conforman el área de estudio es esencial. Este diagnóstico debe ser capaz de identificar los principales problemas que afectan a la población en la actualidad y debe ser capaz de visualizar las potencialidades y fortalezas que permitirían superar la situación actual.

De aquí debe surgir una formulación realista y factible acerca de los objetivos y de las metas que se deben alcanzar. Con los antecedentes obtenidos del análisis de la situación actual se puede implementar el “modelo territorial actual” y luego en función de los objetivos y metas se genera el “modelo territorial propuesto” (Figura N° 2).

El esquema que se muestra a continuación pretende dar a conocer un marco de referencia, que necesariamente debe estar contemplado en este tipo de estudios, de modo que lo que viene a continuación no son más que pasos y procedimientos necesarios para trabajar en una determinada dirección y obtener así resultados que se traduzcan en un buen diagnóstico y luego faciliten la implementación de modelos territoriales.

En síntesis y de acuerdo con la figura anterior, se puede inferir que el conocimiento del modelo

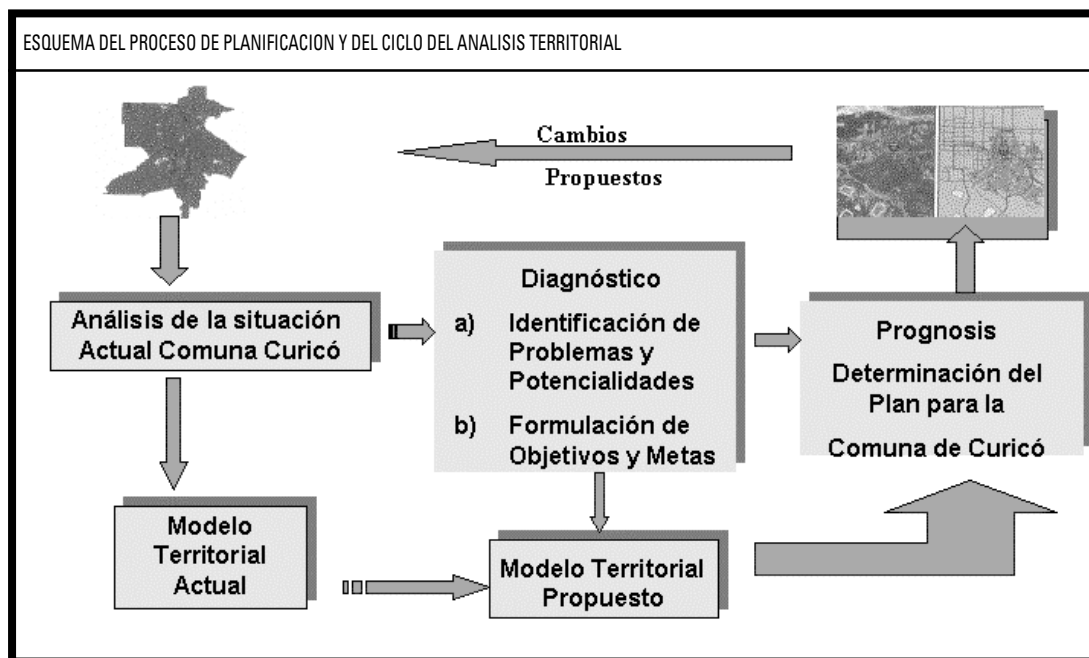


FIGURA N° 2 / Fuente: Adaptado de Pujadas R., Font J. (1998)

territorial actual, es el resultado del análisis de la situación actual de las comunas en estudio y por tanto se constituye en la base para definir un modelo propuesto o deseable, el cual además necesariamente deberá considerar los antecedentes derivados de un diagnóstico territorial, en el cual es imprescindible la identificación de los problemas actuales y de las potencialidades del área para facilitar la ocupación residencial de sectores rurales seleccionados.

El proceso de planificación así estructurado es circular y se retroalimenta constantemente, es por tanto

además dinámico, lo que implica que cada cierto tiempo permitirá realizar las adaptaciones necesarias para enfrentar las contingencias, imprevistos y nuevas situaciones que indudablemente surgen en procesos como estos y por último deja lugar a la posibilidad de avanzar hacia la prognosis, lo cual es ideal en cualquier proceso de planificación.

Los procedimientos y metodologías que pueden permitirnos obtener, administrar y analizar toda la información relevante para la elaboración del diagnóstico se indican a continuación.



## METODOLOGÍA

Enfrentar el estudio de una temática como la mencionada en los párrafos precedentes puede estratégicamente llevarse a cabo apoyando el trabajo y las decisiones que al respecto se tomen sobre la base de un marco de referencia proporcionado por la metodología general de las ciencias. Sin embargo, es indispensable que a partir de un marco general se pueda estructurar una o más estrategias de acción que indudablemente forman parte de algunas de las etapas que conforman la metodología general.

Estas estrategias o procedimientos son de gran importancia dado que facilitan el camino hacia la praxis, es decir permiten posteriormente enunciar de un modo menos académico, pero más operativo, las acciones y tareas necesarias para avanzar en la dirección deseada. El esquema metodológico general propuesto en esta oportunidad corresponde a una adaptación de la propuesta de Cole y King (1968) en la cual destacan cuatro grandes fases o etapas:

- a) Planteamiento del Problema
- b) Obtención de los datos
- c) Preparación de los datos
- d) Procesamiento y conclusiones

Tal como se muestra en el diagrama adjunto (Figura N° 3) cada una de estas grandes etapas puede desagregarse en un conjunto de actividades y luego de ser necesario, algunas de éstas a su vez pueden volver a dividirse y así sucesivamente hasta donde sea razonablemente operativo.

En este caso destacamos en la fase inicial, que dice relación con el planteamiento del problema, las actividades necesarias para lograr una adecuada definición de los objetivos del proyecto, y luego, derivado de éstos, la definición de variables y sucesivamente de los datos necesarios para dar cuenta de dichas variables.

En esta fase es importante además realizar la delimitación precisa de la problemática y luego seguir con la delimitación del espacio físico o territorial en el cual se va a trabajar, así como llegar a establecer el horizonte de tiempo necesario para realizar el análisis de las variables, en especial si el diagnóstico requiere una visión retrospectiva y por ende de un análisis multitemporal.

La obtención de datos implica la definición diseño y preparación de los instrumentos para recoger información primaria, tales como las encuestas y la obtención de aquellos que pueden proporcionar una visión del espacio territorial (fotos aéreas e imágenes satelitales).

La preparación de los datos es indispensable para normalizar y facilitar la manipulación de información que se va generando, así como la determinación de las formas y procedimientos de almacenamiento y administración.

Finalmente en el procesamiento se realizan los análisis, apoyándose cuando sea necesario en los métodos y técnicas cuantitativas disponibles para estos fines (estadística descriptiva, espacial, de posición, inferencial y multivariada), con lo cual se estará en condiciones de esbozar las conclusiones.

DIAGRAMA GENERAL DE INVESTIGACIÓN PROYECTO FAU

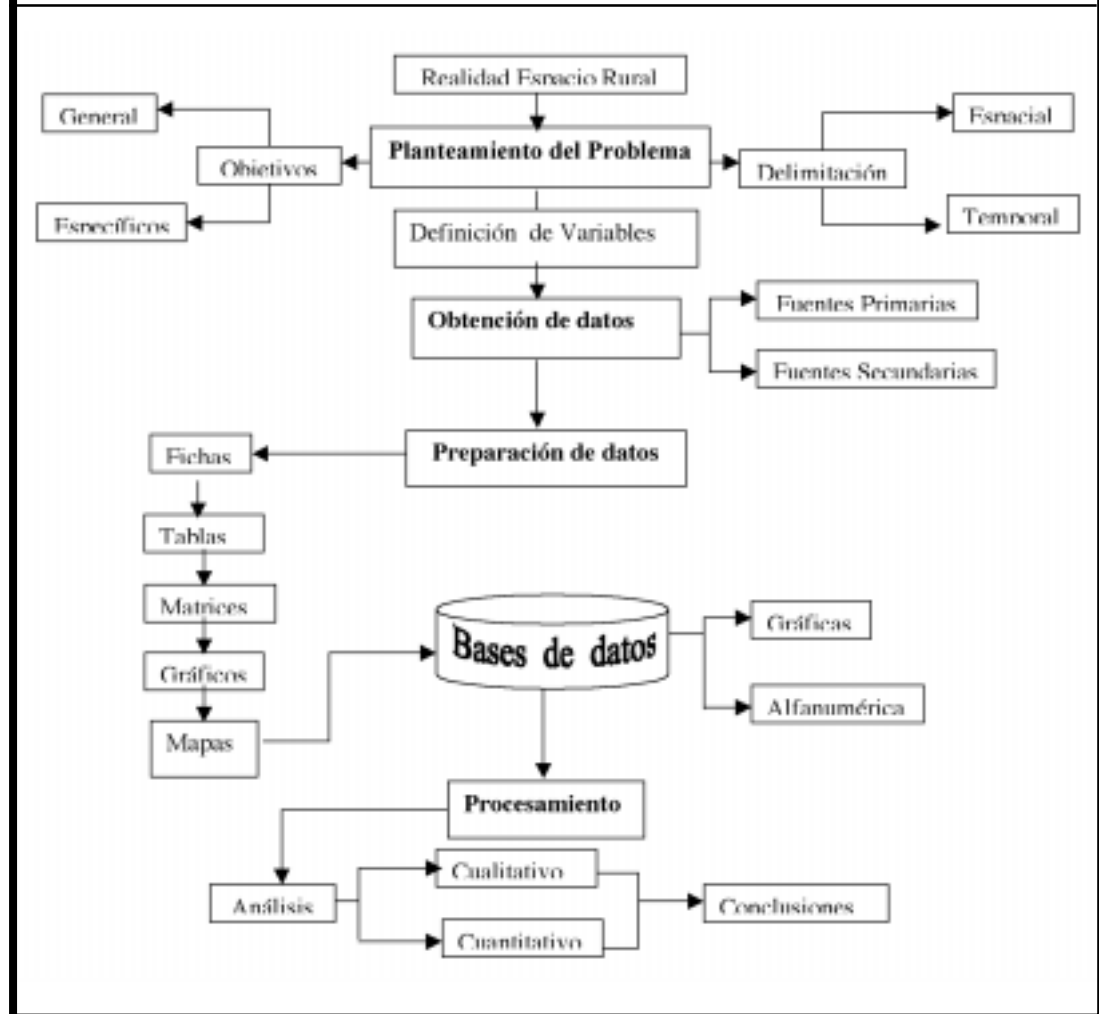


FIGURA N° 3/ Fuente: Adaptado de Cole y King (1968)

Como resultado de la aplicación del método general, surge un conjunto de tareas correspondientes a cada una de las cuatro grandes etapas y que se indican a continuación, como un listado secuencial de actividades, a fin de facilitar el orden que se debe seguir en la realización de estos procedimientos:

### **Listado secuencial de actividades proyecto FAU**

1. Planteamiento del problema, selección del área de estudio, definición de objetivos e hipótesis.
2. Revisión bibliográfica y recopilación de antecedentes cartográficos y estadísticos.
3. Definición criterios de sustentabilidad y selección de variables, definición de datos.
4. Implementación instrumentos de captación de información primaria.
5. Levantamiento de información primaria. (catastros, entrevistas, encuestas)
6. Observación en Terreno. Villorios, Equipamiento complementario y viviendas.
7. Catastro fotográfico (Infraestructura, viviendas, paisaje)
8. Análisis visual de fotos aéreas e imágenes de satélite.
9. Procesamiento digital de imágenes de satélite (georeferenciación, clasificación digital).
10. Diseño e implementación de base de datos gráfica y alfanumérica.
11. Presentación de datos (mapas temáticos, gráficos, tablas).
12. Diseño conceptual del modelo para la determinación de áreas en SIG.
13. Diseño lógico y físico del SIG.

14. Digitalización e input de datos.
15. Aplicación del Modelo.
16. Evaluación del modelo y discusión de resultados.
17. Análisis cualitativo y estadístico de los resultados.
18. Elaboración de informe final.

Este listado presentado a propósito de esta forma, es extraordinariamente útil entre otros aspectos para desarrollar la Carta Gantt del proyecto, la que sin embargo, no mostramos en esta oportunidad, dado que por consistir en un método de control de proyectos, no es importante en esta propuesta.

Es importante, sin embargo, destacar que tal como se indicó anteriormente y así como se aprecia en la secuencia de pasos mostrada más arriba, surgen tareas que necesariamente implican desarrollar nuevos esquemas de procedimientos metodológicos, tal como en el caso del trabajo con fotos e imágenes satelitales y en la implementación de un Sistema de Información Geográfica SIG.

En efecto, respecto a la obtención de fotos e imágenes satelitales, habría que mencionar que para alcanzar resultados satisfactorios en su utilización, así como también en la implementación del Sistema de Información Geográfica (SIG), con el cual se pretende modelar en la búsqueda de las áreas más adecuadas, es necesario implementar una nueva secuencia metodológica (Pino, 1997), la cual se muestra en el diagrama de la figura N° 4.

ESQUEMA DE UTILIZACIÓN DE INFORMACIÓN SATELITAL E IMPLEMENTACIÓN DE UN SISTEMA DE INFORMACIÓN GEOGRÁFICA (SIG)

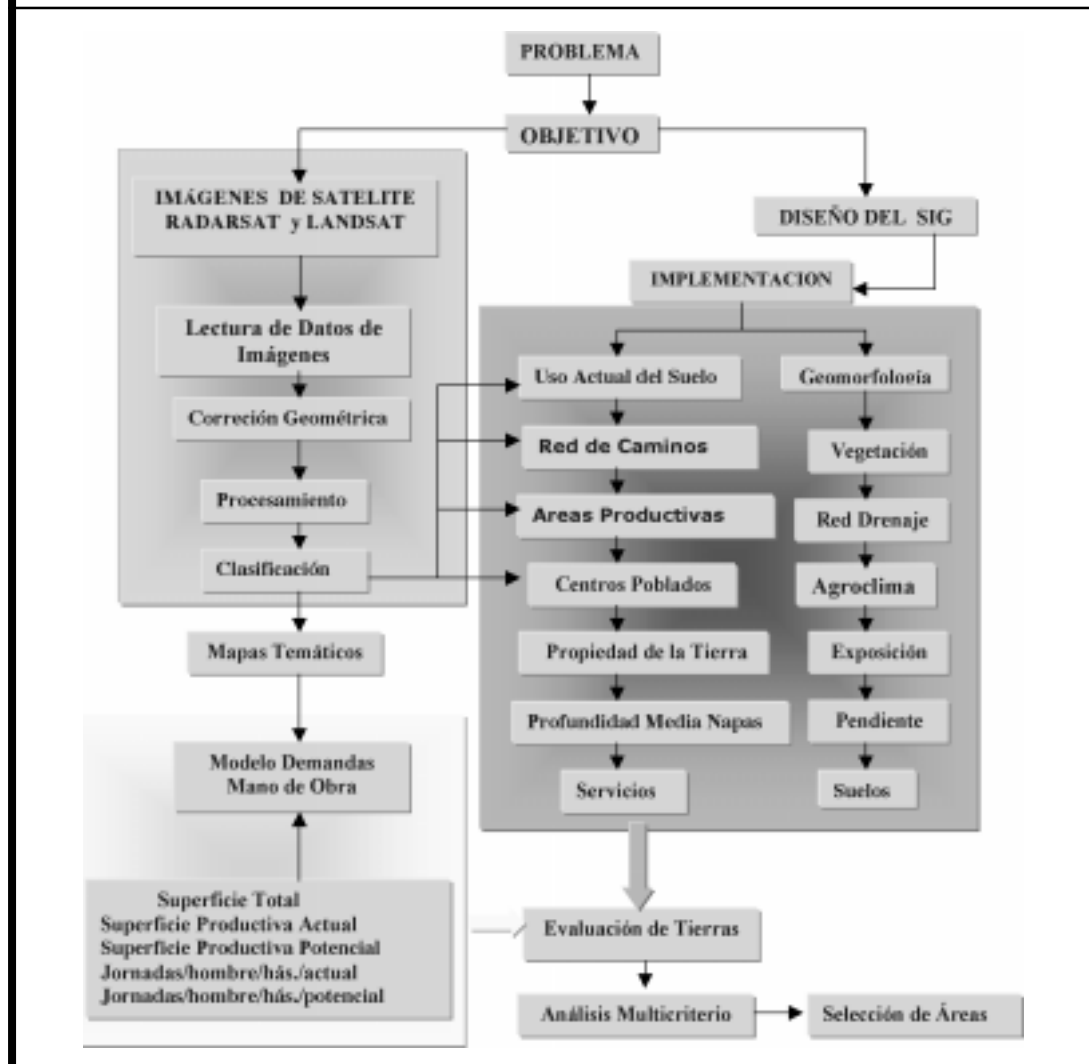


FIGURA N° 4 / Fuente: Pino, F. (1997)

El diagrama anterior es evidente que forma parte del esquema general y si bien es cierto, algunos de los procedimientos que se indican en este nuevo diagrama podrían eventualmente emplearse en otros proyectos similares o quizás diferentes en cuanto a objetivos, no es menos cierto que se trata de pasos metodológicos que han sido probados en experiencias anteriores y que por tanto consideramos son de utilidad en esta investigación.

De todos modos se indican a continuación y a modo de referencia las actividades del proyecto FAU en alguna forma resumidas, constituyendo lo que hemos denominado como el **Plan de Trabajo**, el cual, como se observa, es de carácter operativo, ya que es el que se ha estado aplicando actualmente. Destacan aquí tres grandes fases anualizadas y que de algún modo definen la duración del proyecto.

PLAN DE TRABAJO

### AÑO 1

#### Etapas I

- Recopilación de Información Secundaria (bibliográfica, estadística y cartográfica). Diseño y elaboración de instrumentos para la generación de información primaria (Definición universo de estudio, definición tamaño de muestra y estrategia de muestreo).

#### Etapas II

- Levantamiento de información primaria: Catastro de Villorios existentes en las comunas de Curicó y Romeral, análisis de los emplazamientos (terreno). Aplicación de entrevistas a informantes claves y encuestas a pobladores de los villorios (terreno).

#### Etapas III

- Procesamiento de información básica, diseño y generación de bases de datos y generación de cartografía temática.

*Meta: Obtener un diagnóstico de la situación actual de los villorios existentes con la identificación de los principales problemas.*

### AÑO 2

#### Etapas I

- Delimitación de áreas productivas, agricultura de exportación (fotos aéreas, imágenes de satélite y terreno).  
- Caracterización físico- ambiental de ambas comunas (clima, suelos, agua, relieve).

#### Etapas II

- Levantamiento y catastro de infraestructura vial (terreno).  
- Levantamiento de Centros Poblados, funciones urbanas y equipamiento en ambas comunas. Catastro fotográfico

#### Etapas III

- Procesamiento de información recopilada y elaboración cartografía temática.

*Meta: Elaboración de modelos cartográficos que den cuenta de la identificación y localización de las variables fundamentales en función de los criterios de sustentabilidad, todo lo cual será utilizado como insumo del modelo de localización de futuros villorios.*

### AÑO 3

#### Etapas I

- Diseño conceptual e implementación del modelo para el manejo integrado de los criterios de sustentabilidad.

- Desarrollo del modelo en ambiente SIG
- Aplicación del modelo y obtención de resultados preliminares

#### Etapla II

- Control y verificación del modelo (gabinete y terreno).
- Desarrollo conceptual.

#### Etapla III

- Discusión de resultados, elaboración Informe Final

*Meta: Elaboración de la propuesta final de ordenamiento territorial de los futuros villorios rurales de las comunas de Curicó y Romeral.*

### APLICACIÓN DE LA METODOLOGÍA

Se indica a continuación una breve descripción de las actividades más importantes y de los procedimientos requeridos para su desarrollo según lo realizado a la fecha.

#### **Revisión bibliográfica, recopilación de antecedentes varios.**

Mediante trabajo en gabinete, se revisaron los contenidos hasta el punto tres, de la metodología presentada. Posteriormente, se fue a terreno para una primera visita exploratoria en donde se realizaron entrevistas a informantes claves (Directores de Obras de los municipios de Curicó y Romeral), se completaron los antecedentes planimétricos, estadísticos, cartográficos e información secundaria y se terminó de precisar el universo a partir del cual se obtiene posteriormente la muestra definitiva.

#### **Definición de criterios de sustentabilidad y selección de variables.**

Con los antecedentes recogidos se procedió al diseño de la encuesta que posteriormente se iba a aplicar en los villorios identificados. Se precisaron las variables y la información a recoger tanto en terreno como a través de otras fuentes de información.

#### **Levantamiento de información primaria (catastros, entrevista, encuestas, observación en terreno).**

Se realizó un catastro del equipamiento de diverso tipo, nivel y cantidad de los centros poblados de las dos comunas seleccionadas y se procedió a su análisis. El instrumento encuesta para los villorios consideró datos tales como los que se señalan a continuación: *Características del grupo familiar, situación de tenencia de la vivienda, procedencia de la familia, situación anterior del jefe de familia, antigüedad en el villorio; datos socioeconómicos. Vivienda y villorio: el equipamiento de la vivienda, lugares en donde realizan las actividades familiares, aspectos más favorables y problemas del villorio, satisfacción sobre la vivienda y el villorio, opinión de los habitantes sobre su calidad de vida. Intenciones de permanecer o irse y razones para ello.*

Se hizo un levantamiento fotográfico del equipamiento de los centros poblados cercanos a los villorios, infraestructura vial, tipologías de vivienda más representativas y las principales características de los villorios, información que posteriormente se analizó en gabinete.

En las comunas seleccionadas se procedió a entrevistar a informantes claves y se aplicaron las encuestas (método de muestreo, fracción muestral fija al 10%). Posteriormente, se procesó la información primaria levantada con el instrumento de la encuesta, generándose una Base de Datos.

### **Análisis visual de fotos aéreas e imágenes de satélite.**

Procesamiento digital de imágenes de satélite (georeferenciación, clasificación digital). Diseño e implementación de base de datos gráfica y alfanumérica. Presentación de datos (mapas temáticos, gráficos, tablas). En la actualidad se está procediendo al desarrollo de las actividades precedentemente señaladas.

## **CONCLUSIONES**

Hasta el actual desarrollo del proyecto, la metodología ha resultado ser adecuada en la búsqueda de antecedentes y referencias para el logro de los objetivos. El conjunto de instrumentos utilizados y la composición de las variables consideradas, en principio, están aportando a la recopilación de datos que posteriormente posibilitarán la explicación del fenómeno estudiado.

La flexibilidad de los esquemas metodológicos propuestos ha facilitado la toma de decisiones para superar imprevistos y para incorporar alternativas que en muchos casos no fueron programadas originalmente, lo que ha redundado en ajustes que en

general se pueden definir como armoniosos, dado que no se ha alterado el camino trazado originalmente en cuanto a los objetivos finales.

Una de las variables que, a nuestro juicio, no fue esbozada claramente al comienzo de la investigación, es de tipo económico y dice relación con los costos de suelo rural versus costos de suelo para uso habitacional, la que indudablemente deberá ser considerada en las próximas etapas.

Para este tipo de información, se accederá a los valores de tasación fiscal que tienen las áreas potencialmente susceptibles de ser utilizadas para fines habitacionales, los que posteriormente serán contrastados con referencias del mismo tipo que manejan agentes dedicados al corretaje de bienes raíces agrícolas de las comunas en estudio.

Se ha verificado el que la etapa de observación en terreno, realizada por todo el equipo de investigadores, ha permitido ir contrastando una percepción más transversal del fenómeno estudiado, por cuanto cada uno de ellos contribuye a la discusión desde su disciplina en la medida que ésta tiene o no, injerencia en los múltiples componentes de la realidad analizada. Indudablemente esta etapa ha sido fundamental tanto en la contrastación de los modelos teóricos con la realidad, así como en la generación de nuevos datos y en el control de la información derivada de la interpretación de fotos aéreas y procesamiento digital de imágenes de satélite

Una vez reunidos y procesados todos los datos se terminará el análisis de todos ellos para la obtención

de resultados que colaboren en la propuesta buscada por el proyecto, evaluando la situación actual de los villorios rurales, identificando las áreas productivas dinámicas del sector rural, infraestructura de transportes y estructura de centros poblados en cuanto a equipamiento y servicios.

BIBLIOGRAFIA

- **CRUZ, M.** “*Condiciones de Vida de los Trabajadores ligados a la Agroexportación*”. Documento CIPMA. 1990
- **COLE, J. y KING, A.** “*Quantitative Geography*”. London, John Wiley. 1968.
- **HARAMOTO Edwin, MOYANO E; RIFFO Margarita ; SEPÚLVEDA Orlando,** “*Evaluación del Programa de Viviendas Progresivas en Areas Rurales*”. INVI. F.A.U. Universidad de Chile. 1994.
- **Instituto Nacional de Estadísticas (INE).** [en línea] <<http://www.ine.cl>> [Consulta: 02 de Octubre de 2003].
- **PINO, Fernando.** “*Características Sociogeográficas del trabajador de Huertos Frutales en Chile Central*” Memoria Final XIV Congreso Geografía. 1992
- **PINO, Fernando.** “Análisis de Imágenes RADARSAT Para la Obtención de Información a Utilizar en Evaluación de Tierras”. Procedures GER 97, Canadá, Ottawa. 1997.
- **PINO, Fernando.** El Rol de la Planificación y Ordenamiento Territorial en la Búsqueda de Areas Sustentables para la Vivienda Rural. Anales de la Sociedad Chilena de Ciencias Geográficas. 2002.
- **PUJADAS R. y FONT J.** “Ordenación y Planificación Territorial. ISBN: 84-7738-461-4. Editorial SINTESIS, 1998
- **RIFFO Margarita.** “Informe Final Proyecto FONDECYT 0990-9”. Facultad de Arquitectura y Urbanismo, Universidad de Chile. 1992.
- **RIFFO Margarita.** Rol del Estado y del Capital en el Proceso de Urbanización del Sector Rural. Región del Maule. Instituto de la Vivienda, Facultad de Arquitectura y Urbanismo. 1997 (Inédito)
- **SMOLKA, Martim.** Informality, Urban Poverty and Land Market Prices Land Lines Newsletter of the Lincoln Institute of Land Policy, N° 1, Vol. 15, pp 4-7. 2003.
- **TAPIA Z., Ricardo.** Memorias del IV Seminario de Vivienda Rural y calidad de Vida en los Asentamientos Rurales. Publicación tipo libro y versión digital. Compilador. 478 pag. Editores: Programa CYTED. Universidad de Chile. 2002
- **TAPIA Z., Ricardo.** Indicadores de Precariedad en Asentamientos Urbanos Irregulares. Estudio Comparado entre Argentina, El Salvador, Venezuela y Chile. Publicación Programa HABITED. Red XIV. B. 2002.



## Espacio residencial urbano e integración social: Una propuesta metodológica de medición ▶ 1

**Orlando Sepúlveda Mellado**

**Daniela Sepúlveda Swatson**

El presente artículo destaca la metodología utilizada en una investigación sobre la relación entre lo espacial y lo social en el análisis de la problemática de integración social, a través de su expresión tanto en la capacidad de los grupos de constituir organizaciones (asociatividad), como en la de realizar intervenciones en el espacio público; en un contexto social y espacial específico referido a conjuntos residenciales de vivienda básica de media Altura en el Gran Santiago. Su objetivo general fue explorar la relación entre las características físicas de los hábitats de los conjuntos residenciales en media altura con el nivel de asociatividad de las personas que viven en dichos hábitats.

**Palabras claves:** Integración social, asociatividad, relación espacio público y contexto social.

This paper deals with the methodology used in a research on the relationship between the spatial and social aspects in the analysis of social integration. This is done through its expression in the capacity of the groups to create organisations as well as in the intervention of public spaces. The specific contexts are middle height minimal standard housing groups in Greater Santiago. The objective was to explore the relationship between the physical characteristics of the residential groups habitats and the degree of association of the people living in those habitats.

**Key Words:** Social Integration, associability, public space – social context relationship.

**1 ◀ El presente artículo deriva de la Investigación “Vivienda y comportamiento desde una perspectiva sistémica. Relaciones hábitat espacio-físico y patologías sociales”, realizado el año 2000 por Los Arquitectos Orlando Sepúlveda Mellado, Pilar Forno Naranjo e Isabel Zapata Alegría, La Socióloga Daniela Sepúlveda Swatson, el Psiquiatra Willy Steil y las Psicólogas Lorena Valdebenito y Edth Saa, financiada por la Universidad La República.**

## 1. INTRODUCCIÓN

El artículo da cuenta de la metodología empleada en una investigación que abordó la relación entre la estructura espacial y la integración social, en un contexto social y espacial específico: conjuntos residenciales de vivienda básica de media Altura en el Gran Santiago. Esta relación se abordó a través de la medición de la capacidad de los grupos de constituir organizaciones (asociatividad) y la medición del nivel de intervenciones en el espacio público, buscando la relación de éstos con la estructura espacial de los conjuntos. Su objetivo general fue explorar la relación entre las características físicas de los hábitats de los conjuntos residenciales en media altura con el nivel de asociatividad de dichos hábitats.

La pregunta por la relación entre lo espacial y lo social fue abordada en el análisis de quince conjuntos residenciales. La muestra consideró criterios de antigüedad (conjuntos entregados a sus habitantes entre 1984 y 1989 y, desde 1990 a 1997), localización (distinguiendo entre conjuntos ubicados en comunas periféricas de aquellos ubicados en comunas pericentrales) y tamaño (diferenciando conjuntos menores y mayores de 400 viviendas).

Si bien el fenómeno de la integración es más amplio y se refiere a dimensiones económicas, sociales, culturales y políticas, la opción metodológica para desarrollar esta investigación fue centrarse en un solo indicador de integración, consistente en el nivel de asociatividad, entendido como una combina-

ción de número de organizaciones por conjunto, número de participantes en organizaciones, edad y sexo de los participantes y tipos de organizaciones.

Con el fin de relacionar la asociatividad con las características espaciales, se construyó un índice del Nivel de Intervención del Hábitat (NIH), que a partir de la observación de la existencia y estado de conservación de la sede social, de las áreas verdes y del equipamiento recreativo, dio cuenta de manera dicotómica las situaciones encontradas; esto es deterioro del hábitat original (nivel de intervención del hábitat negativo) y mejoramiento de éste (nivel de intervención del hábitat positivo). De esta manera se distinguió tres tipos de conjuntos: i) conjuntos con índice de asociatividad bajo y nivel de intervención del hábitat negativo; ii) conjuntos con índice de asociatividad bajo y nivel de intervención del hábitat positivo; y iii) conjuntos con índice de asociatividad alto y nivel de intervención del hábitat positivo. Para cada uno de ellos se constató su antigüedad, tamaño, localización, tipología de emplazamiento y posibilidad de control visual.

La investigación tuvo un diseño transeccional correlacional ▶ 2 y se trabajó en torno a tres siguientes hipótesis de trabajo:

1. Existe relación entre las características físicas de los hábitats residenciales de Vivienda Básica en Media Altura con el Nivel de Asociatividad de dichos Hábitat.

2. Las características físicas de los hábitats residenciales de Viviendas Básicas en Media Altura que permiten el control por parte de sus habitantes se relaciona con la posibilidad de apropiación de los espacios públicos por parte de éstos.

**2** ◀ Es correlacional puesto que se intentó acumular evidencia confiable y válida sobre la existencia de una relación entre dos variables, que son las características físicas de los hábitat y el nivel de asociatividad. Es transeccional debido a que observamos la relación entre variables en su ambiente natural (conjuntos residenciales de Vivienda Básica de Media Altura) y en un momento en el tiempo.

3. La apropiación del espacio público por parte de los habitantes de los conjuntos residenciales de Viviendas Básicas en Media Altura se relaciona con la existencia de altos niveles de asociatividad.

Los resultados observados en los conjuntos analizados dan cuenta de que la apropiación del espacio público por parte de los habitantes de los conjuntos residenciales se relacionaría con la existencia de altos niveles de asociatividad: todos los conjuntos con alta asociatividad tienen niveles de Intervención del hábitat positivos; mientras que los conjuntos que tienen niveles de Intervención del hábitat negativos se encuentran preferentemente en conjuntos con baja asociatividad. A su vez, la asociatividad se relaciona con la estructura espacial, en el sentido que los conjuntos con mayor asociatividad tenían los recorridos naturales convergentes, tamaños intermedios (entre 200 y 600 viviendas), posibilidad de control de recorrido y control visual; mientras que la menor asociatividad se encuentra en conjuntos con recorridos naturales divergentes, tamaños extremos (conjuntos pequeños o muy grandes), y menor posibilidad de control de recorrido.

La investigación se desarrolló en tres etapas. En la primera se levantó información que permitiera la definición del universo, consistente en 476 conjuntos construidos y entregados entre 1980 y 1997. Una vez determinado el universo se procedió a definir los criterios muestrales (antigüedad, localización y tamaño de los conjuntos) y a seleccionar la muestra. En la segunda etapa, **primero** se recopilaron las planimetrías de los conjuntos seleccionados y de sus viviendas, realizándose un primer análisis de ellos. En un segundo momento, fueron realizadas visitas a terreno en donde se catastraron los espacios públicos y

donde se levantó información acerca de las organizaciones que funcionaban en cada uno de los conjuntos. En la tercera etapa, se establecieron criterios de análisis del nivel de asociatividad (índice de asociatividad), relacionándolos con las características físicas de los hábitats de los conjuntos residenciales en análisis. Paralelamente, se buscó información bibliográfica acerca del tema planteado, llegándose a una proposición de marco teórico en lo referido a los temas de integración social y su relación con el espacio.

El segundo capítulo da cuenta de la selección de la muestra e instrumentos de medición utilizados. El tercer capítulo se refiere a las consideraciones teóricas en las que se fundamentó y planificó la investigación, referentes a la integración social y a su relación con el espacio físico residencial. El cuarto, aborda una breve descripción analítica de los conjuntos. El quinto capítulo relata la metodología desarrollada para la medición de la Asociatividad y del Nivel de Intervención del Hábitat. Finalmente el sexto capítulo aborda la relación entre la Asociatividad de los residentes y la configuración espacial residencial en la muestra analizada, para luego, plantear conclusiones.

## 2. METODOLOGÍA DE SELECCIÓN DE LA MUESTRA E INSTRUMENTOS DE MEDICIÓN

### 2.1. El Marco Muestral

Para la determinación del marco muestral se utilizó la información otorgada por las Memorias Institucionales del Ministerio de Vivienda y Urbanismo. Los datos corresponden a los proyectos termina-

dos en cada año de análisis. Nuestra primera dificultad fue que entre 1980 y 1989 se informó en las memorias anuales del MINVU de la construcción de “viviendas sociales” y “viviendas postulantes”. Sólo desde 1990 en adelante la información se distinguió según su programa, pudiéndose identificar la cantidad exacta de “viviendas básicas”, objeto del estudio. Desde aquí aparece el primer sesgo en la determinación del marco muestral, que como se verá más adelante afectó la elección de uno de los conjuntos de la muestra ▶ 3. La segunda dificultad encontrada fue el establecer el tamaño real de los conjuntos. Dada la complejidad del proceso constructivo, muchas de las poblaciones se construyeron en etapas, apareciendo el mismo

conjunto varias veces, dando cada uno cuenta de alguno de sus sectores, pero siendo en su totalidad un solo conjunto ▶ 4. Por esta razón, una de las primeras tareas fue “parear” los datos de aquellos conjuntos que aparecen como diferentes, pero que en realidad son uno sólo.

Hechos estos alcances se señala que según las “Memorias MINVU”, entre los años 1980 a 1997 fueron construidos 476 proyectos de Vivienda Social y Vivienda Básica, con un total de 155.708 viviendas, en el Gran Santiago. El 41,6% de los proyectos son en altura, los que en su mayoría (81,5%) corresponden a Block de 3 pisos. Le sigue en importancia los proyectos de vivienda continua, que representan el 33,5% de los proyectos del período, en donde en su mayoría corresponde a una tipología de 2

pisos (81,5%). Entre 1980 – 1989 se construyeron 303 proyectos, con una cantidad total de 95.778 viviendas; mientras que entre 1990 y 1997 fueron construidas 59.930 viviendas, correspondientes a 173 proyectos en el Gran Santiago.

Durante el primer período, predominó la tipología de viviendas tipo casa: alrededor del 65% de los conjuntos y las viviendas corresponden a las tipologías de viviendas aisladas, continuas y pareadas, mientras que sólo el 34,8% de los conjuntos (30% de viviendas) son de tipología en altura. Durante la década del 90, esta tendencia se invirtió predominando la construcción de viviendas en conjuntos de tipología Block y en altura (Ver Cuadro N° 1).

Durante el período completo, más de la mitad de las viviendas fueron construidas en conjuntos de más de 400 viviendas (84.373 viviendas emplazadas en 127 conjuntos, según lo muestra el Cuadro N° 2). Entre 1980 y 1989 la proporción era de 52,3%, porcentaje que sube a 57,2%, entre 1990 y 1997.

## 2.2. Construcción de la muestra.

El Cuadro N° 3 describe al marco muestral. La muestra ▶ 5 fue definida en función de las siguientes variables:

- **Período de construcción**, distinguiendo entre los conjuntos habitacionales construidos entre 1980 y 1989, de aquellos construidos entre 1990 y 1997.
- **Localización de los conjuntos**, diferenciando entre conjuntos que se localizan en comunas periféricas y conjuntos localizados en comunas pericentrales. En el

3 ◀ Nos referimos al conjunto “Villa Los Profesores” ubicado en la comuna de Estación Central, escogido por su tamaño y ubicación (más de 400 viviendas en área “pericentral”). Sin embargo, luego de la visita de terreno, nos dimos cuenta que correspondía más bien a un conjunto construido a través del Programa Especial para Trabajadores. Sin embargo, lo avanzado del análisis hizo que determináramos dejarlo dentro de la muestra, siendo éste el único conjunto que no corresponde al programa de vivienda básica.

4 ◀ A modo de ejemplo, Villa Angelmó 6 ubicada en la comuna de San Bernardo aparece con 160 viviendas, lo cual inicialmente lo calificaría como un conjunto de tamaño igual o inferior a 400 viviendas, sin embargo, ésta corresponde a una de las seis etapas de la construcción del conjunto Villa Angelmó que en total suma 1.600 viviendas, por lo que cada uno de sus subsectores fueron clasificados como de tamaño superior a 400 viviendas.

5 ◀ El procedimiento de selección de la muestra corresponde a un muestreo estratificado intencionado. La unidad muestral, así como, la unidad de análisis, es el conjunto residencial.

CUADRO N° 1: Proyectos y viviendas según período y tipología de agrupamiento. Número y Porcentaje				
Tipología de Agrupamiento	Estadística	1980 a 1989 (*)	1990 a 1997 (**)	Total
Viviendas Aislada / Continua / Pareada	N° Proyectos	191	64	255
	% Proyectos	64,5%	37,0%	54,4%
	N° Viviendas	62.217	21.749	83.966
	% Viviendas	65%	36,3%	53,9%
Viviendas Block / En Altura	N° Proyectos	103	92	195
	% Proyectos	34,8%	53,2%	41,6%
	N° Viviendas	28.710	31.793	60.503
	% Viviendas	30%	53,1%	38,9%
Viviendas de tipología Mixta	N° Proyectos	2	17	19
	% Proyectos	0,7%	9,8%	4,1%
	N° Viviendas	2.644	6.388	9.032
	% Viviendas	2,8%	10,7%	5,8%
Total	N° Proyectos	303(***)	173	476
	% Proyectos	100%	100%	100%
	N° Viviendas	95.778	59.930	155.708
	% Viviendas	100%	100%	100%

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de Memorias del Ministerio de Vivienda y Urbanismo, años 1980 a 1997

(\*): Dato corresponde a las categorías de “Viviendas Sociales” y “Viviendas Postulantes”.

(\*\*): Dato corresponde a la categoría de “Programa de Vivienda Básica”.

(\*\*\*): Hay 7 Proyectos sin datos de tipología de agrupamiento en este período, los que representan a 2.207 viviendas

CUADRO N° 2: Proyectos y viviendas según período y tamaño de los conjuntos. Número y Porcentaje				
Tamaño de los conjuntos	Estadística	1980 a 1989 (*)	1990 a 1997 (**)	Total
400 y menos viviendas	N° Proyectos	228	21	349
	% Proyectos	75,2	69,9	73,3
	N° Viviendas	45.669	25.666	71.335
	% Viviendas	47,7%	42,8%	45,8%
Más de 400 viviendas	N° Proyectos	75	52	127
	% Proyectos	24,8%	30,1%	26,7%
	N° Viviendas	50.109	34.264	84.373
	% Viviendas	52,3%	57,2%	54,2%
Total	N° Proyectos	303	173	476
	% Proyectos	100%	100%	100%
	N° Viviendas	95.778	59.930	155.708
	% Viviendas	100%	100%	100%

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de Memorias del Ministerio de Vivienda y Urbanismo, años 1980 a 1997

(\*): Dato corresponde a la categoría de “Viviendas Sociales” y “Viviendas Postulantes”.

(\*\*): Dato corresponde a la categoría de “Programa de Vivienda Básica”.

CUADRO N° 3: N° Conjuntos y Viviendas según Tamaño, Localización y Período de Construcción							
Tamaño	Localización	Período				Total	
		1980 a 1989 (*)		1990 a 1997 (**)			
		Conjuntos	Viviendas	Conjuntos	Viviendas	Conjuntos	Viviendas
400 y menos viviendas	Comuna periférica	161	32.007	95	21.316	256	53.323
	Comuna Pericentral	67	13.662	26	4.350	93	18.012
Más de 400 viviendas	Comuna periférica	51	35.540	47	31.486	98	67.026
	Comuna Pericentral	24	14.569	5	2.778	29	17.347
Total		303	95.778	173	59.930	476	155.708

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de Memorias del Ministerio de Vivienda y Urbanismo, años 1980 a 1997

(\*): Dato corresponde a la categoría de “Viviendas Sociales” y “Viviendas Postulantes”.

(\*\*): Dato corresponde a la categoría de “Programa de Vivienda Básica”.

CUADRO N° 4: Conjuntos seleccionados según criterios muestrales				
Categoría	Nombre Conjunto	Comuna	N° de Viv	Año
1. Conjuntos período 1980 a 1989, periférica de tamaño 400 y menos viviendas	Punta Arenas 2 y 3	La Florida	150	1985
	Villa Cardenal Cassaroli	El Bosque	213	1986
2. Conjuntos período 1980 a 1989, pericentral de tamaño 400 y menos viviendas	Padres Carmelitas	Estación Central	192	1985
	Las Codornices 1 y 2	Macul	300	1986
3. Conjuntos período 1980 a 1989, periférica de tamaño mayor a 400 viviendas	Villa Angelmó 5	San Bernardo	416	1985
	La Viñita 1 y 2	Cerro Navia	825	1985
4. Conjuntos período 1980 a 1989, pericentral de tamaño mayor a 400 viviendas	Villa Los Profesores	Estación Central	512	1988
	Ex Parque Intercomunal Poniente	Lo Prado	890	1989
5. Conjuntos período 1990 a 1997, periféricos de tamaño 400 y menos viviendas	Cerro Morado	Puente Alto	168	1995
	Santa María Huelen	Cerro Navia	206	1997
6. Conjuntos período 1990 a 1997, pericentrales de tamaño 400 y menos viviendas	San Valentín	Lo Prado	108	1993
	Marta Colvin	Recoleta	136	1996
7. Conjuntos período 1990 a 1997, periféricos de tamaño mayor a 400 viviendas	Valle de la Luna	Quilicura	1.356	1993
	Valle de la Esperanza II	Maipú	1.284	1995
8. Conjuntos período 1990 a 1997, pericentrales de tamaño mayor a 400 viviendas	Nva. Lo Valledor	P. Aguirre Cerda	588	1991
	Lo Prado *	Lo Prado	588	1997
TOTAL Original	16 proyectos		7.932	
TOTAL sin Lo Prado	15 proyectos		7.344	

\* No considerado por no cumplir con requisitos de la muestra (leer párrafo anterior al presente cuadro).

primer grupo se encuentran las comunas de La Florida, El Bosque, San Bernardo, Cerro Navia, Puente Alto, Quilicura y Maipú, mientras que en el segundo, Estación Central, Macul, Lo Prado, Recoleta, y Pedro Aguirre Cerda.

- **Tamaño de los conjuntos**, distinguiendo entre aquellos conjuntos compuestos por una cantidad igual o inferior a 400 viviendas, de aquellos con más de 400 viviendas.

En la selección de la muestra se escogió, en principio 2 conjuntos por cada una de las 8 categorías. Los conjuntos seleccionados para cada una de ellas se exponen en el Cuadro N° 4. De esta forma, originalmente contábamos con 16 proyectos seleccionados, con un total de 7.764 viviendas, sin embargo, el conjunto “Lo Prado”, ubicado en la comuna de Lo Prado, correspondiente a la tipología N° 8 (período 1990 a 1996, pericentral de tamaño superior a 400 viviendas), corresponde en realidad a 7 subcontratos localizados en diversas partes de la comuna, no formando un sólo conjunto. Dado que el tamaño de ninguno de sus partes alcanza las 400 viviendas, no correspondía incluirlo en tal categoría, debiendo ser reemplazado. Sin embargo este reemplazo no pudo ser realizado puesto que al interior de la categoría, no existe otro conjunto de similares características.

### 2.3. Los instrumentos.

Se utilizaron tres instrumentos de medición en los conjuntos seleccionados: Caracterización y Análisis de las Planimetrías de los Conjuntos y Viviendas, Catastro de las Intervenciones en el Hábitat, Catastro de las Organizaciones.

La fuente de información para recoger las planimetrías de los conjuntos y de las viviendas fue el Archivo del Servicio de Vivienda y Urbanización (SERVIU) Metropolitano.

### 3. ALGUNAS CONSIDERACIONES TEÓRICAS

Para facilitar la comprensión del sentido de la investigación, se exponen sucintamente las ideas básicas en que se fundamenta, sin constituir necesariamente el marco teórico de ella. Estas ideas son las siguientes:

La crisis de integración social es un fenómeno amplio, que afecta a la mayoría de las naciones en el contexto de un mundo cada vez más globalizado (Touraine, 1998). Postulamos que esta crisis se relaciona con la dificultad de articularnos comunicativamente. Ello se expresa en una desconfianza hacia lo público como instancia de mediación entre las personas y la sociedad, emergiendo un individualismo pobre en vínculo social, fenómeno que según PNUD (2000) afecta a todos los sectores sociales.

La postura teórica entendió a la **integración social** como la capacidad de generar comunicaciones que sustenten representaciones colectivas socialmente cohesionadoras, es decir, que constituyan una identidad colectiva que incorpora a los diversos sectores de la sociedad. Su contrario, la desintegración social, resulta de una sociedad que en vez de incluir sus elementos, los excluye, estableciendo comunicaciones parciales. Una sociedad **desintegrada** es aquella en donde su estructura y sus

instituciones no dan cuenta de la comunicación de todos los grupos de la sociedad, existiendo amplios sectores que no tienen capacidad comunicativa (que están excluidos), de tal manera que la posibilidad de generar representaciones colectivas más o menos comunes está deteriorada.

Distinguimos dos tipos de comportamientos sociales: **atomizados y asociativos**. El primero se refiere a la dificultad que entraba la constitución de grupos orientados a la ejecución de una tarea vinculada al bien común (organizaciones) y a la no participación en ellos (cuando existen). La asociatividad en cambio, es la capacidad de constituir e integrar dichos grupos. La integración social se expresa por un lado, en la conformación de grupos que pueden mediatizar la relación entre los individuos y el sistema social global, siendo éste una instancia comunicativa entre lo privado y lo público. Por otro lado, estos grupos son capaces de articular sus comunicaciones con las de otros grupos en los diversos niveles sociales, y de este modo contribuir a la generación de representaciones colectivas comunes.

Es desde aquí que señalamos que una de las principales características de una sociedad integrada es su alto nivel de asociatividad. La desintegración social se traducirá en atomización, que corresponde a una incapacidad del sistema social de incluir las comunicaciones que provienen de los grupos que la conforman, los cuales se repliegan sobre sí mismos.

Nuestro planteamiento parte de la base de que lo social y lo espacial son dimensiones que se encuentran íntimamente relaciona-

das, en la medida que lo espacial constituye un producto social, que al materializarse dialogará constantemente con lo humano. Por otra parte, lo espacial se constituye en un marco donde lo social se realiza.

Consecuencialmente con lo anterior, se abordará en un primer momento, el concepto de integración social, para luego relacionarlo con la perspectiva espacial.

### 3.1. La integración social

La **integración social** se refiere a la participación de las personas y grupos, en los ámbitos social, cultural, político y económico.

En una sociedad moderna y democrática la integración se traduce en **lo social**, en la posibilidad de acceso a los activos sociales y en “la adhesión de grupos e individuos a normas de comportamiento que garantizan la solución pactada de conflictos” (CEPAL, 2000: 83). Entenderemos lo social como sistema de comunicación en un sentido luhmanniano. Luhmann pone a la comunicación como lo intrínsecamente social, puesto que en la comunicación están presentes tres sentidos: el sentido de *ego*, el sentido de *alter ego*, y el sentido *intersubjetivo* ▶ 6. Desde esta perspectiva, los sistemas en general, y los sociales, en particular, emergen ante la necesidad de reducción de complejidad que le ofrece el entorno. Cada vez que nos relacionamos con otros, desconocemos cómo serán sus reacciones y respuestas. Es en este sentido que hablamos de la incertidumbre sobre lo contingente de la acción del otro. La contingencia de

6 ◀ En las teorías de sistemas sociales es frecuente el uso de los conceptos de *ego* y de *alter*, significando el Yo y el Otro respectivamente. Luhmann plantea el concepto de *Alter* como *Alter ego*, es decir, el otro, como un otro yo.



*ego* siempre genera incertidumbre en *alter*, pues *ego* es complejo y siempre puede actuar y responder de diferentes formas. Siempre existen infinitud de posibilidades de respuestas. Esta incertidumbre -que es complejidad- se intenta reducir a través del sistema de expectativas. Las expectativas también lo son respecto de sí mismas a través de la autorreflexión. Las personas (sistemas psíquicos) tenemos expectativas no sólo de las respuestas del otro, sino que también de lo que el otro espera de nosotros.

Luhmann señala que una de las estrategias de reducción de complejidad es la **confianza**, que consiste en una apuesta presente acerca de las acciones futuras de un otro. La confianza opera en términos de expectativas, actuando a través de lo que en teorías del aprendizaje se ha llamado generalización, en donde «las decisiones acerca de la confianza generalizan experiencias, las extienden a otros casos similares y estabilizan la diferencia ante la variación, en la medida en que rinden satisfactoriamente la prueba» (Luhmann, 1996:44).

La confianza tiene tres aspectos. Primero, la generalización de expectativas implica el desplazamiento parcial de la problemática de lo “externo” (entorno) a lo “interno” (sistema). Segundo, la confianza es una actitud y por lo tanto, se aprende a través del proceso de socialización. Tercero, «las personas y las disposiciones sociales en las que uno pone la confianza, se convierten en complejos de símbolos» (Luhmann, 1996:45-49). De este modo se construyen expectativas de comportamientos generalizados, las que, cuando se encuentran expresadas simbólicamente denominaremos normatividad. En la medida que los

sistemas psíquicos y sociales responden a las expectativas de comportamiento generalizadas –constituídas en la confianza–, la confianza se refuerza y con ello aumentan las posibilidades de los sistemas de reducir la complejidad de sus entornos.

En **lo cultural** la integración social requiere de la posibilidad de las personas y grupos de articularse en torno a una identidad, que les permita generar un horizonte simbólico compartido. Por **identidad** se entenderá la percepción de pertenencia a algo, en este caso a un grupo social de carácter territorial (los que somos del mismo conjunto, la misma calle, etc) En otras ocasiones la identidad puede ser la pertenencia a una misma organización laboral, a una nación, etnia, interés, etc. CEPAL señala que «la idea de forjar una sola identidad nacional por la vía de la asimilación en el Estado-Nación tiende a caducar. La diversidad que caracteriza a la mayoría de las sociedades de la región conduce a respetar las diferencias de sistemas de valores, visiones del mundo, idioma y formas de organización comunitaria. El desafío consiste en conjugar tales especificidades evitando la fragmentación y la discriminación, por una parte, y los intentos de homogeneización, por la otra» (CEPAL, 2000:83). La identidad corresponde a una construcción social, que surge desde una comunicación compartida. Para que la comunicación sea posible, es necesaria la emergencia de sistemas comunicacionales que se reconocen a sí mismos (identidad).

Nuestra interrogante se centra en los comportamientos sociales asociativos y atomizados. Desde Luhmann entenderemos al comportamiento social como

comunicación. Con Durkheim señalamos que los comportamientos sociales obedecen al sistema **valórico normativo** generado por las **representaciones colectivas** del grupo. Las representaciones colectivas son «estados de conciencia colectiva formados (...) por un sistema de creencias y sentimientos de tipo religioso, moral, cognitivo y político -esto es, referidos a la organización social-» (Durkheim en Tironi, 1990: 62). Las **representaciones colectivas** tienen cuatro características básicas. Primero, expresan la manera como un grupo se concibe a sí mismo con relación al medio que lo rodea. Segundo, tienen un origen social, es decir se construyen socialmente y se refieren, a la vez, a fenómenos sociales. Tercero, tienen una realidad propia, diferente y con autonomía de las representaciones individuales. Y, cuarto, una vez formadas son autónomas, poseen vida propia y dan origen a nuevas representaciones (Tironi, 1990). Las representaciones colectivas se construyen socialmente a través de la comunicación, generando expectativas de comportamiento generalizadas. En la medida que el sistema social incorpora una mayor cantidad de comunicaciones, el sentido intersubjetivo interpreta una mayor cantidad de sentidos de los sistemas psíquicos. La probabilidad de generar expectativas de comportamiento generalizadas compartidas por la mayoría de las personas aumenta, cuando las representaciones colectivas incorporan una mayor cantidad de comunicaciones de los diversos sectores de la sociedad.

Para que la comunicación entre los diferentes sectores de la sociedad sea posible, es necesario, primero, la constitución de grupos. Esto significa la

emergencia de un sistema comunicacional que se reconoce conscientemente a sí mismo con una identidad y que se entiende diferente a otro. Segundo, la posibilidad de una articulación comunicativa, de manera que permita la transmisión y comprensión de mensajes entre los diferentes sectores sociales.

Desde una concepción psicosocial, el hombre se hace a sí mismo en grupo en la medida que constituye su Yo a través de la interacción con *otros*, en un proceso constante de identificación y diferenciación. En este proceso el sujeto construye, entre otras cosas, su **identidad** y sus **representaciones internas** acerca de lo social. Pichón-Riviere (en Bauleo, 1970) señala que la condición que define a un grupo es su organización en torno a una tarea. La familia constituye el primer grupo al que pertenece el sujeto. Esta experiencia grupal contribuirá al desarrollo de su identidad, en donde el individuo internaliza particulares estilos de relaciones, estableciendo una generalización de estos. En este proceso el sujeto construye sus expectativas sobre el posible comportamiento de los otros, además de las posibles expectativas que los otros tienen de su comportamiento. De este modo el sujeto elabora un **grupo interno**, que es una pauta de interacción que se actualizará permanentemente en la participación del sujeto en grupos, re-elaborándose en un proceso continuo.

El grupo es la instancia de articulación entre lo psíquico y lo social, emergiendo a partir de una doble necesidad: la de diferenciación y la de pertenencia. Por una parte, se constituye como sistema a partir de la necesidad de reducción de la complejidad de su entorno, en donde el grupo se reconoce a sí mismo



como diferente de la masa. Por otra parte, el grupo aparece respondiendo a la necesidad psicológica de identidad y pertenencia. En el grupo, cada una de las personas que lo conforman, ofrece sus propias representaciones internas, para la generación de las representaciones comunes. A través de su participación en grupos, el sujeto construye su identidad y a su vez colabora a la generación de identidad común.

En su **dimensión política**, la integración se expresa por la "coexistencia de diversos grupos sociales que pueden expresar su autonomía e identidad de manera armónica en el ejercicio ciudadano y la negociación política" (CEPAL, 2000: 82). Para ello es necesario, primero, la existencia de grupos y luego, la posibilidad de una articulación comunicativa entre ellos.

Sepúlveda et al. (1992) señalan que es posible distinguir tres niveles de comunicación autorreferentes en los **hábitat urbanos**: sistema familiar, sistema vecindario y sistema comunidad. El **sistema familiar** se caracteriza porque las comunicaciones significativas están vinculadas al parentesco. Su surgimiento histórico responde a la reducción de la complejidad derivada de la satisfacción de las necesidades biológicas, sociales y afectivas. Aun cuando la familia emerge como sistema con anterioridad a la vivienda, lo cual supone una independencia respecto de ella, tiene la posibilidad de recomponer varios espacios en torno a la misma pauta de interacción.

El **sistema vecindario** nace desde el hábitat, a partir de la configuración de las redes de comunicación y la delimitación del espacio vecinal, estimulado por las

interacciones frecuentes derivadas de la cercanía física con las viviendas.

La emergencia del **sistema comunitario** ocurre cuando los sujetos perciben el espacio más allá del entorno inmediato de sus viviendas y lo asumen formando parte de un ambiente más amplio susceptible de apropiación y lugarización ▶ 7. El sentido propio de este sistema es diferente al familiar y al vecinal, orientándose más bien a la solución colectiva de problemas que afectan a las personas que habitan los conjuntos residenciales, contribuyendo a su desarrollo progresivo. «El sistema comunidad se forma en una etapa avanzada de la evolución de los conjuntos residenciales, pues requiere de una toma de conciencia sobre los problemas que afectan a todos los habitantes del conjunto, o al menos a un número significativo de ellos, y que es necesario articular organizaciones eficaces para resolverlos» (Sepúlveda et al., 1994:45). Tanto el sistema familiar como el sistema vecindario, se constituyen sobre la base de relaciones sociales primarias, mientras que el sistema comunitario se caracteriza por una articulación en torno a relaciones sociales secundarias.

En un contexto de crisis de integración, en donde la confianza en lo social está debilitada, la tendencia es al repliegue de las personas hacia instancias comunicativas que sean capaces de ofrecerles las certezas que el resto del mundo no es capaz de ofrecer. Dichas instancias son la familia y los grupos sociales primarios constituidos en el afecto. Cuando en lo social predomina la desconfianza, las expectativas de comportamiento generalizadas la incorporarán en su

7 4 El lugar es el espacio que cuando se le atribuye un significado se constituye en espacio social que expresa una realidad a la vez física y humana. La emergencia de comunidades territoriales implica un proceso de lugarización, toda vez que el espacio adquiere significados simbólicos, producto de los acontecimientos acaecidos en él (Sepúlveda et al., 1992).

constitución simbólica (normatividad), y los valores se elaborarán a partir de una pauta de interacción individualista. A este fenómeno lo denominamos **atomización de los comportamientos sociales**, afectando al hábitat en sus dimensiones psicosocial, social y espacial.

- Psicosocialmente, la atomización afecta al proceso de socialización, por cuanto su transmisión valórica normativa estará marcada por el individualismo y la desconfianza. Esta pauta valórica normativa se incorpora a la configuración de las representaciones internas acerca de lo social y a la constitución del grupo interno. La atomización perjudica la posibilidad de conformación de grupos comunicativamente articulados, en la medida que el individuo ha aprendido de sus grupos de socialización primaria que no puede confiar en los otros y que lo privado-individual es más relevante que lo público-colectivo.
- En lo social, la constitución de representaciones colectivas basadas en la desconfianza se traducirá en la generación de expectativas de comportamiento generalizadas (normatividad). Ello implica la improbabilidad de emergencia de sistemas comunitarios, puesto que esto exige la superación de la desconfianza y la constitución de representaciones colectivas cohesionadoras. La no-constitución de grupos secundarios orientados al hábitat, afecta la primera condición que requiere la integración comunicativa, en la medida que no existe ninguna base desde donde construir comunicaciones que puedan ser socialmente articuladas.
- En lo espacial, cuando las características del espacio del hábitat son poco apropiables por sus habitantes se traducirá en una significación social de ese espacio

como espacio inseguro. En un contexto de atomización social, esto se traducirá en un abandono de los espacios comunes, no siendo posible el proceso de lugarización en la confianza fundamental para la constitución de las comunidades territoriales.

La **dimensión económica** de la integración habla de la capacidad de los individuos de acumular y reproducir ingresos y patrimonios. No existe integración social si no es a través de la participación comunicativa de los individuos y grupos en todos los ámbitos comunicativos, incluido el económico. Sin embargo, el presente trabajo no abordó esta dimensión de la integración social.

### 3.2. El espacio y la integración social

Planteamos que el espacio se relaciona con las posibilidades de integración social a través de, a lo menos: a) su capacidad de ser controlado, b) la claridad de sus límites y, c) su configuración (permitiendo o no, mayores probabilidades de encuentro).

**Control social y espacio: un aporte a la normatividad.** Autores como Hillier (en Greene, 1999) postulan que la presencia natural de personas es la mejor forma de controlar el espacio público, contrariamente a lo planteado por autores tales como Newman, que basan el control del espacio a través de la configuración de éste como espacio "defendible". Desde el enfoque del espacio defendible las tramas diseñadas "ponen su acento en la defensa del espacio y en el control del forastero; de hecho buscan minimizar la presencia de transeúntes en las cercanías de las viviendas. La idea de fondo parece ser que los

transeúntes desconocidos son potencialmente peligrosos, ya que entre ellos puede haber un delincuente” (Greene, 1999:21). Por el contrario, el enfoque hillieriano plantea que en la medida que se disminuye el flujo de personas, se pierde el control natural y se hace más peligroso el momento en que aparece un criminal potencial. “Si bien se reconoce que las personas se portan más ‘territorialmente’ en lugares segregados y que en este tipo de lugares es más probable que se cuestione la presencia de un desconocido, esta actitud se asocia con sentirse inseguro. Al contrario, se plantea que la presencia natural de transeúntes desconocidos aumenta la sensación de seguridad” (Greene, 1999:21). Desde aquí es que Hillier privilegia el encuentro y la co-presencia, el flujo, como la forma de construir una comunidad sana.

Se destaca que tanto con la existencia de una configuración espacial de un conjunto que posibilite “recorridos naturales”, como la posibilidad de un control visual desde las viviendas, en todos los espacios comunes y públicos, aumentará las posibilidades de sus habitantes de ejercer un “control natural” sobre el espacio, puesto que en los lugares donde es normal el flujo de personas o donde existe la percepción de poder ser observado, se puede inhibir la comisión de acciones anónimas. Desde aquí el espacio puede contribuir al respeto de normas sociales, reforzando con ello la confianza en ellas.

**Espacio e Identidad.** La enorme diversidad que ofrece la vida urbana permite a los sujetos adscribirse a numerosas identidades, tales como laborales, sociales, culturales, étnicas, territoriales, etc. La identi-

dad se construye a partir de la diferencia de un sistema con su entorno. En el caso de las personas, esta diferencia se experimenta desde el *yo* diferente del *otro*.

En lo social, dicha distinción se establece entre un *nosotros* y los *otros*. La constitución de cualquier tipo de *nosotros* (identidad) requiere del establecimiento de límites claros que determinan quién es parte de y quién no. A modo de ejemplo, en el caso de una identidad étnica, el límite está dado por la pertenencia o no a determinada etnia. En el caso de una identidad laboral, el límite se establece a partir de la pertenencia a una institución, distinguiéndose aquellas personas que sí participan de ella, de todo el resto que no lo hace.

Respecto de las identidades territoriales, es el territorio el que define el límite. Quienes habitan en él, pertenecen, mientras que quienes no habitan en él, no pertenecen a dicho territorio. Sin embargo, el carácter monótono y repetitivo de los conjuntos residenciales de vivienda social construidos en las últimas tres décadas podría dificultar a las personas limitar su *nosotros*. La ausencia de establecimiento de este límite implica un obstáculo a la hora de intervenir, lugarizar y apropiar el espacio, puesto que no queda claro qué es *nuestro* y qué es del resto. De esta manera los habitantes experimentan el deterioro del espacio como una condición dada. No es algo que les corresponda realmente, por lo tanto, no es algo por lo que ellos puedan desarrollar acciones.

**Configuración espacial y conformación de grupos.** Consideramos, junto con Hillier (en Greene, 1999), que uno de los mayores aportes que puede hacer la



arquitectura al bienestar social es la configuración de espacios que permitan el aumento de probabilidades de comunicación y con ello faciliten la conformación de grupos comunicativamente articulados. Este autor señala que la configuración espacial afecta el tipo de vida que se va a dar en un lugar. "Por **configuración** se entiende un conjunto de relaciones interdependientes donde cada una de ellas se determina a través de su relación con todas las otras. La configuración es un concepto que apela al total de un sistema, más que a sus partes. En este sentido se podría decir que el enfoque configuracional es un enfoque relacional que privilegia lo global por sobre lo local" (Greene, 1999:17). Este enfoque recalca el carácter probabilístico del espacio por sobre su carácter determinista. Es decir, no se trata de que una particular configuración espacial produzca ciertos tipos de comportamiento, sino que los permiten con mayor probabilidad. Lo que realmente ocurra en ellos dependerá de la lógica del mundo socio-cultural. Greene explica que "la configuración espacial provee un campo potencial de encuentro y co-presencia. Más allá es efecto de la cultura" (Greene, 1999:17).

La apuesta aquí es que los conjuntos residenciales que ofrecen más espacios en donde los habitantes pueden encontrarse en forma "natural", es decir, en donde la movilidad cotidiana hace que los vecinos normalmente se encuentren, corresponderían a conjuntos en donde la constitución de grupos es más favorable. Esto ocurriría no solamente porque la probabilidad del encuentro es mayor, sino que también porque un espacio de estas características está más controlado –reforzándose la normatividad

del grupo–, además de que el encuentro facilita la definición del "nosotros" (identidad).

#### 4. BREVE DESCRIPCIÓN ANALÍTICA DE LOS CONJUNTOS

El repertorio planimétrico de los 15 conjuntos habitacionales fue estudiado y caracterizado en 2 fases iniciales en la investigación, correspondiendo cada una a etapas de creciente profundidad hacia el análisis y comprensión de la muestra, a saber:

##### 4.1. Descripción analítica:

Los conjuntos fueron descritos sistemáticamente en base a ubicación territorial y temporal, tamaño, superficie vivienda, superficie total, número de pisos, orientación, organización y ordenación planimétrica. Finalmente se sintetizó un comentario analítico referido al orden volumétrico, identificación de flujos en función de constitución de núcleos residenciales, integración de componentes, vitalización de los espacios compartidos a diferencia de los residuales, configuración explícita de los espacios en función de sus finalidades, etc.

##### Análisis gráfico de los conjuntos

El análisis estuvo referido a:

- Espacialidad de los conjuntos respecto a los volúmenes construidos.
- Continuidad y/o discontinuidad espacial.
- Tejido vial.
- Coherencia orgánica respecto al equipamiento

- comunitario.
- Usos del suelo.
- Morfología de los espacios públicos y contenido en cada uno.
- Gradiente desde lo público a lo privado.
- Relaciones de visión espacial.

El resultado, permitió avanzar hacia una síntesis analítica de caracterización física de los conjuntos y de las viviendas para conjugarla posteriormente con el procesamiento de los rasgos sociológicos de asociatividad e integración de los habitantes.

#### 4.2. Consideraciones sobre el análisis y caracterización de las viviendas

Los rasgos relevantes de las viviendas son los siguientes: Los bloques de los conjuntos de la muestra se resuelven según dos tipos de organización. En uno se conforman en módulos de viviendas pareadas según un eje longitudinal (quedando de espaldas uno con otro), de modo que en cada pareo un departamento se orienta hacia un lado del bloque y el otro al lado contrario. Estos bloques se orientan según un eje oriente-poniente y también según un eje norte-sur. En el otro se conforman según módulos de un sólo departamento que se orienta hacia los dos

lados del bloque; y éstos a su vez pueden orientarse según un eje oriente-poniente y también otro norte-sur. En los cuatro casos se presentan departamentos simplex y duplex, con excepción de los bloques del primer tipo con orientación norte-sur en que sólo existen departamentos simplex.

Ahora bien, es necesario aclarar que los departamentos orientados hacia ambos lados de los bloques ofrecen una ventilación adecuada, aparte de gozar de visuales en ambas direcciones, lo que no ocurre con los departamentos que poseen una sola orientación, donde la más aceptable es la orientación norte, pero las otras adolecen de un asoleamiento excesivo e ingrato, esto es los orientados al oriente tanto como al poniente, con una mención especial a los orientados al sur que son inhabitables.

#### 4.3. Consideraciones sobre el análisis de la planimetría de los conjuntos.

Tal como se señaló con anterioridad, en un primer momento se realizó un análisis morfológico de los conjuntos, en función de la información planimétrica con la que se contaba. Este primer análisis dio luces sobre ciertos rasgos de los conjuntos, ofreciendo una base sobre la cual suponer distinciones posteriores.

CUADRO N° 5: Disposición de los departamentos de la muestra.							
Bloques conformados con módulos de 2 departamentos pareados por la espalda				Bloques conformados con módulos de 1 departamento orientado hacia los dos lados del bloque			
Bloques orientados al oriente poniente		Bloques orientados al norte y sur		Bloques orientados al oriente y poniente		Bloques orientados al norte y sur	
simplex	duplex	simplex	duplex	simplex	duplex	simplex	duplex
168	140	24		3.835	686	1.281	512

Sin embargo, al contrastar este análisis con las constataciones que posteriormente nos permitió las visitas a terreno, descubrimos que algunas de las categorías que inicialmente parecían importantes, en una primera vuelta, luego no lo eran. Por otra parte, variables que no aparecían en los planos, adquirieron especial relevancia al asociar las características físicas de los hábitats con el nivel de asociatividad.

Unas de las dificultades de esta etapa (descubierta con posterioridad) fue que los planos no contenían toda la realidad, encontrándose incluso proyectos en los que se descubría que en terreno lo construido difería de su planimetría.

Aparte de lo anterior y desde un análisis de la planimetría de los conjuntos, se puede señalar que los bloques de todos los conjuntos se agruparon en las siguientes 4 categorías morfo-organizativas:

Se distinguió entre dos tipos de posibilidad de control del espacio: control visual (sólo de observación) y control de recorrido (que produce efecto de dominio). En general la existencia y ubicación de ventanas se relacionaba con la posibilidad de control visual, mientras que los accesos hacia los departamentos y las trayectorias que deben recorrer los habitantes para acceder a ellos se relaciona con el control de recorrido.

Las cuatro categorías tienen ventanas, es decir posibilidad de control visual, hacia ambos lados del bloque. La mayor diferencia se encuentra en las tipologías de ingresos en primer piso, que tal como se señaló, se relaciona con la posibilidad de control de recorrido.

En la categoría 1, el espacio que aparece posiblemente más controlado es el comprendido entre los dos bloques que lo conforman; normalmente es muy

CATEGORÍA 1	CATEGORIA 2	CATEGORIA 3	CATEGORIA 4
2 bloques paralelos con escaleras e ingresos a departamentos en el espacio comprendido entre ellos.	1 bloque con escaleras y pasillos de ingresos a departamentos por un costado.	1 bloque con escaleras e ingresos a deptos de 2º, 3º y 4º pisos por el mismo lado e ingresos a deptos del 1º piso por el otro lado.	1 bloque con una escalera central e ingreso a deptos por ambos costado en todos los pisos. Los deptos se parean por tres lados.
En esta categoría existen 4.346 viviendas	En esta categoría existen 1.456 viviendas	En esta categoría existen 512 viviendas	En esta categoría existen 332 viviendas



estrecho y sobresaturado de actividades y elementos de uso común. Altamente controlado y contrastado con su entorno inmediato, que resulta ser un espacio bruscamente abierto y sin dominio de los residentes.

El espacio posiblemente más controlado de la categoría 2 está hacia un lado del bloque (donde hay tránsito), perdiendo gradualmente su nitidez en la medida que se aleja, y el del otro lado adquiere características similares al espacio periférico de la categoría anterior.

La tipología de bloque de la categoría 3 posee el ingreso a los departamentos del primer piso por un lado; y el ingreso a las escaleras de los departamentos superiores por el otro lado, con lo que logra generar un área de influencia controlada en ambos costados.

Finalmente los bloques de la categoría 4 poseen ingresos a los departamentos por ambos costados en los pisos primeros y superiores, logrando un tipo de control espacial en su entorno muy similar al caso anterior.

5. LA CONSTRUCCIÓN DEL ÍNDICE DE ASOCIATIVIDAD Y DEL NIVEL DE INTERVENCIÓN DEL HÁBITAT.

5.1. Metodología para realizar el catastro de organizaciones y la construcción del Índice de Asociatividad.

El catastro de organizaciones se realizó mediante entrevistas a informantes claves, tales como funcionarios municipales y dirigentes de las organizaciones.

Se constató por conjunto:
- Existencia de organizaciones (Si, No)
- Número de organizaciones
- Adscripción a Junta de Vecinos (Si, No)
Se constató por organización:
- Tipo de organización
- Edad de los participantes
- Sexo de los participantes
- Número de participantes

Metodología de construcción del índice de asociatividad.

El carácter asociativo de un conjunto residencial, desde la perspectiva de las organizaciones que la gente crea y desarrolla con fines recreativos, de organización vecinal, de convivencia y/o de crecimiento personal y colectivo, se define con la existencia de dos grupos de variables.

Un primer grupo lo constituye el conjunto de acciones colectivas que realizan los habitantes, y que se caracterizan por vincular y abrir instancias de encuentro y relación social, cuyos rasgos se pueden calificar de atributos asociativos. Estas acciones se caracterizan por una parte, **por** la capacidad de concebir y crear organizaciones para practicar actividades diversas que atraen e interesan a la gente, que en definitiva e indirectamente contribuyen a integrar socialmente a los habitantes. Este primer grupo se constituye, además, por la diversidad de motivaciones que la gente manifiesta por practicar una gran variedad de actividades colectivas, ya sean

de tipo deportivo, cultural, vecinal o referidas a otros temas específicos, como por ejemplo sobre tercera edad, centro de madres, etc. Finalmente este primer grupo de variables lo constituye, también el interés por incorporarse y practicar las actividades colectivas que las organizaciones tienen por finalidad desarrollar. Tenemos, entonces, que los atributos asociativos de los residentes de los conjuntos habitacionales de este primer grupo son:

- Capacidad de crear organizaciones (CC)
- Diversidad de motivaciones para realizar actividades colectivas (DM)
- Interés de participar (IP)

Cabe agregar que estos atributos son compatibles entre sí, es decir que los residentes se pueden caracterizar por conducirse socialmente con más de uno en forma simultánea; lo cual lleva a concluir que el carácter asociativo de la gente podrá medirse proporcionalmente a la cantidad de atributos que la caracteriza, además de la intensidad con que dichos atributos se manifiestan; es decir que:

$$\text{Carácter asociativo...} \propto \text{...(creatividad + diversidad + participación)}$$

Por otra parte, el segundo grupo de variables lo encontramos en los atributos de las organizaciones mismas, en la medida que ellos contribuyan a reforzar el carácter asociativo; y entre ellos se distinguen básicamente dos de mayor gravitación. Uno se refiere a las mayores opciones étareas que permiten los

propósitos de las organizaciones, entendiendo que a mayores posibilidades de incorporación activa de diferentes segmentos étareos (niños, jóvenes, adultos, adultos mayores), éstas emergen con mayor aptitud asociativa. El otro se refiere a la opción de dar cabida, tanto a hombres como a mujeres sin restricciones de ninguna especie, entendiendo en este caso, también, que a mayor receptividad indiferenciada de género, la organización se caracterizará por ostentar una mayor aptitud asociativa. A consecuencia de estas consideraciones, concluimos que los atributos asociativos de las organizaciones son:

- Amplitud o permeabilidad étarea (AE)
- Amplitud o permeabilidad de género (AG)

Como en el caso anterior, se puede apreciar igualmente que ambos atributos son compatibles y en consecuencia las organizaciones pueden caracterizarse por acoger a las dos simultáneamente. De esto se puede deducir, entonces, que también este atributo contribuye proporcionalmente al carácter asociativo de la organización:

$$\text{Carácter asociativo ...} \propto \text{... (amplitud étarea + amplitud de género)}$$

Conjugando, ahora, ambos grupos de variables y en que como veíamos, los atributos son adicionales dentro de cada grupo, y que los respectivos resultados son proporcionales a las aptitudes asociativas de los conjuntos residenciales, podemos ahora integrar los efectos de ambas agrupaciones de atributos en una sola relación.

Previamente debemos aclarar que ambos grupos se potencian recíprocamente y que su relación no corresponde por lo tanto a una adición, sino que opera con un efecto amplificador recíproco, según sea la envergadura o gravitación de cada uno. Su relación, por lo tanto, es multiplicadora y no adicional.

Este concepto se sintetiza en la siguiente relación:

Índice de Asociatividad (IA) = (atributos de la población) X (atributo de las organizaciones)

Reemplazando los conceptos por las siglas correspondientes, se puede establecer la siguiente fórmula:

$$IA = (CC + DM + IP) \times (AE + AG)$$

Cada uno de estos atributos debe ser valorado, para cuyos efectos se confeccionó una metodología de cálculo para cada uno de acuerdo a los procedimientos que se desarrollan en Cuadro N° 6

$$IA = (CC+DM+IP) \times (AG+AE)$$

Y los valores según esta modalidad se deducen en el Cuadro 10.

## 5.2. Catastro de las intervenciones del hábitat

residencial y definición del Nivel de Intervención del hábitat.

El procedimiento de terreno para la realización del catastro de las intervenciones del hábitat residencial de los conjuntos consistió en las siguientes actividades:

- Levantamientos gráficos dimensionados visualmente.
- Registros fotográficos.
- Recolección de información secundaria mediante entrevistas a informantes claves.

Se desarrolló un índice que valorara el nivel de intervenciones en el espacio público, el cual fue denominado **Nivel de Intervención del Hábitat (NIH)**. Para su construcción se consideraron los indicadores de tres de las variables medidas: Sede Social, Área Verde y Equipamiento Deportivo. En los tres casos se asignó valor cero a su inexistencia, mientras que su existencia en estado de deterioro se castiga con un valor negativo. Esto último se decidió por considerar que, existiendo sede social, área verde o equipamiento, y que la comunidad haya permitido su deterioro, es peor a la situación de que nunca haya existido. Finalmente se valoró positivamente la existencia en buen estado de conservación. El cálculo del índice resultó de la sumatoria de los tres valores del modo que se indica en la siguiente fórmula:

$$NIH = SEDE SOCIAL + \text{ÁREA VERDE} + EQUIPAMIENTO RECREATIVO$$

CUADRO N° 6: Metodología de cálculo de los 5 atributos componentes del índice de asociatividad (IA)		
Variable	Descripción	Fórmula de Cálculo
Capacidad de creación (CC)	Se refiere a la capacidad de los habitantes de los conjuntos residenciales para crear de su propia iniciativa y voluntad, organizaciones de integración social. El coeficiente, mide la relación entre la cantidad de organizaciones (CO) existentes en un conjunto y el tamaño de su población, representada por la cantidad de familias (CF), es decir CO/CF	$CC = CO / CF$
Diversidad de motivaciones (DM)	Se refiere a la existencia de diferentes tipos de organizaciones en los conjuntos. Los tipos definidos a partir de la reagrupación de las organizaciones existentes se describen en Cuadro N° 7: Se consideró que la mayor diversidad de organizaciones demuestran que son mejores las condiciones de asociatividad en un conjunto, puesto que aumentan las probabilidades de que existan organizaciones para todos los tipos de intereses. Por su parte, la presencia de diversidad organizativa es indicadora de la capacidad de un grupo comunitario de canalizar sus diferentes intereses. El atributo diversidad de motivaciones se calcula a través de la relación del total de tipos distintos de organizaciones existentes en cada conjunto habitacional, respecto el tamaño de la población, expresado en cantidad de familias, (tipos de organizaciones / cantidad de familias).	$DM = \text{Diversidad de Org} / \text{Cant. de familias}$
Interés de participación (IP)	Hace referencia al porcentaje de los habitantes que participan en alguna organización (con excepción de la Junta de Vecinos). Su fórmula de cálculo coloca en el 100% a la variable de estimación del total de la población de cada conjunto residencial (que se calcula a partir del número de viviendas multiplicado por un promedio de 4,5 personas por viviendas).	$IP = \text{N}^\circ \text{ Participantes en organizaciones} / \text{N}^\circ \text{ estimado de habitantes}$
Amplitud de Género (AG)	Se consideró que la existencia de organizaciones que permitieran la participación a más de un género corresponde a un indicador de mayor asociatividad. De esta manera se asigna valor 0 a aquellos conjuntos que no tienen organizaciones, valor 1 a las organizaciones para un solo género (masculino o femenino) y valor 2 a las con organizaciones tanto para hombres como mujeres, es decir con participación mixta. Ahora bien, la adición de los valores de género correspondientes a las organizaciones de cada población reflejará la aptitud de amplitud de género en términos absolutos. Para hacer comparable este dato se requiere llevarlo a la aptitud que representa a la unidad social, en este caso se tomó la familia.	$AG = \text{suma de los valores de género} / \text{Cant. Fam.}$
Amplitud Etárea (AE)	La presencia de organizaciones que permiten la participación de todos los grupos etáreos se consideró como indicador de una mayor asociatividad que aquellos conjuntos cuyas organizaciones restringen su participación a sólo algunos de estos grupos. Los grupos etáreos considerados se describen en el Cuadro N° 8. Se consideró con valor 1 a cada uno de los grupos etáreos, de modo que las organizaciones pueden tener un valor variable entre 1 y 4 según sea la cantidad de segmentos etáreos con que se estructura. Ahora el valor de amplitud etárea corresponde a la cantidad de segmentos etáreos participantes en el total de organizaciones de cada conjunto residencial, en relación al tamaño de la población, expresada en cantidad de familias.	$AE = (\text{Cantidad de segmentos etáreos} / \text{Cantidad de familias})$

CUADRO N° 7: Tipo y desglose de organizaciones	
TIPO	DESGLOSE
Organizaciones Deportivas	Deportivo general, Grupo de Fútbol, Club de rayuela, Grupo de Patinaje
Organizaciones Artísticas y/o artesanales	Grupo Artístico, Grupo Folclórico, Taller de Cerámica, Taller de Teatro
Organizaciones de Autoayuda	Club Infantil, Taller laboral, Taller de Violencia Intrafamiliar, Grupo salud
Organizaciones Temáticas	Grupo de adulto mayor, Centro de madres
Organizaciones Religiosas	Grupo Religioso
Organizaciones de Gestión Comunitaria	Junta de Vecinos

CUADRO N° 8: Grupos etáreos considerados		
TIPO	DESGLOSE	VALOR
Niños	Personas de 0 a 14 años	1
Jóvenes	Personas de 15 a 24 años	1
Adultos	Personas de 25 a 59 años	1
Adultos Mayores	Personas de 60 y más años	1

CUADRO N° 9: Valores de los Conjuntos según Variables del Índice de Asociatividad								
N°	Nombre Población	N° Familias	N° habitantes	N° Organizaciones	Diversidad Organizaciones	N° participantes	Suma unidad de género	N° Segmentos etéreos participantes
1	Padres Carmelitas	192	864	2	2	60	4	7
2	Las Codornices 1	300	1350	5	4	150	7	7
3	Punta Arenas	190	855	1	1		2	3
4	Villa Cardenal Cassaroli	213	958	8	8	303	14	19
5	Villa Los Profesores	512	2304	3	3	105	5	8
6	Ex Parque Intercomunal	890	4005	3	3	65	5	9
7	Villa Angelmó 5	146	1875	4	2	90	8	15
8	La Viñita 1 y 2	825	3713	4	3	190	6	11
9	San Valentín	108	486	1	1		2	3
10	Marta Colvin	136	612	0	0		0	0
11	Cerro Morado	168	756	0	0		0	0
12	Sta. María Huelén	206	927	1	1		2	3
13	Nva. Lo Valledor	588	2646	8	7	308	16	14
15	Valle de la Luna	1.356	6102	4	4	160	7	10
16	Valle de la Esperanza	1.248	5616	13	4	477	15	39

CUADRO N° 10: Resultados del índice de Asociatividad (IA) en base a los resultados de Cálculo de los 5 atributos (CC, DM, IP, AG y AE) según aplicación de las fórmulas consignadas anteriormente							
N°	Nombre Población	CC	DM	IP	AG	AE	IA
1	Padres Carmelitas	1,04	10,42	6,94	20,83	3,65	4,50
2	Las Codornices 1	1,67	13,33	11,11	23,33	2,33	6,70
3	Punta Arenas	0,53	5,26	0,00	10,53	1,58	0,70
4	Villa Cardenal Cassaroli	3,76	37,56	31,63	65,73	8,92	54,45
5	Villa Los Profesores	0,59	5,86	4,56	9,77	1,56	1,25
6	Ex Parque Intercomunal	0,34	3,37	1,62	5,62	1,01	0,35
7	Villa Angelmó 5	0,96	4,81	4,80	19,23	3,61	2,41
8	La Viñita 1 y 2	0,48	3,64	5,12	7,27	1,33	0,80
9	San Valentín	0,93	9,26	0,00	18,52	2,78	2,17
10	Marta Colvin	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
11	Cerro Morado	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
12	Sta. María Huelén	0,49	4,85	0,00	9,71	1,46	0,60
13	Nva. Lo Valledor	1,36	11,90	11,64	27,21	2,38	7,37
15	Valle de la Luna	0,29	2,95	2,62	5,16	0,74	0,35
16	Valle de la Esperanza	1,04	3,21	8,49	12,02	3,00	1,91

NOTA: Para facilitar la lectura de este cuadro, los números de los atributos (CC, DM, IP, AG y AE) se amplificaron por 100, a su vez los del Índice de Asociatividad se disminuyeron por 100.

CUADRO N° 11: Procedimiento de terreno para la constatación de intervenciones por conjunto	
SEDE SOCIAL	- Existencia (Si, No)
	- Localización (central o periférica)
	- Vía de acceso a Sede Social (avenida, calle, peatonal)
	- Estado de Conservación (Muy Bueno, Bueno, Malo, Muy Malo)
ÁREAS VERDES	- Existencia (Si, No)
	- Localización (central o periférica)
	- Vía de acceso a Sede Social (avenida, calle, peatonal)
	- Estado de Conservación (Muy Bueno, Bueno, Malo, Muy Malo)
	- Tamaño áreas respecto tamaño población (suficiente- insuficiente)
EQUIPAMIENTOS RECREATIVO (Canchas Deportivas, Juegos Infantiles, etc)	- Existencia (Si, No)
	- Localización (central o periférica)
	- Vía de acceso a Sede Social (avenida, calle, peatonal)
	- Estado de Conservación (Muy Bueno, Bueno, Malo, Muy Malo)
	- Número de equipamientos
EQUIPAMIENTO RELIGIOSO (Iglesias)	Existencia (Si, No)
COMERCIO	Existencia (Si, No)
EQUIPAMIENTOS EDUCACIONALES	Existencia (Si, No)
ESPACIOS EXTERIORES	Registro y levantamiento de las huellas de ocupación, uso e intervención (fotos, croquis, levantamientos)
OTROS	Existencia (Si, No)

CUADRO N° 12: Valores para el cálculo del índice Nivel de Intervención del Hábitat (NIH)					
Sede Social	Valor	Área Verde	Valor	Equipamiento Recreativo	Valor
No existe	0	No existe	0	No existe	0
Existe, muy mal estado	-2	Existe, muy mal estado e insuficiente	-2	Existe, muy mal estado	-2
Existe, mal estado	-1	Existe, muy mal estado y suficiente	-1,5	Existe, mal estado	-1
Existe, buen estado	1	Existe, mal estado e insuficiente	-1	Existe, buen estado	1
Existe, muy buen estado	2	Existe, mal estado y suficiente	-0,5	Existe, muy buen estado	2
		Existe, buen estado e insuficiente	0,5		
		Existe, buen estado y suficiente	1		
		Existe, muy buen estado e insuficiente	1,5		
		Existe, muy buen estado y suficiente	2		

CUADRO N° 13: Valores del Nivel de Intervención del Hábitat( NIH) en los conjuntos								
N°	Conjunto	Sede Social		Área Verde		Equipamiento recreativo		Total
		Constatación	Valor	Constatación	Valor	Constatación	Valor	
1	Padres Carmelitas	Si, Interior, Muy Buena	2	No	0,0	No	0	2,0
2	Las Codornices 1	No	0	Si, Interior, Muy Bueno, Suficiente	2,0	Si, Interior, Muy Bueno	2	4,0
3	Punta Arenas	Si, Periférica, Bueno	1	Si, Periférica, Bueno, Insuficiente	0,5	Si, Periférico, Muy Bueno	2	3,5
4	Villa Cardenal Cassaroli	Si, Periférica, M. Buena	2	Si, Interior, Muy Bueno, Suficiente	2,0	Si, Int y Per, Muy Bueno	2	6,0
5	Villa Los Profesores	Si, Periférica, Mala	-1	Si, Int y Per, Muy Bueno, Sufic	2,0	Si, Int y Per, Muy Bueno	2	3,0
6	Ex Parque Intercomunal	Si, Interior, Bueno	1	No	0,0	Si, Interior, Muy Malo	-2	-1,0
7	Villa Angelmó 5	No	0	Si, Interior, Bueno, Insuficiente	0,5	Si, Interior, Bueno	1	1,5
8	La Viñita 1 y 2	No	0	No	0,0	Si, Periférico, Muy Malo	-2	-2,0
9	San Valentín	Si, Interior, Muy Mala	-2	No	0,0	No	0	-2,0
10	Marta Colvin	No	0	Si, Interior, Bueno, Insuficiente	0,5	Si, Periférico, Malo	-1	-0,5
11	Cerro Morado	No	0	No	0,0	Si, Periférico, Muy Malo	-2	-2,0
12	Santa María de Huelén	Si, Interior, Muy Mala	-2	Si, Interior, Malo, Insuficiente	-1,0	Si, Interior, Bueno	1	-2,0
13	Nueva Lo Valledor	Si, Interior, Muy Buena	2	No	0,0	Si, Interior, Bueno	1	3,0
15	Valle de la Luna	Si, Interior, Muy Buena	2	Si, Interior, Bueno, Insuficiente	0,5	Si, Interior, Bueno	1	3,5
16	Valle de la Esperanza	Si, Periférica, Bueno	1	Si, Interior, Muy Bueno, Suficiente	2,0	Si, Interior, Bueno	1	4,0

Seis de los conjuntos aparecen con valores negativos, estos son: Marta Colvin, Cerro Morado, Ex Parque Intercomunal, Santa María de Huelén, La Viñita y San Valentín. De éstos, cuatro tienen un valor igual a -2 (Cerro Morado, Santa María de Huelén, La Viñita y San Valentín), mientras que Ex Parque Intercomunal tiene valor -1 y Marta Colvin valor -0,5.

En el otro extremo se destaca a Villa Cardenal Cassaroli con 6 puntos, Villa de la Esperanza y Las Codornices con 4 puntos cada uno. A ellos le siguen Punta Arenas y Valle de la Luna, ambos con 3,5 puntos; Villa Los Profesores y Nueva Lo Valledor con 3 puntos y finalmente, Padres Carmelitas con 2 puntos.

Este índice permitió relacionar la asociatividad con las características físicas de los hábitats.

## 6. ASOCIATIVIDAD DE LOS RESIDENTES Y CONFIGURACIÓN INTEGRADORA DEL ESPACIO FÍSICO

Relacionando los resultados del índice de asociatividad y los del nivel de intervención del hábitat, es posible identificar tres grupos: el primero compuesto por conjuntos con IA menor a 3 y NIH

negativos. El segundo, conjuntos con IA menor a 3 y NIH positivos. El tercero, agrupa a los conjuntos con IA mayor a 3 y NIH Positivos.

Se destaca que no existen conjuntos con IA mayor a 3 y NIH negativos, lo cual apunta como evidencia para apoyar una de la hipótesis planteadas. Esta era *que la apropiación del espacio público por parte de los habitantes de los conjuntos residenciales de Viviendas Básicas en Media Altura se relaciona con la existencia de altos niveles de asociatividad*. Esto, además, porque los valores de NIH negativo se dan en conjuntos con IA menores.

A continuación se abordan las características en común en cada uno de los grupos. En todos los casos se compara la antigüedad, localización, tamaño de los conjuntos, tipología y emplazamiento de los bloques, control visual, control de recorrido, etc., relacionándolos con los Índices de Asociatividad y del Nivel de Intervención del Hábitat.

### 6.1. Grupo de IA menor a 3 y NIH negativo

En este grupo es común la conexión individualizada de cada bloque o pareo en forma directa a la calle, y los posibles espacios de esparcimiento que pudieran

Nº	Conjunto	IA	NIH	Antigüedad	Localización	Tamaño
6	Ex Parque Intercomunal	0,35	-1,0	1989	Lo Prado	890
8	Viñita 1 y 2	0,80	-2,0	1985	Cerro Navia	825
9	San Valentín	2,17	-2,0	1993	Lo Prado	108
10	Marta Colvin	0,00	-0,5	1996	Recoleta	136
11	Cerro Morado	0,00	-2,0	1995	Puente Alto	168
12	Santa María de Huelén	0,60	-2,0	1997	Cerro Navia	206



existir, provienen por razones programáticas, sin que el diseño aporte cualidades complementarias a la configuración para estimular tendencias o impulsos asociativos a la población, como por ejemplo, no tienen presencia de tránsito peatonal que los respalde y/o vitalice. En consecuencia, cualquier manifestación de asociatividad o intervención del hábitat puede, probablemente originarse por iniciativa exclusiva de la gente, sin que el espacio contribuya necesariamente a estimular o posibilitar nada.

**Conjunto N°6, Ex Parque Intercomunal**

Contiene una sola tipología de bloque, consistente en 2 bloques paralelos de 6 depts por piso cada uno, separados + 6°°mts y conectados por 3 escaleras tijeras. El espacio contenido por los pares es muy estrecho e introvertido respecto la espacialidad del conjunto, prácticamente, desconectado del resto en una configuración autista. Los pares se ordenan en torno 3 multicanchas, 1 equipamiento, restando 3 pares sin conformar nada.

El tránsito de los pares se resuelve con senderos que los conecta solo hacia el exterior del conjunto, lo que acentúa su carácter individualista, sin contemplar probalidades de encuentro entre personas de distintos pares de bloques.

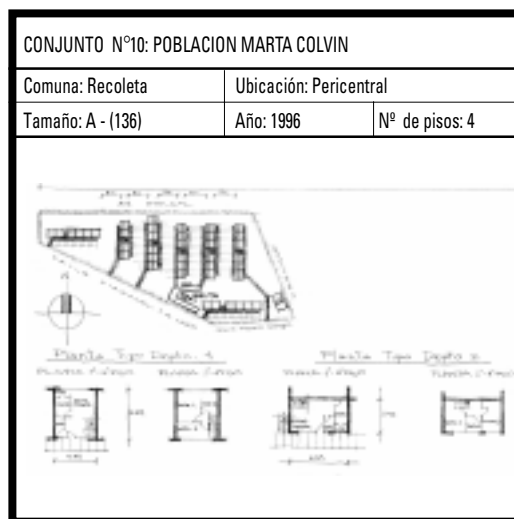
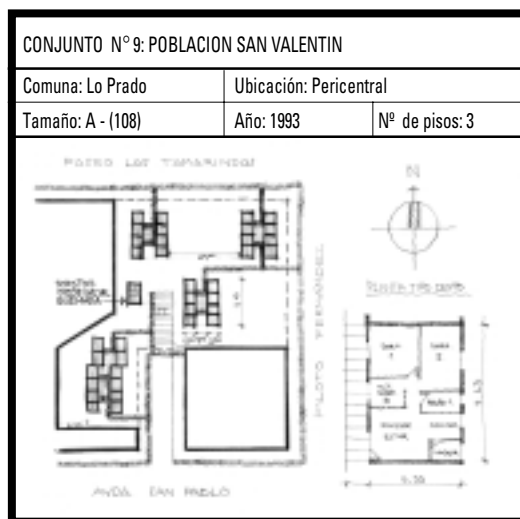
La lectura global del conjunto resulta entonces, un contradictorio intento de conformar espacios vecindarios aislados donde el flujo peatonal es centrífugo respecto los centros de encuentro y convivencia. El control de recorrido y visual de los espacios comunes se produce sólo en el interior de cada par donde el resto no fue programado ni diseñado.



**Conjunto N°8, La Viñita 1 y 2**

Es un conjunto caracterizado por 6 patios de encuentro y convivencia, rodeado por 4 bloques de 3 pisos con pasillos hacia el interior del patio, 3 de ellos están al oriente de Calle Frutillar y los otros 3 al poniente. Su geometría es ortogonal a dicha calle. En los bordes oriente y poniente del conjunto se alínean 3 hileras de bloques paralelos, también a calle Frutillar. Los depts son de un nivel en 1° piso y de 2 niveles en 2° y 3°; todos tiene doble orientación. Cada patio es de aproximadamente 30°°mts por lado, pero lamentablemente sirven a la población de solo 24 bloques de un total de 72, es decir 1/3 de ella. La espacialidad del resto de los bloques es residual y sólo de tránsito hacia los espacios públicos, cruzando, en todo caso frente a otros bloques lo que permite la posibilidad de encuentros casuales, aunque sin permanencia, entre vecinos.





### Conjunto N°11, Cerro Morado

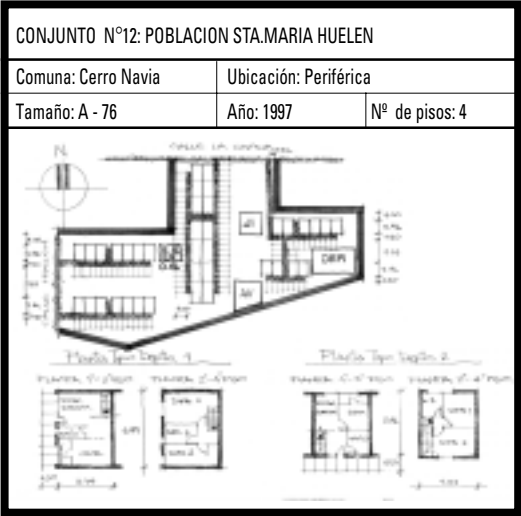
Contiene una sola tipología de bloque, consistente en 7 pares de bloques paralelos de 4 deptos por piso, separados + 6°mts y conectados por 2 escaleras tijeras. 2 pares seorean a su vez a otros 2 en forma levemente desplazada. El espacio contenido por los pares es muy estrecho e introvertido respecto la espacialidad del conjunto, prácticamente desconectado del resto en una configuración aislada. Los pares se ordenan en forma aislada. El tránsito de los pares se resuelve con senderos que los conecta solo hacia el exterior del conjunto, lo que acentúa su carácter individualista, sin contemplar probabilidades de encuentro entre personas de distintos pares de bloques.

La lectura global del conjunto resulta un conjunto de 7 vecindarios aislados, donde el flujo peatonal es

hacia los espacios públicos en forma centrífuga respecto los centros de encuentro y convivencia. El control de recorrido y visual de los espacios comunes se produce sólo en el interior de cada par, donde el resto resulta residual.

### Conjunto N°12, Santa María Huelén

Es un conjunto de 5 bloques, 4 con orientación norte y 1 oriente-poniente con departamentos duplex con una sola orientación. Este último corta el terreno prácticamente en dos partes, lo que en la realidad sus residentes lo materializaron pese a al tamaño pequeño del conjunto (76 deptos), dividiendo el terreno físicamente y creando dos juntas de vecinos independientes. Los bloques no conforman ningún espacio de convivencia entre ellos. Las áreas son prácticamente de accesos y residuales.



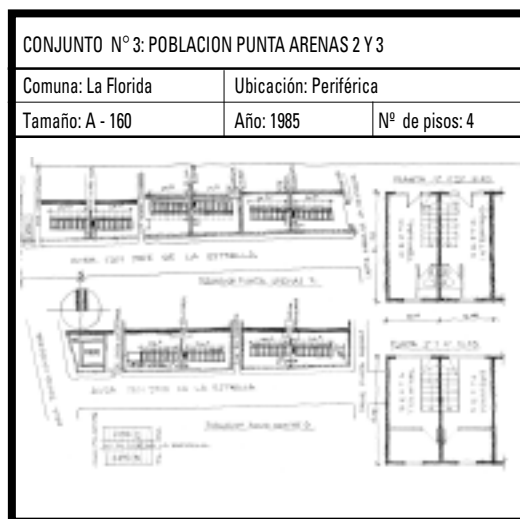
### 6.2. Grupo de IA menor a 3 y NIH positivo

Nº	Conjunto	IA	NIH	Antigüedad	Localización	Tamaño
3	Punta Arenas	0,70	3,5	1985	La Florida	160
5	Villa los Profesores	1,25	3,0	1988	Estación Central	512
7	Villa Angelmó	2,41	1,5	1985	San Bernardo	416
15	Valle de la Luna	0,35	3,5	1993	Quilicura	1.356
16	Valle de la Esperanza	1,91	4,0	1995	Maipú	1.248

En este grupo, las manifestaciones asociativas de la gente y el nivel de intervención del hábitat es superior al anterior, probablemente porque los conjuntos están dotados de senderos conectan vecindarios posibilitando y estimulando el recorrido entre ellos y facilitando, en consecuencia el conocimiento y encuentro de la gente al interior de los conjuntos. También los espacios de esparcimiento y encuentros

programados, se ven a menudo reforzados con la presencia de senderos de tránsito peatonal.

**Conjunto N°3, Población Punta Arenas 2 y 3**  
 Contiene una sola tipología al costado norte de la Avda. San José de la Estrella, consistente en 5 pares de bloques de 4 pisos con un pareo continuo de 8 módulos de departamentos duplex cada bloque (1º

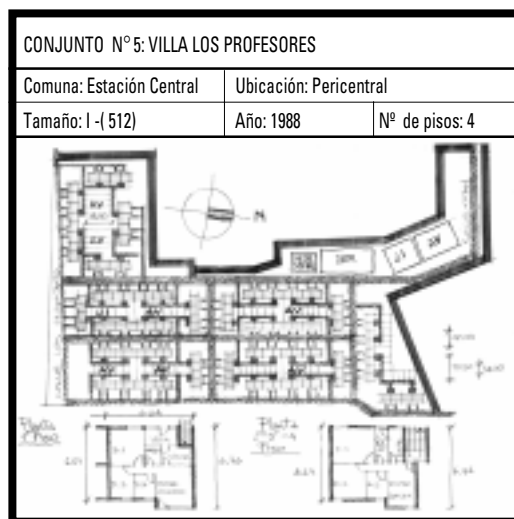


con 2º y 3º con 4º). Cada par tiene entre ambos bloques una escalera que alimenta pasillos en 1º y 3º piso que recorren el bloque por el costado norte. En el extremo poniente hay una Sede Social y una multicancha rodeada de jardín.

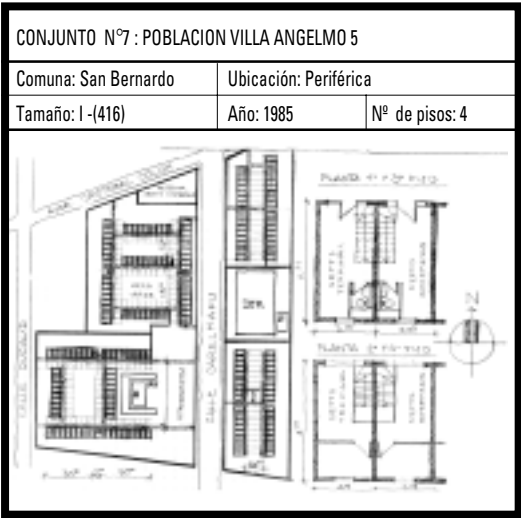
Los bloques alineados no conforman ningún espacio comunitario, el cual se diluye en antejardines y patios separadores a medianeros. Cada par tiene un sendero que lo comunica directamente e independientemente a la Avda. San José de la Estrella.

### Conjunto N°5, Villa Los Profesores

Es un conjunto de 6 vecindarios, de los cuales 5 se conforman de 4 bloques en torno un espacio común, el 6º se constituye de 2 bloques conteniendo un espacio contra el medianero de carácter más bien residual.

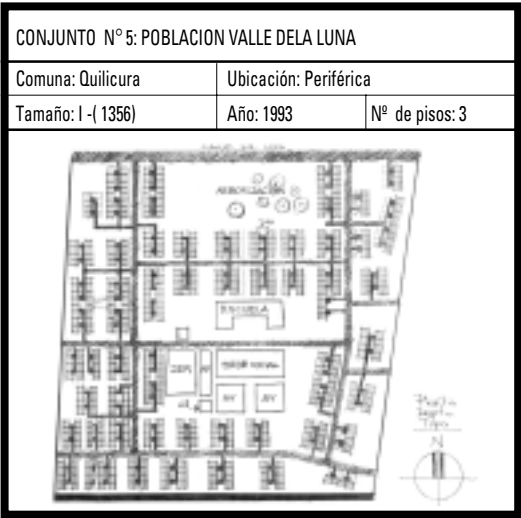


Todos los bloques tienen ingreso a los departamentos del primer piso por el lado que enfrente a la calle y pasajes, en cambio por el otro se ingresa a las escaleras que conducen a los pisos superiores. Cabe destacar que esta modalidad vitaliza con tránsito peatonal ambos costados del bloque, lo que permite controlar ambos espacios evitando la proliferación de acciones delictivas. No obstante, los espacios interiores no logran estimular el esparcimiento residencial por cuanto el flujo de tránsito de personas extrañas y ajenas al vecindario impide la privacidad y apropiación de sus residentes. El conjunto contiene, además, una sede social, una multicancha, juegos infantiles y un área verde, lamentablemente todo este equipamiento está al borde del conjunto, por lo cual no es capaz de estructurar ninguna espacialidad que motive los encuentros, permanencias y convivencia de los residentes.



### Conjunto N°7, Villa Angelmó

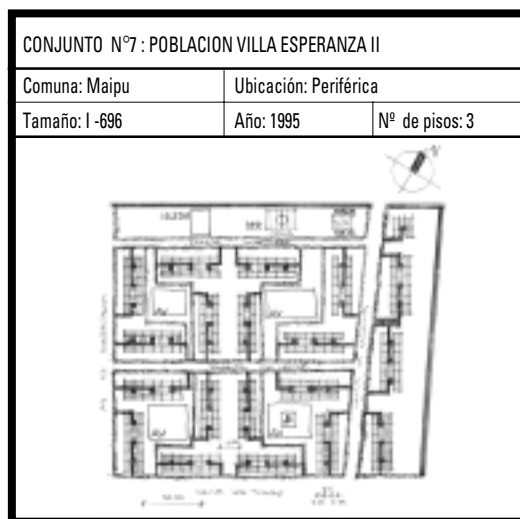
Es un conjunto de 5 vecindarios conformado cada uno por una espacialidad de esparcimiento y encuentro, circundado por los edificios de departamentos. La proporción de los espacios es variada y se refuerza con el tránsito de acceso y salida de los departamentos. Los bloques se porean linealmente a través de las cajas de escala, son de 4 pisos con un pareo continuo de 10 módulos de departamentos duplex cada uno (1º con 2º y 3º con 4º). La escalera conduce a pasillos en 1º y 3º piso que recorren el bloque por el costado que enfrenta los patios vecindarios. El equipamiento consistente en 2 jardines infantiles, una multicancha, área verde y estacionamientos, está disperso sin respaldo de los bloques que mayormente los enfrentan por las testeras o costados sin tránsito de los residentes.



La espacialidad claramente posibilita el encuentro y convivencia entre los vecinos, no obstante los bloques están separados de los mediameros dejando espacios residuales poco controlados.

### Conjunto N°15, Valle de la Luna

Es un conjunto constituido por bloques de 3 pisos de 4 módulos de departamentos enfrentados formando 46 pares. Los bloques de cada par están vinculados por 2 escaleras tijeras. Algunos pares, a su vez se porean linealmente con otros pares alcanzando una longitud el doble mayor que el resto. Además, hay 11 bloques sueltos (sin pareja) de los cuales 2 están pareados longitudinalmente. Cada uno de estos bloques tiene, también 2 escaleras de acceso. Ninguno de los pares ni bloques sueltos, conforman espacios de encuentro y/o esparcimiento.



El conjunto tiene un equipamiento compuesto por una escuela, una sede social, una multicancha, tres áreas verdes y un bosquecillo. El conjunto se ve de una gran monotonía, la magnitud de los espacios para el equipamiento es desproporcionadamente mayor y los bloques de departamentos los enfrentan en su mayoría por las testeras, lo cual resulta disociados de él. Además, los pares de bloques tienen senderos de ingreso que los conectan directamente con las calles públicas sin vinculaciones entre ellos.

### Conjunto N°16, Población Villa Esperanza II

Es un conjunto constituido por bloques de 3 pisos de 6 módulos de departamentos enfrentados formando 19 pares, más un par de bloques de 2 módulos solamente. Los bloques de cada par están vinculados por 3 escaleras tijeras, excepto el de dos módulos que tiene 1. 16 pares de los 19, se agrupan de a 4 en torno

4 espacios vecindarios de esparcimiento, reforzados por tránsito peatonal; no obstante la organización de los bloques pareados perimetrales a los vecindarios, encierran entre sí un espacio de encuentro de mucha frecuencia y densidad desconectado del vecindario, lo que contradice, en cierto modo el intento de conformar una espacialidad que posibilite y motive la cohesión de un vecindario mayor.

Aparte de los 4 grandes espacios vecindarios conservados con áreas verdes, el conjunto tiene un equipamiento de un capilla, una multicancha, y una sede social, pero lamentablemente, se ubican al borde y no son generadores de un centro estructurador y cohesionador de la comunidad.

### 6.3. Grupo de IA mayor a 3 y NIH positivo

Este grupo presenta mayor Índice de Asociatividad y un Nivel de Intervención del Hábitat positivo, debido los siguientes rasgos que se estiman favorables: 3 de los 4 conjuntos se instalan en terrenos que de alguna manera resguardan una interioridad espacial de carácter semipúblico y semiprivado, acentuando un mayor dominio territorial de los residentes. Además, esta misma condición genera en el ambiente residencial una organización en cierto modo, introvertida, obligando a los residentes a encontrarse cotidianamente, a conocerse más y por consecuencia buscar mecanismos de coherencia social y protección recíproca. Por otra parte los recorridos peatonales están materializados con senderos que recorren varios vecindarios y espacios de esparcimiento, vitalizando en mayor medida, que los otros grupos, las diferentes áreas del conjunto.

Nº	Conjunto	IA	NIH	Antigüedad	Localización	Tamaño
1	Padres Carmelitas	4,50	2,0	1985	Estación Central	192
2	Las Codornices	6,70	4,0	1986	Macul	300
4	Villa Cardenal Cassaroli	54,45	6,0	1986	El Bosque	213
13	Nueva Lo Valledor	7,37	3,0	1991	Pedro Aguirre C.	588

**Conjunto N°1, Padres Carmelitas**

Este conjunto se constituye con una unidad de bloque de 3 pisos, en base a una escalera sirviendo a 4 deptos por piso. Esta unidad se pareo longitudinalmente formando 5 bloques de 2 unidades y 2 bloques de 3 unidades. 4 de 2 unidades se enfrentan vitalizando el espacio entre ellos con el tránsito de salida y llegada de sus moradores, como igualmente ocurre con los de 3 unidades. Esta ordenación posibilita probablemente el encuentro entre vecinos y el juego conjunto de niños y jóvenes. El equipamiento consiste en estacionamientos y una sede social ubicada aproximadamente en el centro de gravedad de la población y equidistante de todos los habitantes.

**Conjunto N°2, Las Codornices**

Este conjunto se constituye con una unidad de bloque de 3 pisos, en base a una escalera sirviendo a 2 deptos por piso. Esta unidad se pareo longitudinalmente formando 8 bloques de 5 unidades, 2 de 4 unidades y 1 de 2 unidades. Los de 5 y 4 unidades se parean enfrentándose y conformando un pasaje con sendero de tránsito peatonal, lo que permite entender que es un espacio muy controlado permanentemente. Sin embargo llama la atención que los 5 pares de bloques, más el suelto de 2 módulos, son independientes entre sí y

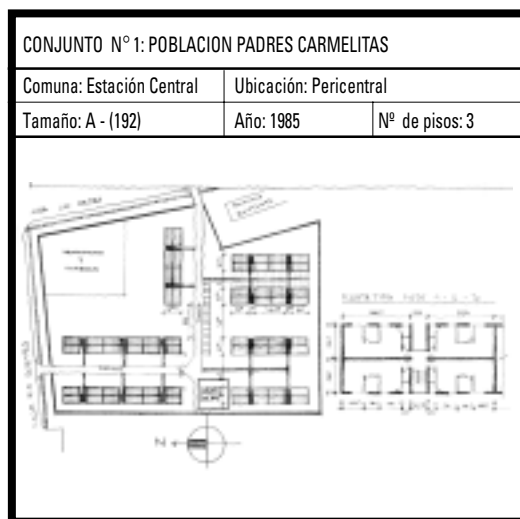
conectados directamente con la calle pública; aparentemente este aislamiento supone una atomización social, no obstante el equipamiento constituido por juegos infantiles, 2 áreas verdes y una multicancha manifiesta el uso frecuente y una mantención constante producto del propio esfuerzo y organicidad vecinal.

**Conjunto N°4, Villa Cardenal Cassaroli**

Este conjunto tiene dos tipologías de bloques de 3 pisos. Una consiste en base a una unidad constituida por una escalera que sirve a dos deptos por piso. Esta unidad se pareo formado bloques de 2 y 5 unidades, que se parean frontalmente según igual longitud. La otra tipología consiste en 3 bloques de 5 módulos de viviendas por piso, servidas por un pasillo que remata con una escalera en sus extremos; dos de ellos se parean frontalmente. Como todos los deptos poseen doble orientación, el asoleamiento en general es favorable para todos ellos. Los cinco pareos de bloques, conforman pasajes vitalizados por el recorrido diario de entrada y salida de las viviendas; asu vez 3 bloques están conectados por el mismo sendero y los otros dos, también por un mismo sendero.

El equipamiento se constituye por 1 área verde, 2 juegos de niños, 1 multicancha y 1 sede social, con



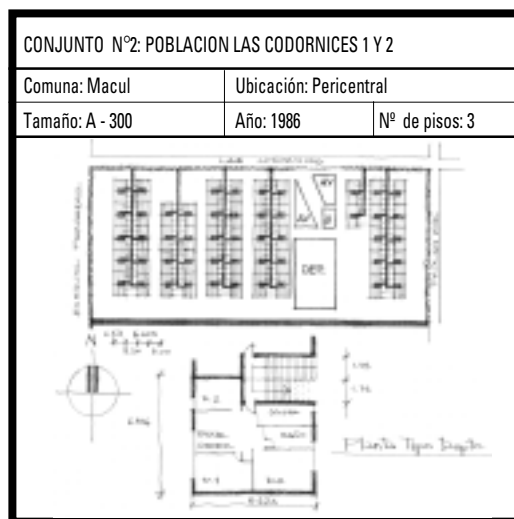


una distribución interconectada que vitaliza todos los espacios comunes del conjunto.

En general se observa un conjunto muy interconectado conformando una espacialidad variada y de perspectivas controladas (no infinitas).

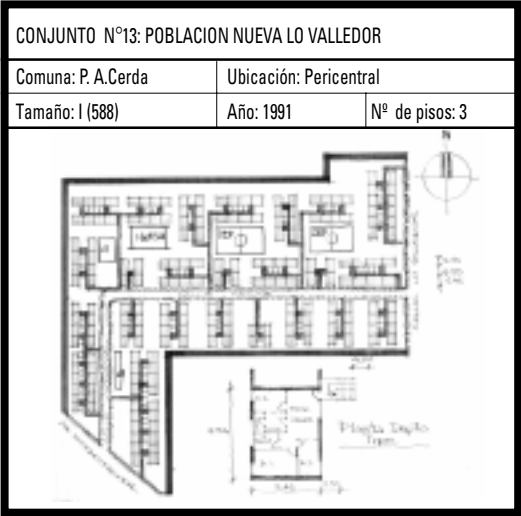
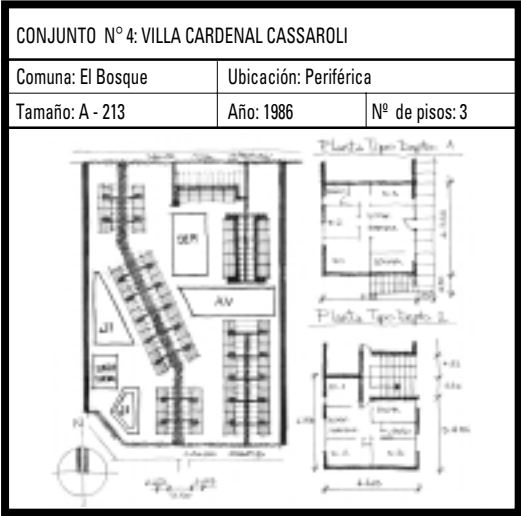
### Conjunto N°13, Población Nueva Lo Valledor

Es un conjunto constituido por bloques de 3 pisos en base a una unidad de 4 módulos por piso, servidos por una escalera de tijeras (2 a un lado de la escalera y 2 al otro), esto significa que 2 módulos pareados se enfrentan a los otros 2 conformando un espacio vecinal entre los 4; esta unidad se para linealmente conformando 3 bloques de 3 unidades, 18 de dos unidades y 4 de una unidad. El conjunto conforma 3 espacios con equipamiento destinado a 2 multicanchas y el otro a una capilla con juegos



infantiles. Habría que considerar que el terreno tiene forma de una L cuya calle central otorga un flujo de tránsito muy controlado, porque la movilización que circule por ella tiene visual sólo hasta el codo que cambia su dirección, dándole además, un carácter de interioridad comunitaria. La calle y los 3 espacios son los componentes residenciales que logran dar un carácter y organicidad al conjunto.

Los bloques de 2 unidades se enfrentan vitalizando el espacio entre ellos con el tránsito de salida y llegada de sus moradores, como igualmente ocurre con los de 3 unidades. Esta ordenación posibilita probablemente el encuentro entre vecinos y el juego conjunto de niños y jóvenes. El equipamiento consiste en estacionamientos y una sede social ubicada aproximadamente en el centro de gravedad de la población y equidistante de todos los habitantes.



### 7. CONCLUSIONES

La investigación abordó la pregunta sobre la relación entre la estructura espacial y la integración social, en conjuntos residenciales de vivienda social, con tipología de vivienda en media altura en el Gran Santiago. La muestra consideró el análisis de 14 conjuntos construidos a través del Programa de Vivienda Básica y uno a través del Programa Especial para Trabajadores. La elección de los conjuntos controló las variables de antigüedad, localización y tamaño, contemplando conjuntos con más y menos de 10 años de consolidación, de localizaciones pericentrales y periféricas en la ciudad y con tamaños superiores e inferiores a las 400 viviendas.

La perspectiva teórica utilizada consideró a la integración social como la capacidad constitución de

identidades que generen comunicaciones que permitan la articulación de los diferentes sectores de la sociedad. Si bien estrechamente relacionadas entre sí, analíticamente se distinguió una dimensión social, una dimensión cultural y una dimensión política de la integración social. En su dimensión social, la integración se refiere al desarrollo de pautas de comportamiento que permiten la solución de conflictos. En su dimensión cultural, a la capacidad de elaborar representaciones colectivas que obedecen a una doble necesidad humana de diferenciación y pertenencia, desarrollándose identidades colectivas. La dimensión política de la integración, se entendió como la capacidad de formación de grupos articulados socialmente en torno a un objetivo compartido. Se señaló a su vez, que la estructura espacial se relacionaría con la integración social a lo menos en ofrecer posibilidades de control del

entorno, reforzando con ello la normatividad; en la conformación de límites simbólicos o físicos, permitiendo el establecimiento de un territorio que posibilite la definición de identidad a través de la constitución del “nosotros”; y, su configuración, permitiendo más o menos interacciones entre los habitantes, interacciones que pueden dar origen a comunicaciones.

La metodología desarrollada contempló el desarrollo de dos índices: índice de asociatividad y nivel de intervención del hábitat, abordados como atributos del conjunto residencial.

El índice de asociatividad midió, tanto características de las organizaciones como las de sus integrantes. Respecto de las organizaciones se consideró que un conjunto es más asociativo cuando la razón entre organizaciones y habitantes era mayor. Sin embargo esta única observación no bastaba, puesto que a misma proporción de organizaciones por habitantes en dos conjuntos, es menos asociativo aquel en que todas son de la misma temática, que otro en donde hay diferentes tipos de organizaciones; bajo el supuesto que el primero sólo da cuenta de una motivación, sin que otros intereses presentes en el grupo se hayan manifestado organizativamente. Este factor fue denominado diversidad de motivaciones y se relaciona con la capacidad de canalizar diferentes tipos de iniciativas.

El segundo aspecto considerado en el índice de asociatividad es la característica de los participantes. Se estimó que los conjuntos con organizaciones en donde participan personas de todos los grupos

etéreos (niños, jóvenes, adultos y viejos) son más asociativos que aquellos en donde la participación esta restringida a un solo grupo. A su vez se pesó la apertura de las organizaciones por género. De este modo, los conjuntos con organizaciones en donde pudieran participar tanto hombres como mujeres eran más asociativos que aquellos en donde la participación se limitaba a un solo género.

El nivel de intervención del hábitat resumió la existencia y estado de conservación de tres tipos de equipamientos considerados propiamente comunitarios desde una perspectiva territorial: la sede social, las áreas verdes y el equipamiento recreativo (canchas deportivas, juegos infantiles, etc.). Se dejó afuera del índice el equipamiento religioso, que si bien es comunitario, y generalmente territorial, no lo es a nivel de conjunto; el comercio; los equipamientos educacionales; y otras huellas que revelan uso y apropiación del hábitat, aun cuando si fueron considerados en el análisis.

De acuerdo a los resultados obtenidos a través de la combinación del índice de asociatividad y del de nivel de intervención del hábitat, se distinguió tres tipos de conjuntos: conjuntos con IA bajo y NIH negativo; conjuntos con IA bajo y NIH positivo; y, conjuntos con IA alto y NIH positivo.

De los 15 conjuntos analizados, seis presentaron un índice de asociatividad bajo junto a un nivel de intervención del hábitat negativo. Entre ellos se encuentran cuatro de los ocho conjuntos de hasta 400 viviendas: dos conjuntos con menos de 140 viviendas y dos con menos de 210 viviendas. La Viñita

1 y 2 (1985) y Ex Parque Intercomunal (1989) corresponden tanto a conjuntos entregados antes de 1990, como a los dos de mayor tamaño de este grupo (825 y 890 viviendas, respectivamente). El más nuevo, Santa María de Huelén, entregado en 1997, corresponde a su vez al conjunto con menos años de habitación analizado. Ex Parque Intercomunal, San Valentín (ambos de Lo Prado) y Marta Colvin (Recoleta) se localizan en comunas definidas como pericentrales. Los dos conjuntos de Lo Prado se emplazan en la misma gran manzana, el primero entregado en 1989 y el segundo en 1993. Los tres conjuntos restantes se localizan en comunas periféricas (Cerro Navia y Puente Alto). Tanto Marta Colvin como Cerro Morado (Puente Alto) se emplazaban vecinos a un sitio eriazos. La mayoría de los conjuntos del grupo ofrecen una visión desolada de sus espacios públicos. En dos de ellos, la sede social existente se encontraba destruida; mientras que en otros era inexistente. Todos estos conjuntos comparten configuraciones espaciales centrífugas, siendo el caso más emblemático el de Santa María de Huelén, conjunto dividido en dos partes por sus habitantes.

En el segundo grupo identificado, conjuntos con IA bajo y NIH positivo se encuentran cinco de los conjuntos de la muestra, cuatro de ellos con tamaños superiores a las 400 viviendas, siendo que Villa de la Esperanza (1.248 viviendas) y Valle de la Luna (1.356 viviendas) corresponden a los dos conjuntos de mayor tamaño analizados. Respecto del tamaño, el único conjunto de este grupo que se escapa a lo observado es Punta Arenas, con 160 viviendas localizado en la comuna de la Florida, siendo a su vez, junto a Angelmó, los conjuntos más antiguos del

grupo (1985). Ambas poblaciones, junto a Villa los Profesores de 1988 son conjuntos entregados con anterioridad a 1990. El más reciente es Valle de la Esperanza terminado en 1995. Sólo Villa Los Profesores se emplaza en una comuna pericentral, el resto lo hace en comunas periféricas (La Florida, San Bernardo, Quilicura, Maipú). La mayoría comparten configuraciones más bien centrífugas. Tanto Valle de la Luna de Quilicura, Valle de la Esperanza de Maipú, Villa Los Profesores de Estación Central y Punta Arenas de la Florida tienen espacios públicos más consolidados producto de intervenciones de sus municipios respectivos. Villa Angelmó de 416 viviendas contiene un núcleo de departamentos que comparten espacios comunitarios convergentes. Dicho sector es el que se encuentra en mejor estado de intervención. Sin embargo, éste núcleo es rodeado por otros bloques del mismo conjunto cuyos recorridos son centrífugos. Pese a ser un mismo conjunto, perceptualmente se aprecia como si fueran tres.

El tercer grupo lo constituyen cuatro de los conjuntos analizados, que presentaron índices de asociatividad altos junto a niveles de intervención del hábitat positivos. Tres de ellos se localizan en comunas pericentrales (Estación Central, Macul, Pedro Aguirre Cerda), mientras que Villa Cardenal Cassaroli se emplaza en una comuna periférica (El Bosque). Sus tamaños oscilan desde las 192 viviendas de Padres Carmelitas (Estación Central), hasta las 588 de Nueva Lo Valledor (Pedro Aguirre Cerda). Los tres conjuntos de menor tamaño fueron entregados entre 1985 y 1986, mientras que el conjunto de Pedro Aguirre Cerda es el de más reciente habitación de este grupo (1991). Los cuatro conjuntos poseen límites claros

dados por diversas circunstancias: Las Codornices de Macul, único conjunto del grupo sin una configuración espacial convergente, posee un entorno socialmente de clase media consolidada; de hecho la participación social en este conjunto es en organizaciones barriales, más allá del conjunto. Tanto Padres Carmelitas, Nueva Lo Valledor y Villa Cardenal Cassaroli poseen estructuras espaciales convergentes y con accesos controlados. Padres Carmelitas de Estación Central, emplazado en la esquina de una gran manzana tiene una forma de bota con sólo dos accesos. Nueva Lo Valledor, emplazado vecino a la línea del tren y a Av. Lo Valledor, con carácter de carretera; posee una forma de "L", con dos accesos, ubicados en sus lados menores; los grupos de block confluyen hacia la calle principal que recorre el conjunto. Villa Cardenal Cassaroli, conformado por bloques que se estructuran en forma de "Y"; se localiza en un terreno rectangular, confinado entre medianeras de una gran manzana, planimétricamente con salida a dos calles. Sin embargo, sus habitantes cerraron el acceso hacia calle Madrid, dejando como único acceso el que da hacia calle Nueva Imperial, justo en el extremo en donde los bloques de departamentos se abren, conformando un espacio comunitario triangular, que luego recorre todo el conjunto.

Se puede señalar que la capacidad organizativa y la intervención del hábitat, se relacionaría con la antigüedad de los conjuntos. Los conjuntos con IA bajos y NIH negativo tienden a tener menos tiempo de habitación mientras que, los cuatro conjuntos con IA altos y NIH positivo son más bien antiguos, aun cuando en los tres grupos analizados hay conjuntos de la década de 1980. Respecto de la localización, si

bien en el grupo de IA bajo y NIH positivo hay más concentración de conjuntos ubicados en comunas periféricas, mientras que en el grupo con IA alto y NIH positivo, los conjuntos analizados son más bien de comunas de localización pericentral, no aparece alguna evidencia de que este sólo factor incida en la mayor capacidad organizativa ni en la de apropiación del espacio; en especial si se considera que en el grupo con IA bajos y NIH negativo hay tantos conjuntos localizados en comunas pericentrales como conjuntos emplazados en comunas periféricas. Esto no quiere decir que la localización sea independiente de la posibilidad de integración de sus habitantes, sino que las variables analizadas en esta investigación no permiten aportar evidencias en uno u otro sentido. Futuras investigaciones al respecto debieran explorar la existencia de servicios en los hábitat y la conectividad del conjunto con el resto de la ciudad. En cuanto al tamaño de los conjuntos, los datos obtenidos distribuyen en los tres grupos tanto a los conjuntos con menos como con más de 400 viviendas. Sin embargo se puede observar que en el grupo de conjuntos con bajo IA y NIH negativo se concentran más conjuntos de pequeño tamaño que en los otros grupos. A su vez de pequeños, en este grupo aparece importantemente la presencia de sitios eriazos en el entorno. En el grupo de IA bajo y de NIH positivo es donde clasificaron los conjuntos de más de 1.000 viviendas. Se podría formular como hipótesis que tanto los tamaños extremadamente pequeños (menos de 150 viviendas) como en tamaños superiores a 900 viviendas, la asociatividad se hace más difícil en la medida que no se toma en consideración las características del entorno: un conjunto demasiado pequeño y sin posibilidad de

sumarse al barrio en donde se inserta, al parecer no tendría la suficiente “energía social” como para constituir organizaciones. Por su parte los conjuntos demasiado grandes, sin limitación de vecindarios en su interior, hacen de la organización un tema complejo. Estas hipótesis deberán contrastarse en futuras investigaciones que levanten información directamente de los habitantes.

Lo observado en los conjuntos analizados permite suponer que las características de los espacios comunes y públicos, es decir, su posibilidad de ser controlado y limitado, así como la configuración de sus recorridos naturales, incide, en la capacidad de sus habitantes en constituir organizaciones y en apropiarse (lugarizar) sus espacios.

Respecto de la capacidad del espacio en ser controlado, los cuatro conjuntos con IA altos y NIH positivos presentan conformaciones espaciales en donde los accesos son limitados, permitiendo el ejercicio del control por parte de sus habitantes en su interior; aun cuando éste también es el caso de Villa Los Profesores, Punta Arenas (conjuntos con IA bajos y NIH altos) y de Santa María de Huelén (IA bajo y NIH negativo). Todos estos conjuntos a su vez se distinguen por su identidad respecto de su entorno, a través de límites claramente definidos. Sin embargo, sólo tres de los conjuntos con IA altos y NIH positivos presentan configuraciones espaciales convergentes. La excepción de este grupo es el caso de Las Codornices (Macul), ya comentado. Esto lleva a suponer que la presencia de las tres características es lo que permite a los habitantes un mayor despliegue de su capacidad organizativa y de lugarización.

Si bien los resultados nos abren luces sobre la relación entre el espacio y la capacidad organizativa de sus habitantes quedan aun preguntas sin respuestas: ¿la mayor asociatividad implica ciudadanos socialmente integrados o sólo asociativos?. ¿Qué incidencia tiene la mayor asociatividad en la calidad de vida de sus habitantes y de su entorno?. ¿Qué importancia tiene la conectividad urbana de estos conjuntos en la capacidad organizativa de sus habitantes?

La novedad de esta investigación radica por una parte, en su temática, que relaciona variables tradicionalmente analizadas separadamente: características espaciales y variables sociales. Por la otra en su metodología que permitió medir la asociatividad y la intervención del hábitat a través del desarrollo de índices que relacionan gran cantidad de información. A su vez, en su enfoque interdisciplinario, que contó con la participación de arquitectos, psicólogos y sociólogos. La opción metodológica empleada, al estar limitada por recursos disponibles, privilegió la observación externa y la información de actores claves. Futuras investigaciones debieran poner a prueba las hipótesis planteadas tendiendo a contrastar la opinión del observador externo con la de los protagonistas, utilizando una técnicas tales como encuestas y entrevistas.

#### BIBLIOGRAFIA

- **Carrión, F.** De la Violencia Urbana a la Convivencia Ciudadana, en Ciudad y Violencias en América Latina, PGU, Serie Gestión Urbana N°2, Ecuador, 1993

- **CELADE.** Población y Vivienda en Asentamientos Precarios: Diagnóstico Nacional Urbano / Rural, Ministerio de Vivienda y Urbanismo, División Técnica de Estudio y Fomento Habitacional, Santiago, 1998.
- **CEPAL;** La Brecha de la Equidad: Una Segunda Evaluación, Comisión Económica para América Latina y el Caribe, Santiago, 2000.
- **Clichevsky, Nora.** Informalidad y segregación urbana en América Latina. Una aproximación, Serie Medio Ambiente y Desarrollo, N° 28, División Medio Ambiente y Asentamientos Humanos, CEPAL, Santiago, 2000
- **De la Puente, Patricio; Sepúlveda Rubén; Torres, Emilio; Muñoz, Patricia; Arditi, Clara.** Lugar y Sistemas Autorreferentes. hacia un enfoque integrador para el estudio de Conjuntos Residenciales Urbanos, en Boletín INVI N°16, Instituto de la Vivienda, Facultad de Arquitectura y Urbanismo, Universidad de Chile, Santiago, 1992, pp. 5-17.
- **Fernández – Ballesteros, Rocio.** El Ambiente. Análisis psicológico. Ediciones Pirámide S.A. Madrid, España. 1987.
- **Giddens, Anthony.** Consecuencias de la modernidad; Editorial Alianza, Madrid, 1997.
- **Gyarmati, Gabriel et al;** Hacia una teoría del bienestar psicosocial; notas y exploraciones; Facultad de Ciencias Sociales, Pontificia Universidad Católica de Chile. Santiago, Chile. Abril de 1988.
- **INVI.** Catastro Nacional de Asentamientos Precarios, Instituto de la Vivienda, Facultad de Arquitectura y Urbanismo, Universidad de Chile, Santiago, 1997.
- **Katzman, Rubén;** Activos y Estructuras de Oportunidades. Estudios sobre las raíces de la vulnerabilidad social en Uruguay, Comisión Económica para América Latina y el Caribe, Oficina Montevideo, Montevideo, 1999.
- **Larrain, Jorge.** Modernidad, razón e identidad en América Latina, Editorial Andrés Bello, Santiago, Chile 1996.
- **Luhmann, Niklas.** Sistemas sociales. Lineamientos para una teoría general, Editorial Alianza, México, 1991.
- **Luhmann, Niklas;** Confianza, Editorial Anthropos, Barcelona, 1996.
- **Opine Colombia;** Capital Social; en WEB [www.opinecolombia.org/capital.htm](http://www.opinecolombia.org/capital.htm) consultada el 23 de febrero de 2001.
- **PNUD,** Desarrollo Humano en Chile - 2000. Más Sociedad para Gobernar el Futuro, Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo Santiago, 2000.
- **Proshansky, Harold M. Et al;** Psicología Ambiental. El hombre y su entorno físico. Editorial Trillas. México. 1983.
- **Rapoport, Amos;** Vivienda y Cultura; Editorial Gustavo Gili S.A.. España, Barcelona – 15. 1989.
- **Sabatini, Francisco;** La Segregación Espacial y sus Efectos sobre los Pobres y la Seguridad Ciudadana; en Espacio Urbano, Vivienda y Seguridad Ciudadana, Ministerio de Vivienda y Urbanismo, Santiago, 1999
- **Sepúlveda, Rubén; De la Puente, Patricio; Torres; Tapia, Ricardo;** Seguridad Residencial y Comunidad, Facultad de Arquitectura y Urbanismo – Instituto de la Vivienda, Facultad de Ciencias Sociales – Departamento de Sociología, Universidad de Chile, Santiago, 1999
- **Tironi, Eugenio.** Autoritarismo, modernización y marginalidad. El caso chileno 1973-1989. Ediciones Sur, Chile, 1990.
- **Touraine, Alain.** ¿Podremos vivir juntos?. La discusión pendiente: el destino del hombre en la aldea global, Fondo de Cultura Económica, Buenos Aires, Argentina, 1998.
- **Valenzuela, Eduardo; Torche, Florencia.** La ciudad incivilizada, en Revista Universitaria, N°60, Universidad Católica, Santiago, 1998.
- **Vanderschueren, Franz.** La Violencia Urbana, Los Pobres de la Ciudad y la Justicia en Ciudad y Violencias en América Latina PGU, Serie Gestión Urbana N°2, Ecuador, 1993.

## Análisis metodológico de la gestión de tecnología para viviendas. La perspectiva del Estado, ONGs y Sector Privado ▶ 1

**Mariana Gatani**

La gestión habitacional se materializa, toma forma, imagen e identidad en un proceso que culmina con la obra de arquitectura. Con tendencia disciplinar al análisis de las expresiones, algunas veces desconocemos las variables intervinientes en el proceso de toma de decisiones. Medida a través de sus efectos, la obra de arquitectura habitacional expresa indicadores de dimensión social y cultural, económica y financiera, tecnológica y temporal. El proceso socio habitacional tiene estrecha relación con el contexto desde donde se gesta, las estrategias que se seleccionan para su ejecución, y el medio en el que se inserta. Cómo analizar procesos complejos de evaluación y selección de instrumentos de expresión arquitectónica? Si la tecnología de construcción es el medio con el que se conforma y manifiesta la

arquitectura, Cuál es el rol de la tecnología como vehículo de expresión? Es síntesis del proceso de toma de decisiones culturales, económicas, arquitectónicas y temporales?

Intentaremos demostrar mediante el análisis de las lógicas de los actores dominantes del proceso, el peso de cada una de los factores que intervienen en su definición.

Palabras claves: gestión de tecnología para la vivienda.

The housing management materialises itself, takes form, image and identity in a process that ends in the architectural works. Influenced by our discipline to analyse expressions, we sometimes ignore the variables that take part in the decision making process. Measured through its effects, the housing architectural work expresses social and cultural, economic and financial, technological and temporal indicators. The socio-housing process is connected to the contexts where it develops, the strategies chosen for its implementation and the environment where it is inserted. How to analyse complex processes of evaluation and selection of architectural expression instruments?. If construction technology is the means by which architecture is formed and expressed, which is the role of technology as a means of expression?. Is it a synthesis of the cultural, economical, architectural and temporal decision making process?.

We will try and make an attempt at determining the importance of each of the factors taking part in its definition, from the point of view of the main actors of the process.

Key Words: Housing technology management.

**1** ◀ Artículo desarrollado a partir del Proyecto de Investigación PROCESOS DE ADOPCIÓN TECNOLÓGICA PARA VIVIENDAS: ANALISIS DE CASOS DE APLICACIÓN DE TECNOLOGÍAS NO TRADICIONALES, financiado por la Secretaría de Ciencia y Técnica de la Universidad Nacional de Córdoba. (SECyT - UNC), y el equipo de Investigación constituido por los arquitectos: MARIANA GATANI, EDUARDO FERNÁNDEZ, JAVIER LOPEZ, MARCELA CONCI, MARÍA DEL CARMEN ROJAS, contando con la Colaboración de JOSÉ FELTRÍN.



## INTRODUCCIÓN

Según la definición de Jon K. Galbraith, tecnología significa “aplicación sistemática del conocimiento científico ( u otro conocimiento organizado) a fines prácticos”.

Bajo esta perspectiva, y a partir de una observación genuina de los modos de conformación del hábitat, podría decirse que cierta aplicación sistemática de conocimiento, no necesariamente científico, existe al momento de ser aplicado en la gestión, planificación, organización y edificación de viviendas.

La conformación de hábitat es una necesidad antigua como el hombre. Tradicionalmente resuelta con los materiales abundantes en el entorno de los asentamientos humanos, ha sido y continua siendo, la expresión de las posibilidades tecnológicas del individuo y su comunidad.

Con el tiempo, las posibilidades tecnológicas se vincularon a las posibilidades de organización, económicas, de aceptación social y puesta en obra.

Raúl Fernández Wagner ▶ 2 vincula este proceso a los diferentes niveles de desarrollo de los países, y dentro de los mismos, a los diferentes grados de acceso de los individuos a componentes de construcción en relación a su correspondiente costo. Ello se vincula a la relación existente entre tecnología de construcción y procesos costosos de alta performance y avanzado grado de industrialización. Por este motivo las búsquedas tecnológicas para viviendas de base social,

por el exterior de los circuitos formales de producción, han sido intensos en los últimos años.

Existe una vasta experiencia en desarrollos tecnológicos no tradicionales en el campo de la vivienda, que involucran variables de región, de clima, de recursos, y de cultura.

Centros como el Instituto Torroja en Madrid (España), CRATerre en Grenoble (Francia), la Fundación salvadoreña en San Salvador, el Appropriate Technology Center, orientado por el pensamiento de Schumacher en Londres, Servivienda en Colombia, o el Centro Experimental de la Vivienda Económica en Córdoba ( Argentina) , son exponentes de una intensa labor en las últimas décadas.

Por qué entonces es tan restringido el abanico de ofertas tecnológicas presentes en el mercado de la construcción?

Cuáles son las variables ponderadas por los organismos responsables en sus distintos estamentos, local, provincial o nacional a la hora de promover planes oficiales de vivienda?

Por qué existe a nivel popular inclusive, cierto rechazo ala innovación tecnológica, cuando la construcción tradicional ha demostrado su insuficiente eficiencia a escala masiva?

Por qué la construcción prefabricada no se ha afianzado en nuestro medio, siendo en otras partes del mundo la consecuencia emergente del análisis delas condicionantes socio-habitacionales?

Seguramente, el listado de preguntas podría avanzar sin poder plantear respuestas unidireccionales, ni mucho menos universales, habida cuenta de la complejidad del tema.

El presente trabajo pretende abordar la problemática descripta a partir del seguimiento y análisis de algunos factores que inciden en la opción tecnológica de casos de análisis que provienen de las tres esferas de gestión sociohabitacional: Estado, ONGs y Empresas Privadas.

Formar un compendio de información será una tarea de red entre todos aquellos sectores que trabajan desde distintos ángulos en hacer aportes al problema de la vivienda.

EL CAMINO DE LA GESTION  
(métodos y estrategias de trabajo)

Las opiniones y conclusiones aquí planteadas están referidas al Proyecto “Procesos de Adopción Tecnológica para Vivienda” financiado por la SECyT de la Universidad Nacional de Córdoba ▶ 3 , toma como casos de estudio seis operatorias de gestión sociohabitacional en la ciudad de Córdoba, a partir de los cuales se construyen los marcos referenciales y metodológicos para el análisis.

Los seis casos de estudio provienen de la gestión estatal , de la gestión privada, y de la gestión de ONGs.

Se trata de un trabajo de análisis exploratorio a partir de la observación de rasgos sobresa-

lientes y característicos de toda gestión sociohabitacional medida a través de sus efectos: LA VIVIENDA.

El énfasis está puesto en las interrelaciones existentes entre la gestión (procesos de toma de conocimientos y de decisiones) y el correspondiente nivel de materialización alcanzado a través de selecciones y aplicaciones tecnológicas.

Las categorías de abordaje son definidas mediante las características predominantes de gestión, desde donde se realiza la mirada de la lógica dominante. Estas categorías de análisis se clasifican según la posición del órgano de decisión de la gestión sociohabitacional y son descriptas como la gestión del Estado, la gestión privada y la gestión de las ONGs.

**La gestión del Estado.** La gestión institucional del Estado se define por la lógica del financiamiento oficial, esto es, quien aporta los recursos necesarios y suficientes para la ejecución del programa sociohabitacional, que puede incluir otros actores participantes del proceso, como por ejemplo, el sector privado (las empresas) y/o cooperativas o asociaciones de destinatarios.

El proceso de definición de sus principales variables: destinatarios, tecnología de construcción, tiempo de ejecución y montos de recursos económicos a aplicar, son predeterminados por los organismos técnicos del Estado. El acento de la gestión sociohabitacional estatal se caracteriza por un proceso de control por sobre la ejecución en forma directa.

3 ◀ SECyT Secretaría de Ciencia y Técnica de la Universidad Nacional de Córdoba. – Facultad de Arquitectura, Urbanismo y Diseño.

**La gestión privada.** La gestión del sector privado de la construcción tiene a escala habitacional dos rangos: la iniciativa familiar individual guiada por una lógica de consumo y la iniciativa de la empresa (de escala individual o colectiva) que tiene lógica lucrativa.

El presente trabajo exploratorio pretende incorporar el análisis de esta perspectiva, aunque de manera somera y descubierta a posteriori como no suficiente para definir un sector con características particulares sesgadas por entornos muy dinámicos y flexibles.

**La gestión de las ONGs.** La gestión institucional de organizaciones no gubernamentales toma características de las gestiones precedentes con marcadas modalidades particulares. Si bien depende generalmente de recursos oficiales, está fuertemente involucrada en el diseño y ejecución del programa y tiene activa participación en la definición de las características sociales, en la tecnología de construcción, en el uso de los tiempos de ejecución y en la eficiencia en el manejo de recursos limitados; en articulación con los organismos financiadores (Estado) y con los organismos destinatarios (pobladores).

Intentando abordar un tema complejo como es el tema de la vivienda, y determinado a priori desde un enfoque técnico constructivo, se pretende efectuar una mirada abarcativa que incorpora dimensiones estrechamente vinculadas a aquella, al punto que generan interrelaciones e interdependencias.

El presente trabajo de investigación se aborda a través de un esquema de levantamiento de datos mediante el cuál se definen las variables e indicadores adecuados para su registro.

Las dimensiones tomadas: social, arquitectónica, económica y temporal; corresponden a la caracterización según variables e indicadores específicos de la gestión habitacional.

En la dimensión social se consideran aspectos referidos básicamente a la condición del destinatario objeto de la operatoria según su determinación, características socioeconómicas y nivel educativo alcanzado, y también composición familiar definida (jefatura de hogar, cantidad de hogares, número de personas que componen el hogar)

Los aspectos referidos a los criterios de selección de la operatoria se vinculan a los factores intervinientes en la definición por parte de los usuarios destinatarios de su participación en el programa y del tipo de razones que fundan tal decisión.

Hemos incorporado en este apartado la cuestión jurídica de la condición de tenencia por considerarla un aspecto inherente a las características socioeconómicas del destinatario diferenciándose del aspecto financiero relativo al producto vivienda.

La dimensión arquitectónica, proyectual y tecnológica atiende los aspectos troncales de la presente investigación relativos a la materialización en sus aspectos físicos y espaciales. Asumiendo que la cuestión de la vivienda (y su problemática) es una cuestión urbana desde hace más de 130 años (R. Fernández Wagner, 1999), iniciamos el registro con la descripción del apartado con un relevamiento de la situación urbana donde se asienta la vivienda o el grupo de viviendas.

Es así como la cuestión del hábitat se analiza desde dos subdimensiones: urbanización y vivienda. Aspectos de urbanización son relativos a la ubicación física en la ciudad, la cobertura de redes de infraestructura (alumbrado, energía eléctrica, pavimento, gas, cloacas, teléfono, etc.) y de servicios (equipamiento educativo, recreativo, sanitario y comercial) de su área de influencia. Denominaremos aspectos de vivienda aquellos vinculados al hecho físico individual descrito en la tipología, con énfasis en el aspecto tecnológico y el uso de sistemas y componentes de construcción no tradicionales, la mano de obra empleada y los efectos de uso y mantenimiento (aspectos de habitabilidad, confort, patologías y modificaciones del producto inicial).

La dimensión económica, como ya se anticipara, se refiere al aspecto monetario y financiero del producto vivienda, y es donde aparecerán las caracterizaciones referidas a la vivienda para consumo familiar o tiene como destino inicial el sector inmobiliario habitacional.

Se parte de la determinación del costo del producto vivienda y su composición diferenciando costo constructivo, costo total y precio. El análisis se efectúa de manera individual, esto es, se determinará su valor por unidad cuando los costos fueran los correspondientes al grupo de viviendas, y por m<sup>2</sup> a fin de efectuar las comparaciones y explicar las conclusiones sobre las variaciones (o semejanzas). Sobre el origen de los fondos se analizan las fuentes de financiamiento y la metodología crediticia empleada. Se buscarán también datos sobre los valores de devolución de los créditos y porcentaje de crédito amortizado.

La dimensión temporal analiza el tiempo que demanda la operatoria habitacional entendida en tiempos de gestión, de diseño y de construcción neta; y el estado de avance del emprendimiento si no se encontrara concluido al momento del análisis.

### LA CUESTIÓN DE LA VIVIENDA

Desde el ámbito de los vivendistas, la expresión “vivienda” se refiere a términos connotados por significados abarcativos, amplios, que trascienden la cuestión constructiva; que van desde hábitat construido hasta solución habitacional.

Así, las experiencias de los últimos años abordan las diferentes concepciones sobre el tema, a partir de la vivienda completa o “terminada”, hacia estrategias diferentes de soluciones progresivas o “no completas”. El grado de determinación se produce según las lógicas del conjunto de los actores intervinientes, o por la supremacía de alguno de ellos.

Algunos expertos señalan a la vivienda como ...“un conjunto de situaciones, bienes y servicios, desagregables en el tiempo y en el espacio, y en sus procesos de producción y uso” ( Víctor Pelli, 1999). Esta definición pauta las dimensiones del análisis vivendista a partir de la concepción transdisciplinar del tema-problema.

Se puede interpretar a “la vivienda” como el resultado de la sinergia de factores de orden social, físico y económico que se dan en el tiempo. Sin poner énfasis a priori en alguno de estos aspectos, la vivienda así

entendida se expresa a partir de la cultura, del orden social establecido, de las oportunidades urbanas, de las circunstancias financieras,...y de los procedimientos constructivos vigentes.

Es importante agregar también la relación que se establece, existente desde hace décadas, entre el problema de la vivienda y el hecho urbano.

Es tema de las actuales gestiones socio habitacionales, a la vez que asignatura pendiente. Sin embargo, existen sobrados antecedentes acerca de la vinculación entre dos fenómenos que históricamente han aparecido en forma intrínseca, remontándose a la época industrial y a los países centrales.

Esta perspectiva no es una cuestión menor si se toma en cuenta que la instalación del hecho habitacional en un medio urbano es incorporarse a un escenario de intereses, acciones y tensiones de carácter político, económico y sociocultural.

El devenir histórico, el cambio de paradigmas y modelos tuvo sus consecuencias en los cambios de las políticas oficiales de los organismos de vivienda, quienes en la últimas décadas han ido cediendo espacios de gestión hacia el involucramiento de otros actores sociales con sus propias lógicas de gestión.

El análisis de casos centrado en un período reciente (1995 – 2001) tienen el objetivo de relevar una impronta del comportamiento actual del mercado habitacional que es consecuencia de las últimas intervenciones que han realizado los actores urbanos intervinientes: Estado, Mercado u ONGs

Las realizaciones habitacionales emergentes responden a las lógicas de funcionamiento de cada uno de ellos, y en sus propuestas convergen instrumentos de gestión, recursos y destinatarios particulares a cada uno.

#### TECNOLOGÍA Y GESTIÓN HABITACIONAL. ESA EXTRAÑA ASOCIACIÓN

El tema de la vivienda y su definición tecnológica tiene connotaciones muy anteriores a las cuestiones de diseño.

Las evaluaciones sobre comportamiento, uso, costos, adecuación y/o criterios de selección de tecnología aparecen cuando las instituciones de la sociedad (estatales o no estatales) afrontan la producción de viviendas.

En contraposición, cuando la vivienda es producida por el sector privado (en forma individual o colectiva), éste decide qué hacer, cómo hacer y a qué precio; y sus resultados son medidos con criterios predominantemente económicos y financieros, aunque también aparezcan valoraciones arquitectónicas y estéticas.

Por lo que para describir el sector de la construcción, y aún, el sector de la construcción de vivienda, es necesario bucear en sus lógicas internas, dentro de contextos (económico, político, tecnológico) que les son comunes pero que inciden de modo diferenciado.

#### **La gestión institucional (Estado y ONGs)**

Cabe señalar que al momento de diseño de la presente investigación, la gestión institucional

entendida como la gestión del Estado + la gestión de ONGs, no fue tomada como categoría de análisis por entender que sus productos resultantes vivienda eran significativamente diferentes.

Con el avance de la investigación, nos dimos cuenta no sólo que sus resultados no eran tan diferentes como pensábamos, sino que sus procedimientos de gestión, organización y construcción de operatorias de viviendas tenían más similitudes que diferencias, en tanto, financieramente en algunos casos, los fondos provenían de los mismos programas. Además, las ONGs, sin capacidad de financiamiento, tienen como principal “cliente” al Estado, por lo que las operatorias con intervención de ONGs tienen su especificidad dentro de algunas operatorias del Estado de gestión habitacional. Estas similitudes se observan, al menos, en algunos segmentos acotados, ya que la gestión estatal comprende, en realidad, una variedad muy amplia de operatorias, con distintos recursos financieros, distintas complejidades arquitectónicas, y orientadas hacia distintos usuarios.

En general, las operatorias de vivienda urbanas se inscriben dentro de programas oficiales, que es el mecanismo financiero y de gestión que asegura el suministro de los recursos necesarios en las operatorias tradicionales de gestión habitacional del Estado municipal o provincial.

### **La gestión de las ONGs**

La gestión institucional de las ONGs está claramente enmarcada y definida por el usuario destinatario y objeto de sus operatorias.

El perfil de las familias que se agrupan cooperativamente, o a partir de la asistencia técnico-social de una ONG tiene características de: insuficiencia de recursos, son habitantes de asentamientos espontáneos e irregulares, y no acceden a las operatorias crediticias formales debido a la condición de empleo: cuentapropismo, precariedad o desempleo.

La insuficiencia de recursos no es una medida económica netamente; es además un indicador que define la vulnerabilidad con la que las familias deben enfrentar su situación de necesidades, entendida como la exposición a situaciones de riesgo o de pérdida de sus escasos bienes y servicios para alcanzar los satisfactores a sus necesidades. ( R. Sepúlveda, 1998)

La población de las villas miseria está compuesta en un amplio porcentaje de población económicamente activa, que conforman el sustrato urbano umbral definido por sus condiciones de habitar: insuficiente provisión de servicios de infraestructura y equipamiento urbano, tenencia irregular de la tierra, escasa calidad edilicio constructiva de las viviendas.

Es el sector donde se manifiestan las mayores tasas de conformación de nuevos hogares por año, los mayores índices de natalidad y en consecuencia alto porcentaje de niños menores de 12 años.

Paradójicamente los niveles de desempleo ascienden a niveles que superan en varias veces las medias estadísticas, atenuados por situaciones de precariedad en el sector de la economía formal y empleo en changas y trabajos de cuenta propia de baja calificación.

El sector de las organizaciones no gubernamentales se ha presentado en las últimas décadas como un sector con escasa representatividad en el mercado de la construcción de viviendas.

Su imagen, más asociada a la práctica social, como ámbito de promoción de grupos de escasos recursos (los Sin Techo, movimientos cooperativos para la provisión de la vivienda propia, de alimentación, de servicios de salud, por ej.) ha desarrollado su impacto en términos de promoción social, atención de la salud, educación, organización vecinal, construcción de viviendas o generación de empleo para sus destinatarios.

El impacto no ha sido cuantitativo en el sector de la producción de viviendas medidos con indicadores económicos de costo-beneficio. Sin embargo una medición realizada con indicadores de costo-eficiencia arrojará resultados sinérgicos que tienen que ver con la dinamización de los grupos de usuarios y la cultura del hacer que genera esta actividad como un potencial amplificador de las posibilidades de empleo.

La cuestión de la vivienda con intervención institucional, ONG específicamente, es una cuestión de insuficiencia de recursos para hacerle frente por los propios medios. Falta de recursos estrechamente vinculada a la falta de educación, a la falta de atención en salud, a la falta de empleo.

Quizás nuestra práctica profesional acusa con mayor facilidad deficiencias en el orden de hábitat construido, cuando los médicos señalarían profilaxis, los educadores, educación y los economistas, actividad

generadora de recursos. Sin embargo, ya no existe discusión acerca de que si en las décadas precedentes, la autogestión y autoconstrucción de viviendas, asistida por organismos no gubernamentales en forma lateral a las políticas oficiales de vivienda, constituyeron una salida a las necesidades de vivienda, hoy los contextos socioeconómicos y políticos (la globalización de los mercados laborales, la precarización del empleo, la desregulación normativa, el escaso impacto del Estado en las políticas sociales) ha demostrado su insuficiencia como alternativa habitacional. El eje del debate, en tal caso, es la cogestión entre los destinatarios de vivienda y nuevos y relevantes actores urbanos que determinan nuevas lógicas de gestión habitacional, estrechamente vinculadas a sus contextos urbanos, donde la vivienda y su tecnología forma parte de un conjunto de decisiones y de acuerdos.

Y esta es la nueva mirada con que enfrentar la práctica de las ONGs, desde el punto de vista de la gestión, que excede los marcos técnicos.

### **Respecto de la tecnología**

La participación del usuario en la producción y construcción de sus vivienda, muy discutida desde los ámbitos académicos, fue sostenida por los técnicos de ONGs de las décadas anteriores. Ya se ha mencionado el aporte en asistencia técnica, por sobre escasos recursos disponibles.

Más que una contribución económica, el aporte de mano de obra es eje de planteos tecnócratas ▶ 4. Es posible encontrar en

**4** ◀ Según el diccionario de la Real Academia Española, tecnócrata se define como : técnico o persona especializada en alguna materia de economía, administración, etc, que ejerce su cargo público con tendencia a hallar soluciones eficaces por encima de otras consideraciones ideológicas o políticas.

algunas prácticas de gestión sociohabitacional actuales vestigios de una impronta participativa de carácter sociotécnico. Nos referimos a la conformación de cuadrillas de obra con pobladores que participan activamente de las actividades de construcción de sus viviendas en la fabricación de componentes racionalizados, con técnicas de construcción sencillas y puesta en obra muy próximas a los sistemas tradicionales de construcción.

La intervención es puntual, en determinados ítems de producción parcial de la construcción de las viviendas.

El sentido es, a nuestro juicio, encontrar una forma de producir viviendas, el “saber hacer” que avance por sobre niveles de calidad constructiva, economías de escala y control de los tiempos de ejecución, respecto de procedimientos informales de construcción. A la vez que propone circuitos productivos alternativos a la industria formal de la construcción, en medios de estricta economía de recursos.

Prueba de ello son los difundidos componentes para placas de cerramiento horizontal y vertical a base de ladrillos de tierra cocida y nervios de concreto armado. ► 5

El resto de los componentes de la obra responden en general a materiales del arte, con presencia consolidada en el sector de la construcción, de amplia aceptación popular, tales como chapas de cinc, hormigón armado para fundaciones, conductos de instalaciones de materiales plásticos, así como terminaciones de tipo convencional al estilo de revoques cementicios y solados calcáreos o cerámicos



### **La gestión del Estado**

La intervención estatal en materia de vivienda toma características particulares bajo dos términos predominantes: la escala y la producción de tierra urbana.

El monto e impacto de las operatorias oficiales de vivienda ha generado en distintos medios, elevadas expectativas: en el sector financiero, por el volumen económico en movimiento; en el sector de la construcción, por la incorporación de mano de obra de todos los gremios que intervienen (estructuras, apareadores, electricistas, sanitaristas, etc.), por la variedad de las empresas afines (constructoras, proveedoras de insumos, de servicios, etc.); en el sector de los destinatarios, por la cantidad de viviendas provistas.

También, la gestión del Estado está estrechamente vinculada a la producción de tierra urbana. Este aspecto tiene dos dimensiones: la subdivisión de la



tierra o conformación de loteo y la ejecución de redes de infraestructura. Tradicionalmente los organismos ejecutores de vivienda tercerizaban las obras de urbanización e infraestructura en empresas constructoras, generalmente las mismas encargadas de la construcción de las viviendas mediante licitaciones públicas. En los últimos años, y en algunos casos particulares, la urbanización es asumida por los gobiernos del Municipio, como obra estatal de aporte local, con errantes resultados en la práctica.

Como contrapeso, una cuestión cultural vinculada a la errónea interpretación de carácter íntegramente subsidiado de vivienda estatal, determinó en el tiempo altas tasas de morosidad en los reintegros ▶ 6, que afecta la recuperación de los créditos para volcarlos en nuevas operatorias ▶ 7.

Cabe señalar que la mayor parte de las operatorias de los programas oficiales de vivienda son destinadas a familias asalariadas, que no alcanzan a participar de la oferta crediticia del mercado pero que entran al circuito con una pequeña capacidad de ahorro (equivalente a un alquiler muy bajo) que les permite asumir compromisos financieros con el Estado a largo plazo.

La atención focalizada del Estado no aparece suficiente relacionando la producción habitacional (53.434 unidades promedio por año, en todo el país, en el trienio de 1996 a 1998) y la magnitud del crecimiento del déficit que asciende a 3.100.000 unidades en el país. ▶ 8

Otro aspecto que ha motivado severas evaluaciones en los últimos años se refiere al enfoque de diseño. La

masividad con que se han encarado muchos de los planes oficiales de vivienda responde a pautas culturales de arrastre, no vinculadas a conceptos de identidad, calidad de la construcción e inserción en la trama urbana. Identidad medida en términos de adecuación a pautas culturales de uso y apropiación; calidad que tiene que ver con el mantenimiento y la respuesta a condicionantes locales de funcionamiento de la vivienda y de clima; y la inserción urbana vinculada a los servicios de infraestructura, transporte y posibilidades de empleo.

### Respecto de la tecnología

En el plano de las operatorias con aplicación de componentes no tradicionales, hay un denominador común que las caracteriza: la mayoría de los emprendimientos no tuvieron continuidad.

Desde la óptica del Estado, los planes ejecutados con innovación tecnológica, generalmente de carácter piloto y de pequeña escala, fueron de igual o superior costo que las viviendas ejecutadas con tecnología tradicional, mientras que los resultados técnicos y las condiciones de habitabilidad logradas, no se evidenciaron como de mejor calidad.

Los nuevos productos para la construcción en Córdoba, se incorporan a la Dirección de Vivienda mediante dos mecanismos: la evaluación técnica de los equipos profesionales, o como resultado de recomendaciones comerciales o de las constructoras para acreditar la calidad de sus productos. Es así

6 ◀ 40 % del total de las unidades de vivienda provistas por el Estado

7 ◀ Paradójicamente no ejecutables debido a que no tienen título de propiedad por no estar totalmente pagas, y en consecuencia no se puede demostrar la propiedad.

8 ◀ Censo de Nacional de Población y Vivienda, 1991

como algunos productos y/o componentes de la construcción se incorporan de modo estable a los pliegos técnicos oficiales cuando se transforman en competitivos: tal el caso de ventanas de aluminio, que aunque plantean mayor inversión en tiempo previo al inicio de la obra, resultan ventajosas en términos de costos de comportamiento y mantenimiento.

Estas decisiones técnicas son revisadas en cada cambio de comportamiento económico y productivo, que tiene que ver con la provisión y disponibilidad en el mercado de los determinados insumos.

### **La gestión privada**

El análisis de los casos presentados explora sobre dos tipos de gestión privada: la gestión individual (con destino familiar) y la gestión de la vivienda comercial, por impulso de capital inversor.

En el primero la toma de las decisiones de una obra ejecutada por encargo tiene la lógica del consumo familiar: ¿qué se pretende, cuánto vale, cómo se puede pagar?, por lo que recorre el esquema del



comitente que encarga su vivienda al profesional arquitecto quien diseña y construye para aquél un producto vivienda terminada accesible para el comitente.

Las determinaciones de emplazamiento, características funcionales de la vivienda y nivel de terminaciones son definidas por el usuario destinatario, quien también en este caso prefijó las características tecnológicas de la vivienda debido a sus ventajas competitivas respecto de la construcción tradicional. Cabe señalar que desde la lógica profesional encargada de la ejecución de la obra (gestión, diseño y construcción), las ventajas tecnológicas son relativas respecto a la dinámica de los contextos de competencia: la disponibilidad de materiales y productos, su accesibilidad, el comportamiento de los costos de mano de obra, la competencia (regulada por la oferta y la demanda de encargos). Bajo esta perspectiva, es el sector privado quien se convierte más ágilmente a los cambios de contexto.

El sector de la construcción de viviendas, aún a escala doméstica, moviliza una gran variedad de gremios (apareadores, instaladores, decoradores, proveedores, comerciantes) y una gran variedad de productos (desde recursos naturales, insumos y componentes para la construcción: cemento, placas, mampuestos, materiales para aislaciones y cubiertas; hasta productos finamente elaborados: textiles, artefactos de iluminación, electrodomésticos).

Ahora bien, cuando la lógica financiera supera a la lógica técnica de la obra, no hay tecnología de construcción que resista. En ocasiones las obras de

construcción se prolongan debido a la interrupción en la secuencia de la provisión de insumo, entonces el tiempo constructivo de la obra no tradicional se acerca a los tiempos constructivos de la obra tradicional. sin mediar una razón técnica! O el caso de viviendas de clase media y alta donde los ahorros en la ejecución de la obra gruesa son compensados (o superados) con un aumento en el grado de definición del rubro de terminaciones y detalles (mayores tiempos y mayores costos)

En el caso de la gestión de la vivienda (o conjunto de viviendas en el caso de estudio) impulsada por la inversión privada, los parámetros técnicos y funcionales son regulados por criterios económicos y financieros.

A tal efecto la ecuación empresa constructora / inversión / construcción prefabricada optimiza relaciones entre las partes, con objeto de ejecutar la obra en forma ágil, rápida y eficiente.

El tiempo dedicado a la gestión del emprendimiento (búsqueda del terreno, selección de mano de obra, compulsa comparativa de costos de insumos) es acompañado por el desarrollo de proyecto y tecnología que deriva en mayores ajustes documentales y de tiempo respecto a una obra de características tradicionales; de manera que al momento de inicio de la obra todos los canales se encuentran desarrollados y la inversión no releva costos financieros más allá de los estrictos tiempos tecnológicos.

Las viviendas resultantes son conjuntos de unidades de características edilicias definidas para un usuario del sector medio que puede afrontar el pago de un

alquiler o eventualmente acceder a créditos personales o hipotecarios para su adquisición.

Las ventajas comparativas del sistema empleado se traducen en racionalización del proceso de construcción, en insumos y mano de obra, más estricto control de calidad sobre procesos y resultados que tiene proyección directa sobre la disminución de los tiempos de obra. Este aspecto final marca diferencias económicas en indicadores como sereno, uso de infraestructura, instalaciones, equipos y herramientas, traslados y fleteos, que optimiza las relaciones de eficacia por unidad de superficie construida. Pese a que la relación costo directo (materiales y mano de obra) se mantiene constante respecto a un sistema constructivo de ejecución tradicional.

Lo típico del emprendimiento es el elenco de actores que conforman la sociedad:

- Inversores que aportan terreno, financiación, y a veces algún tipo de organización empresarial (PyME)
- Profesionales técnicos (arquitecto, ingeniero, contador) que aportan sus conocimientos.

Esta definición conforma una distinta estructura de costos donde los profesionales son promotores del emprendimiento y donde los honorarios se confunden con utilidades. Cuando esta actividad se consolida y adquiere continuidad, el elenco de actores pasa a constituirse como una Empresa.

La discontinuidad del emprendimiento debe ser analizada dentro del contexto económico político de la gestión y su coyuntura. Además una inversión

signada por la lógica económica, dentro de una política constructiva empresarial, se redefine en función de los cambios de contexto.

## CONCLUSIONES

A menudo los arquitectos explicamos una obra de arquitectura estableciendo relaciones entre las decisiones proyectuales y las decisiones técnicas.

En el caso de la arquitectura de viviendas, debemos asumir que las decisiones funcionales y tecnológicas no son las únicas que dirigen la definición arquitectónica, ni tampoco restringen la definición de la obra. Los ejes de decisión pasan además por otros canales, que son económicos financieros, políticos o de gestión.

A diferencia de la arquitectura comercial o la arquitectura institucional donde la imagen expresada como identidad tecnológica adquiere dimensiones relevantes en el contexto urbano social y cultural del edificio.

Según la metodología empleada por Julián Salas (Salas, 1993), divide el análisis de los procesos de gestión de viviendas en 4 variables: el proceso de construcción, el producto resultante, el marco tecnológico y el contexto sociopolítico.

La tecnología no debe atribuirse el éxito o fracaso del proceso + producto habitacional. La tecnología es una más de las variables que definen una operatoria de viviendas, donde la gestión es lo suficien-

temente compleja como para no priorizar adrede alguno de sus indicadores.

Quien caracteriza la gestión socio habitacional es el sujeto vinculado a las instituciones (normas institucionales) y sus lógicas; y determina pautas de funcionamiento social, ligadas a las cuotas de poder. Las diferentes opciones técnicas específicas (puestas en un mismo nivel de comparación con similares comportamientos, rendimientos, mantenimientos y costos) no son mejores ni peores unas respecto de otras, las ofertas responden a las lógicas del funcionamiento del sector de la gestión socio habitacional. Así entendido, el producto “vivienda” final es el resultado del funcionamiento de las lógicas del sector o institución.

El enfoque de la producción de vivienda tiene estrecha relación con el problema que pretende superar: el déficit habitacional. Más aún, al referirnos al déficit es necesario diferenciar entre déficit cuantitativo y déficit cualitativo.

Durante varias décadas han sido provistas al mercado habitacional viviendas cuyas evaluaciones, en algunos casos, no han sido del todo satisfactorias. Acabando ciertas experiencias en situación límite de “deconstrucción” (demolición) ▶ 9, pasando por reformulaciones de prácticas y modalidades de diseño y construcción.

Trabajar en calidad de viviendas no significa apartarse de las prácticas tradicionales. Se trata de sumar enfoques y esfuerzos para proveer mejores resultados.

En el sector de la construcción de viviendas el referente tecnológico con mayor peso sigue siendo el

sistema tradicional representado por el ladrillo de tierra cocida y el hormigón.

Desde hace varios años, pioneros empresarios y comerciantes insisten en demostrar las ventajas comparativas (tecnológicamente superadoras) de los sistemas cerrados para la construcción de viviendas de tamaño pequeño y mediano. Entre las ventajas cabe destacar que el material pre-elaborado reduce la dependencia de factores no controlables: economía y mano de obra, además de la racionalización de los procesos, el control de los insumos y la calidad del producto resultante.

En nuestro medio, los sistemas no tradicionales en general resuelven el armado de la obra, dejando los rubros correspondientes a terminaciones a las técnicas convencionales.

La flexibilidad de la demanda y de los usos habitacionales vigentes ha dejado paso a la comercialización y uso de componentes y partes de la vivienda que se combinan mediante ensamble en obra. Esta tendencia al uso de componentes abiertos, de uso flexible promueve un mercado dinámico que combina la oferta de componentes y servicios, y la incorporación (también la baja) permanente de productos nuevos, provenientes de importación en buena medida. Este comportamiento ha redundado en la acentuada competitividad, resultado de la disminución de la demanda, y la tendencial baja de precios que ubica a determinados productos en el nivel de accesibles.

Por lo expresado, asistimos a un cambio (constante y dinámico) en los paradigmas tecnológicos tradiciona-

les para la conformación de hábitat, aunque la incorporación de tecnología no siempre resuelve los problemas constructivos. Hay que ser conscientes que los productos y componentes salen al mercado con lógicas de mercado.

El debate todavía es amplio, y las respuestas deberán ser encontradas en un proceso de búsqueda hacia el interior de los sistemas académicos, productivos y sociales.

#### BIBLIOGRAFÍA

- **Fernández Wagner, Raúl.** Urbanización y Vivienda: Aportes al estado de la cuestión.- Facultad de Arquitectura – Universidad Nacional de Mar del Plata. 1995
- **Gatani, Mariana.** Un acercamiento al problema de la vivienda en Argentina. Mimeo, Córdoba, 1999
- **Jiménez, Lydia Mabel M. de.** Diagnóstico de la Situación Habitacional 1991. Curso de Postgrado Urbanización y Vivienda. Facultad de Arquitectura, Universidad Nacional de Mar del Plata, 1994
- **Pelli, Víctor.** Seminario Desarrollo local y políticas habitacionales. Facultad de Arquitectura, Universidad Nacional de Rosario, 1999
- **Salas Serrano, Julián,** La industrialización Posible. Bogotá, 2001
- **Sepúlveda Ocampo, Rubén.** Política Habitacional Chilena. Maestría en Hábitat y Vivienda. Facultad de Arquitectura. Universidad Nacional de Mar del Plata, 1998
- **Subsecretaría de Vivienda de la Nación.** Censo Nacional de Población y Vivienda. Argentina, 1991

## El espacio barrio y su espacio comunitario, un método para la estructuración de lo urbano

**César Castellano Caldera**

**Tomás Pérez Valecillos**

El espacio público y su espacio comunitario son esenciales para mejorar la calidad de vida y constituye uno de los elementos urbanos indispensables para lograr la consolidación del barrio y su integración a la ciudad. Esto significa crear superficies y espacios que proporcionen a los individuos oportunidades de intercambio, lugares de descanso y recreación, permitiendo el desarrollo, acondicionamiento y percepción del ambiente, lo cual depende, en gran medida, de la organización y la capacidad desplegada por una comunidad. En este sentido, los Estados y otras instituciones deberán establecer y facilitar mecanismos instrumentos y medios que permitan prever, disponer o reservar áreas cuyo potencial como futuro espacio público este acorde a las preferencias y necesidades sentida por la mayoría de los habitantes, construyendo así, a crear una estructura urbana acorde al proceso de crecimiento y desarrollo de estos asentamientos, hacia la futura rehabilitación del espacio barrio.

**Palabras claves:** estructurar lo urbano, rehabilitación del espacio barrio.

The public space and its common space are essential to improve the quality of life and one of the indispensable urban elements constitutes to achieve the consolidation of the neighborhood and its integration to the city. This means to create surfaces and spaces that provide to the individuals exchange opportunities, places of rest and recreation, allowing the development, a condition and perception of the atmosphere, that which depends, in great measure, of the organization and capacity deploy by a community. In this sense, the states and other institutions will settle down and to facilitate mechanisms, instruments I means that allow to foresee, to prepare or to reserve areas whose potential as future space public this chord to the preferences and necessities felt by most of the inhabitants contributing this way, to create a structure urban chord with the process of growth and development of these establishments, toward the future rehabilitation on the space neighborhood.

**Key Words:** To structure the urban, neighbourhoodspace rehabilitation.

## I. UN FENÓMENO COMÚN A LOS PAÍSES EN DESARROLLO

El fenómeno de los denominados “barrios populares” en Venezuela, incluye tanto al barrio resultante de *invasiones masivas y ocupaciones progresivas*, como a las denominadas *urbanizaciones piratas* (parcelamientos clandestinos), ya que a través de éstos se da un acceso al suelo en medio de un urbanismo precario.

Bajo dichos procesos informales, desencadenados contundentemente en los principales centros urbanos donde se concentró el incremento poblacional desde mediados del siglo XX, gran parte de la población se agrupa aferrándose a la idea de consolidar la posesión de la tierra, auto construir su vivienda y esperar obtener reconocimiento e intervención por parte del Estado, el cual estando o no en capacidad, deberá invertir un mayor costo al intentar suministrar servicios básicos o

al menos maquillar la imagen de sus calzadas, aceras y en el mejor de los casos, proporcionarles servicios de equipamientos complementarios al uso residencial. Datos ofrecidos por Villanueva y Baldó (1997: 155) indican una realidad nacional cuya dimensión asciende a 2.800 unidades de zonas de barrios, ocupando más de 140.000 hectáreas donde habitan más de 11.000.000 millones de personas, lo cual tiene estrecha relación con la masa de población que se encuentra en niveles de pobreza, alcanzando 60% de los 23 millones de habitantes, cuyo 45% se ubica en nivel de pobreza crítica (cuadro 1).

## II. RECONOCIMIENTO DE LO IRREVERSIBLE

El interés nacional por los barrios auto producidos como obra *aprovechable*, aparece hacia 1980 cuando “la atención preferente se concentra en la labor de

CUADRO 1. POBLACIÓN, SUPERFICIE Y DENSIDAD DE LOS BARRIOS EN LAS PRINCIPALES CIUDADES DE VENEZUELA				
CENTROS URBANOS	POBLACIÓN	POBLACIÓN EN BARRIOS	% DE HABITANTES	SUPERFICIE EN BARRIOS
Caracas	2.685.901	1.085.543	40.42	4.053,22
Maracaibo	1.249.670	802.807	64.24	11.886,56
Valencia	903.261	465.643	51.53	5.130,50
Barquisimeto	743.414	378.227	50.88	4.507,34
Ciudad Guayana	465.738	225.485	48.41	7.784,75
Maracay	437.878	304.679	69.58	3.035,25
Barcelona	413.189	218.872	52.97	2.621,61
TOTALES	6.899.051	3.481.256		39.019,23

Fuente: a partir de Baldó, J. OCEI, Tercer Inventario Nacional de Barrios - FUNDACOMÚN, 1993.

acondicionamiento de barrios y viviendas inadecuadas, lo cual constituye un reconocimiento oficial a la existencia **no reversible** de una considerable extensión territorial ocupada por asentamientos irregulares a los cuales debe darse una solución in situ”, INAVI - Ministerio de Desarrollo Urbano (1996: 11).

Las manifestaciones y problemas urbanísticos en asentamientos urbanos precarios, han sido reiteradamente planteados, pero al momento de diseñar o ejecutar programas de rehabilitación y consolidación de barrios, las acciones nacionales, que en su inicio plantearon la erradicación, se han limitado por lo general, a la dotación de “servicios de infraestructura, asfaltado y construcción de aceras” bajo las intervenciones denominadas “**maquillaje**”, sin prever las posibles medidas y acciones que, a corto o largo plazo, permitan una mejor estructuración y organización de estas áreas.

Enfocado bajo una visión simplificada y muchas veces generalizada, el hábitat popular constituye una compleja realidad que atiende a diversas manifestaciones, comúnmente atribuidas con carácter de exclusividad al estado deficitario de estas áreas, *estado* que se convierte en su principal referencia. Características tales como la ilegalidad en la tenencia de la tierra, deficiencia de servicios básicos, degradación ambiental y social, deterioro e inestabilidad de la vivienda, entre otras, muestran una visión que siendo cierta sólo ha contribuido a formar una imagen estereotipada del espacio barrio, la cual se distingue más por su precariedad y su segregación, tanto social como espacialmente, antes

que por aquellos procesos, valores, esfuerzos y mecanismos que pueden ofrecernos una visión menos negativa, propiciando caminos o vías para su plena incorporación urbana.

La presencia de este hábitat implica, tanto una crisis del ordenamiento jurídico urbanístico al margen del cual se construyen extensas partes de la ciudad, como también al hecho de enfrentar lo que se ha constituido como una práctica, común y mayoritaria, de crear asentamientos incapaces de ofrecer niveles adecuados de bienestar a la mayoría de sus habitantes, traduciéndose en un problema del espacio urbano, a una escala mayor que la del espacio barrio.

Considerando que la estructuración de la ciudad no se concibe de forma aislada, es necesario entender la manera en la cual se generan y consolidan los asentamientos urbanos precarios, para comprender nuestra propia realidad urbana. En el caso de Maracaibo, estas áreas forman parte *innegable y considerable* de su historia y del tejido, constituyendo un fenómeno cuya magnitud merece atención, no sólo por tratarse de un proceso ilegal, sino por la necesidad de enfrentar un problema de calidad de vida, en sectores donde la ausencia de planificación y la carencia de conocimientos y recursos, han contribuido a distorsionar el crecimiento y funcionamiento urbano, abarcando más del 50% de la población y del territorio municipal.

Las etapas del crecimiento cronológico de asentamientos urbanos no controlados en Maracaibo, indican el inicio de ocupaciones directas



de tierras desde 1935, práctica mantenida hasta 1956, haciéndose intensa y dominante a partir de 1957 cuando, junto a otras formas de apropiación del suelo urbano, viene a constituirse en el medio más frecuente para la creación acelerada de dichos asentamientos, cuya fuerza cobra mayor presencia al rebasar dos veces los límites urbanos establecidos, abarcando extensas áreas periféricas en los períodos comprendidos desde 1957 hasta la actualidad, interviniendo en ello elementos y variables desencadenantes de dicho proceso informal.

Tal proceso de acceso al suelo ha sido llevado a cabo a través de dos modalidades señaladas por Echeverría (1995: 27), encontrándose la “*invasión masiva*” como una forma colectiva de apropiación territorial en un mismo momento, tal vez días o incluso noches. Mientras la “*ocupación progresiva*” consiste en un proceso lento y progresivo de ocupación, donde los habitantes de un barrio van sumándose al grupo que originó la apropiación del suelo. Ambas modalidades propician y desencadenan el intercambio de bienes inmobiliarios, desatando todo un espectro de vías mercantiles para obtener una vivienda o acceder al suelo colonizado.

Observando los distintos períodos, se evidencia un comportamiento de crecimiento no controlado de la ciudad, pero debe diferenciarse que parte de los asentamientos surgidos hasta 1956 conforman hoy sectores parcialmente consolidados, acompañados de barrios precarios intersticiales, mientras que los ubicados hacia la periferia aún presentan mayores deficiencias.

Aunque sea difícil separar lo consolidado de lo precario, pues ambas ciudades conviven, se enfrentan y se interpenetran constantemente, las áreas no controladas superan en *número y cantidad* a las áreas formales o planificadas, constituyendo un claro reflejo de enormes desequilibrios no resueltos en los planos económico, político y social, que aquejan a las sociedades que habitan en ciudades de países en desarrollo: **Nuestras sociedades.**

LOCALIZACIÓN: Maracaibo se ubica hacia la parte Nor occidental de Venezuela, limitada al extremo este por el Lago que lleva su nombre. Tiene una distancia aproximada de 750 km. de la Capital.

SUPERFICIE:	567 Km²
POBLACIÓN :	1.461.013 hab. (Censo 1990)
ESTIMADA:	1.718.812 hab. (Conzuplan 1998)
DENSIDAD:	2,63 hab./has.
* POBLACIÓN EN BARRIOS: 64,24%	
* SUPERFICIE DE ASENTAMIENTOS NO CONTROLADOS:	
11.886.56 hectáreas	
* SUPERFICIE FUERA DEL PERÍMETRO URBANO: 500 hectáreas	

Fuente: A partir de Baldó, J., OCEI. \*Tercer Inventario Nacional de barrios, FUNDACOMÚN, 1993 - IFA, LUZ.

Datos correspondientes al área metropolitana del Estado Zulia, divididos administrativamente durante la década pasada en los Municipios Maracaibo al norte y San Francisco al Sur.

### III. EL PODER MUNICIPAL FRENTE A LAS DEMANDAS POPULARES

Parte de las políticas adoptadas ante dicha realidad por el gobierno estatal, claramente indicadas por Lovera (1995:98), muestran cómo las iniciativas de los habitantes de barrios han terminado siendo institucionalizadas mediante las siguientes vías:

- Reconocimiento del pago de bienechurías como práctica con rango de ley, al momento de reubicar o desalojar habitantes.
- Aceptación del registro notariado de ventas de bienechurías.
- Elaboración de ambiciosos y amplios programas y proyectos para el mejoramiento de barrios existentes, no siempre ejecutados ni concluidos.

Adicionalmente, el bajo nivel de inversión en cuanto al déficit habitacional, unido a la falta de claras políticas de planeamiento y gestión territoriales, producen desordenadas intervenciones a nivel espacial que -apoyadas por épocas electorales o bajo clientelismos políticos- sostienen las condiciones de la dimensión del hábitat precario.

Ubicados en este proceso de acceso y producción informal, e intentando mejorar y regular su dimensión, el gobierno del Estado Zulia a través de varios departamento y secciones que integran la Alcaldía de Maracaibo, ha emprendido una serie de medidas internas para ejecutar acciones externas frente a dicho fenómeno urbano. El Departamento de Instrumentación de esa Institución, señaló la reestructuración que viene realizándose desde la década pasada, en relación a:

- Actualización de procesos y adquisición de equipos y nuevas tecnologías.
- Vinculación y manejo de información compartida entre los departamentos de Instrumentación, Atención social y Catastro.
- Registro permanente en lo concerniente a: Nuevas invasiones u ocupaciones territoriales; Levantamiento según sistema de coordenadas; Documentación planimétrica a escalas de ciudad (1:20.000), parroquias (1:5.000) y barrios (escala variable); asignación de nomenclaturas comunes a todos los departamentos; así como Registro de usos y ubicación de parcelas e inmuebles.

Como parte de las acciones para intentar la temprana *estructuración y organización* de estas áreas, el equipo que conforma el Departamento de Instrumentación se encarga de:

- Conformar y coordinar equipos multidisciplinarios.
- Facilitar y mantener canales de intercambio y flujo de información, tanto internos como externos a la institución.
- Decidir, ejecutar y/u orientar sobre las medidas de ordenamiento y mejoramiento físico espacial, en coordinación con acciones de índole social. Algunas medidas consisten en: a) redefinición o culminación del trazado vial existente, b) redefinición del tejido inicial (parcelas y/o inmuebles) en lo relativo a reparcelar, recuadrar, redimensionar, entre otras.
- Diseñar proyectos de servicios edificados o equipamientos demandados.
- Verificar legalidad en tenencia de la tierra, acometiendo medidas jurídicas de compra, venta,

expropiación, indemnización y sesión de tierras y/ o inmuebles, según el caso.

- Señalar delimitación de áreas informales y planificadas, partiendo de los ámbitos espaciales determinados a nivel nacional en tres circuitos.
- Prestar asesoramiento comunitario para orientar a las familias y asociaciones vecinales en el logro de sus aspiraciones.

En resumen, continúan buscándose caminos y vías de solución, derivadas del avance alcanzado por una visión integral y global de este acelerado e irrefrenable acontecimiento urbano. Sin embargo nuestra práctica, como en muchas otras latitudes, muestra intervenciones “*puntuales o circunstanciales*”, dirigidas a la “*remodelación o reacomodo*” sin afectar sustancialmente la estructura de ocupación existente.

En general, se mantiene un trazado espontáneo deficiente y una gran desproporción entre la cantidad de área destinada al uso privado residencial y

aquellas requeridas para la ubicación y desarrollo de áreas públicas, equipamientos y espacios comunitarios, alcanzándose suministrar en la medida de lo posible, la red de infraestructuras o dotaciones aisladas, cuyo mantenimiento no suele estar previsto.

#### IV. NECESIDAD DE ESPACIOS COMUNITARIOS... RECURSO CLAVE EN LA ESTRUCTURACIÓN URBANA

Una vez comprendido que en los barrios están presentes procesos informales de *apropiación, agrupación social y producción* de espacios tanto públicos como privados (figura 1), se han estudiado aquellas categorías o clases de espacios complementarios al uso residencial, encontrándose espacios comunitarios que surgen y son creados según necesidades e intereses de diversos actores, quienes no sólo consideraron importante acceder a una vivienda o un trozo de tierra, sino también al entorno que debe formar parte de ésta.

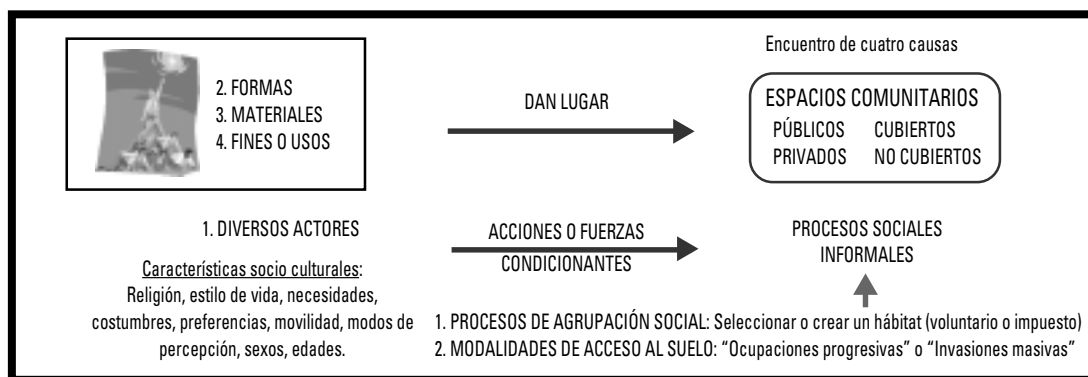


FIGURA 1. Procesos sociales informales en la producción del hábitat popular / Fuente: César Castellano, 2000.

Investigaciones que venimos desarrollando desde 1995 bajo una visión lo más objetiva posible, permitieron determinar: tipologías, usos, características, necesidades y etapas de surgimiento de este tipo de espacios, encontrando que su **creación** se encuentra **“favorecida o impedida”** por situaciones

condicionantes que intervienen en distintas etapas de formación del espacio barrio, concluyéndose que éstos pueden surgir, desaparecer o evolucionar al ser destinados, creados, ignorados, disputados, mantenidos, destruidos o controlados mediante la intervención de diversos actores. (cuadro 2)

CUADRO 2. Situaciones que inciden en la creación del espacio comunitario

Etapas de formación del barrio	Situaciones condicionantes		Espacios comunitarios
	En contra	A favor	
1ra Etapa “El territorio y numerosos puntos a ocupar” Etapa donde tentativamente “se asientan diversos usos”	<ul style="list-style-type: none"><li>- Ausencia de planificación y previsión de espacios</li><li>- Futuras invasiones</li><li>- Interés centrado en el control y dominio privado</li><li>- Interés por satisfacer necesidades prioritarias</li><li>- Interés por consolidar el espacio privado.</li><li>- Repetición de patrones con deficiencia de espacios públicos.</li><li>- Desequilibrios en la repartición del suelo</li><li>- Conflictos entre intereses individuales - colectivos.</li><li>- Despilfarro de tierras</li><li>- “Valor económico” vinculado al suelo</li><li>- Organización e integración comunitarias deficientes</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>- Destinar áreas para futuras localidades y usos públicos.</li><li>- Establecer estrategias de control y desarrollar brigadas de defensa</li><li>- Localización adecuada</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>1. Trazado de vías.</li><li>- Designación de áreas no edificadas</li><li>- Espacios residuales</li></ul>
2da Etapa “Evolución lenta y transformación acelerada”  Etapa donde “se debaten futuros usos y localidades”	<ul style="list-style-type: none"><li>- Desconocimiento de las estructuras sociales</li><li>- Desconocer beneficios y significados vinculados al espacio</li><li>- Dificultad de lograr apoyo institucional</li><li>- Ejecutar programas sin prever el espacio público.</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>- Apropiarse de áreas no contempladas para usos comunes</li><li>- Satisfacción de necesidades colectivas</li><li>- Repetición de patrones de medio ambientes adecuados</li><li>- Conformación de redes sociales.</li><li>- Llegada de invasores interesados por problemas comunes</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>2. Servicios cotidianos donde se trasladan funciones colectivas.</li><li>- Aparición de elementos y equipamientos informales.</li><li>- Espacios edificados y no edificados</li><li>- Áreas residuales</li></ul>
3ra Etapa “Apropiación material y simbólica del espacio”  Etapa donde “el espacio logra alojarse en la memoria colectiva”		<ul style="list-style-type: none"><li>- Flexibilidad de estructura físico. - espacial (pública - privada)</li><li>- Reforzar significados otorgados al espacio.</li><li>- Reconocer beneficios que aporta al grupo</li><li>- Lograr apoyo institucional</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>- Los servicios o equipamientos edificados tienden a ocupar espacios públicos o privados inicialmente no cubiertos.</li></ul>

Fuente: a partir de Castellano (1997).

Antes de considerarse reglas o patrones universales, estas condicionantes sólo pueden verse como situaciones derivadas de prácticas pertenecientes a una determinada estructura social y espacial, cuya comprensión contribuirá a conocer y enfrentar un problema de urbanización informal, instalado y alojado en la ciudad, el cual se afianzó durante el siglo XX y tiende a mantenerse en el futuro.

Investigaciones realizadas en desarrollos habitacionales construidos para sectores desfavorecidos, indican que desarrollar proyectos residenciales, programas de rehabilitación y consolidación de barrios sin considerar las necesidades y preferencias de los individuos, incide notablemente en la destrucción, deterioro, falta de uso e identidad y abandono de los espacios comunes que les son suministrados (Bhatt, 1995; Giglia, 1995; Matas & Rivero, 1988; Rapoport, 1978; Reimers, 1995 entre otros).

Los espacios comunitarios estudiados con profundidad en cuatro asentamientos urbanos precarios de la Parroquia Idelfonso Vásquez, así como aquellos detectados en los trabajos de investigación desarrollados dentro de la asignatura Espacio Público, constituyen espacios resultantes de iniciativas particulares antes que colectivas, ya que surgieron por iniciativas e intereses de las redes sociales establecidas en el seno de esas comunidades. Tales iniciativas pueden ir consolidándose y formar decisiones colectivas, en la medida que estos espacios logren impregnarse de un conjunto de acciones que le otorguen y refuercen sus propios valores, significados, morfología, usos y demás elementos que

intentan romper con actividades y situaciones espaciales monótonas, bien sea creando acentos, distrayendo, orientando o simplemente diferenciándolos del resto al convertirse en una variedad de lugares reconocidos como suyos por la mayoría de los habitantes.

El término “**comunitario**” comprende así una serie de espacios de propiedad privada o pública, de uso colectivo y complementario, que se encargan de prestar diversos servicios y posibilitar el intercambio y la relación social en áreas tanto “*edificadas*” como “*no cubiertas*” al interior del barrio, en las cuales se desarrollan actividades imposibles de llevar a cabo dentro de la vivienda.

En este sentido, desde el inicio de un asentamiento no controlado o durante su formación, se debería contribuir a crear una estructura físico espacial cónsona con el proceso de crecimiento y desarrollo de éstas áreas, creándose caminos hacia la futura rehabilitación o consolidación del espacio barrio, utilizando el espacio comunitario como otro recurso paralelo al mejoramiento y dotación de viviendas y servicios de infraestructura, lo cual ha sido la tradicional manera cuantitativa de “solucionar” el problema del hábitat popular.

## VI. POSIBLES VÍAS DE SOLUCIÓN AL FENÓMENO

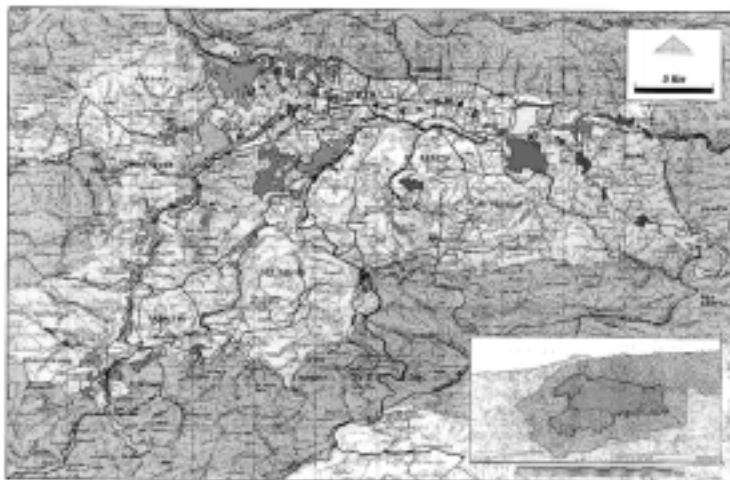
Tradicionalmente, el tratamiento para estos asentamientos se ha realizado aplicando Programas urbanísticos que se reducían inicialmente a un listado

de obras y al uso de herramientas de control pasivas, obsoletas y frecuentemente violadas, tal es el caso de las ordenanzas de zonificación, ya que indistintamente de su aplicación, se ha generado un conjunto desarticulado de aglomeraciones de edificaciones y de personas, que crecen por agregación en lugar de estructuración y por tanto, con grandes fallas de funcionamiento y grandes carencias, en lugar de un ordenamiento y desarrollo urbano.

Ante esta situación fue elaborado el *“Plan sectorial de incorporación a la estructura urbana de las zonas de los barrios del área Metropolitana de Caracas y de la Región Capital (Sector Panamericana y los Teques)”* (Plano 2), encargado en 1993 por el Ministerio de Desarrollo Urbano (MINDUR), concluyéndose en 1994 por un grupo de técnicos e investigadores de diversas áreas.

Desde la elaboración de este Primer Plan Sectorial, dicha metodología ha sido aplicada en distintas regiones de la nación, incorporándole nuevas variables y durante el año 2002 fue desarrollada en la parte noroeste de la ciudad de Maracaibo, para una extensa zona de barrios que conforman el proyecto denominado Unidad de Planificación Física Maracaibo Norte (UPF-2), la cual supera las 4.000 has de superficie, constituyendo la Unidad de Planificación física más extensa del país.

Dicha metodología, según sus realizadores, determina los Programas de Actuaciones Urbanísticas (PAU) necesarios para el mejoramiento estructural y la habilitación física de las zonas de barrios, planificando y programando las obras e inversiones necesarias para la adecuada incorporación de los barrios a la



PLANO 1. Plan sectorial de incorporación a la estructura urbana de las zonas de los barrios del área Metropolitana de Caracas y de la Región Capital ( Sector Panamericana y los Teques)

CUADRO 3. Cuantificación de Unidades de Planificación y Diseño Urbano en zonas de barrios

UNIDADES ESTABLECIDAS REGIÓN CAPITAL. ÁREA TOTAL: 4.600 ha.	NÚMERO DE ÁREAS	EXTENSIÓN PROMEDIA DE CADA ÁREA (ha)	POBLACIÓN PROMEDIA DE CADA ÁREA
UNIDADES DE PLANIFICACIÓN FÍSICA (UPF.)	24	172 hectáreas	43.500 habitantes
UNIDADES DE DISEÑO URBANO (UDU.) ZONAS DE BARRIOS	115	37 hectáreas	9.313 habitantes

Fuente: A partir de Baldó y Villanueva, 1997.

ciudad en pro de superar sus carencias en cuanto a los niveles requeridos de urbanización, estableciendo labores y acciones concretas para un área metropolitana de 4.600 hectáreas de terreno ocupado por estas zonas, cuya inversión para 1997 ascendía a 1.800 millones de dólares estadounidenses, durante un período de 15 años (cuadro 3).

Considerando la necesidad de abordar soluciones integrales donde también sea contemplado el entorno de la vivienda, se destacan experiencias y estudios realizados a nivel nacional, en el medio académico y/o profesional, los cuales proponen posibles caminos hacia el mejoramiento de dichos sectores populares, adoptando iniciativas y acciones bajo alianzas de distintos actores.

El Consejo Nacional de la Vivienda (CONAVI), presenta el Subprograma II: Rehabilitación física de los barrios, perteneciente al Programa Nacional Hábitat Urbano 1999–2004, donde se plantea un objetivo que persigue proyectar y construir las obras de infraestructura y equipamientos comunales necesarios para la dotación interna y la integración plena de las zonas de desarrollo no controlados con el resto de la ciudad, como parte de un conjunto de acciones que debe

contar con la participación activa de la comunidad. Para alcanzar tales propósitos se establecieron tres niveles de intervención:

- **Nivel Macro:** Planes Sectoriales de Rehabilitación Física que comprendan la totalidad de los asentamientos precarios de una ciudad.
- **Nivel Intermedio:** Planes específicos para una gran zona urbana conformada por conjuntos de barrios.
- **Nivel local:** Proyectos de Urbanización requeridos para cada Unidad de Diseño Urbano (UDU.)

Con relación a la escala de intervención local, CONAVI. plantea que en cada UDU se debe:

- Proyectar y construir:

- a) Obras de infraestructura vial y de servicios.
- b) **Suficientes equipamientos comunales**, condición reconocida como elemento fundamental de nuestras investigaciones, para lograr la estructuración de éstas zonas, ocupando un rol primordial en la elaboración de estos planes, los cuales inicialmente se limitaban al diagnóstico cuantitativo en lo referente a los requerimientos de viviendas y servicios de infraestructura, en el mejor de los casos.

- c) Viviendas de sustitución para las afectadas por riesgos y obras de habilitación física a ejecutar.
- Asignar créditos para mejoramiento, ampliación de viviendas y ordenamiento de condominios existentes (Subprograma III).
- Crear microempresas locales de construcción y mantenimiento de obras.
- Facilitar Proyectos colectivos en lo educacional, cultural y sanitario.
- Constituir figuras legales – organizativas que instrumenten y coordinen el programa.

Claro ejemplo de estas acciones, viene a constituirlo la primera experiencia venezolana bajo la figura de *Consortio*, premiada entre las 100 mejores experiencias mundiales llevadas a Estambul, durante el evento Hábitat II. Su realización parte del “Plan Sectorial de incorporación a la estructura urbana de las zonas de barrios del área Metropolitana de Caracas y de la Región Capital”, localizándose en la zona de barrios de la quebrada Catuche (cuadro 4).

La figura del *Consortio* actúa de interfase entre gobierno local y comunidad residente demostrando que no existen fórmulas mágicas, y que toda acción que emprenda vías hacia el mejoramiento de estas zonas, debe apoyarse en proyectos que tomen consideraciones sobre:

- Las condiciones internas y particulares de *urbanización* de las zonas de barrios.
- Su *integración* al sistema urbano mayor: La ciudad.
- Asignar mayor *responsabilidad y participación* de estas *comunidades* en la gestión y ejecución del proyecto, incorporándolas desde la fase de diseño.

- Conformar organizaciones abiertas para la coordinación y negociación entre distintos actores sociales.

## VI. COMENTARIOS FINALES






En sí, todo proceso de **“Rehabilitación física”** en estas zonas, debe conllevar paralelamente procesos de **“Rehabilitación social”**; lo cual implica la incorporación de programas sociales, educativos, sanitarios y recreacionales requeridos por los propios residentes, sujetos responsables de actuar para lograr su desarrollo como sociedad con plena capacidad urbana.

Esta experiencia comunitaria de vinculación entre diversos actores sociales ha resultado altamente beneficiosa al permitir:

- Prestar un servicio social ahorrando tiempo, recursos y esfuerzos, al congregarse y contar con la participación de distintos actores pertenecientes a diversas esferas: gobiernos municipales, organizaciones civiles, instituciones académicas y profesionales, entre otras. En este sentido, la participación de las comunidades involucradas ha sido un aspecto relevante y de gran importancia, puesto que la escala local –principalmente- facilita los canales mediante los cuales comunidades debidamente organizadas y reconocidas forman parte de las unidades consorciadas, permitiendo que la toma de decisiones sea bajo la consulta y opinión de los propios beneficiarios directos: los habitantes de los barrios.



CUADRO 4. Experiencias en ejecución derivadas del Plan Sectorial para zonas de barrios de la Región Capital

PROYECTOS DE HABILITACIÓN	ACTORES INVOLUCRADOS	INSTITUCIONALES
<p>Caracas, Venezuela</p> <p>1994, Proyecto CONSORCIO CATUCHE</p> <p>Población aprox. : 10.000 hab.</p>  <p>Edificio para familias reubicadas</p> <p>Otros consorcios: Aguachina San Miguel La Silsa - Morán</p>		<p><u>Asociación Civil Consorcio Catuche</u> <u>FUDEP</u>. Fondo para Desarrollo de la Economía Popular Padres Jesuitas, Fe y Alegría <u>Comunidad Catuche</u> 32 miembros participan en la asamblea <u>Alcaldía</u> del Municipio Libertador Representantes comunitarios, Asociación de vecinos.</p>
<p><b>ACCIONES</b></p> <p>Constitución de Consorcios (Agencia de desarrollo local)</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- Unidades constitutivas: Unidad de Proyecto, Unidad de Gerencia y Unidad Administración</li></ul> <p>Rehabilitación física</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- Saneamiento ambiental y físico - Quebrada Catuche</li><li>- Incorporación urbana de barrios</li><li>- Proyectar y construir obras necesarias</li></ul> <p>Rehabilitación social</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- Personalización de sus individuos, Socialización con niños, jóvenes y familias, construcción de identidades</li><li>- Incorporar y fomentar la organización de las comunidades</li></ul> <div><p>Maqueta conjunto</p><p>Recuperación espacios públicos</p><p>Acondicionamiento de Equipamientos</p></div>		

Fuente: tomada al asistir al "I Seminario Internacional sobre Mejoramiento y Reordenamiento de asentamientos urbanos precarios. MEJORHAB", Caracas, 1997.

- Al conformarse equipos interdisciplinarios, se vincularon elementos fundamentales de la labor universitaria como son los procesos formales de extensión e investigación desencadenados junto a estos proyectos, ofreciendo la posibilidad de planificar varias funciones de manera integrada. Ello brindó la oportunidad de lograr un aporte y un aprendizaje metodológico que verdaderamente fuese más allá de los objetivos meramente académicos, ya que al mismo tiempo fueron alcanzados y puestos al servicio de la dimensión social local.

- A partir de la metodología desarrollada para el primer Plan sectorial para zonas de Barrios, se han sumado y concluido numerosos planes de escala Macro e intermedia, incorporando nuevos enfoques que refuerzan la metodología original e incorporan especificidades en función de las particularidades de cada región. Así mismo se han sometiendo a concursos nacionales la elaboración de proyectos para las Unidades de Diseño Urbano, delimitadas en los Planes Sectoriales y proyectos para Unidades de Planificación Física de diferentes regiones y Estados del país; situación pionera que abre oportunidades de trabajo y participación concertadas sobre posibles vías de ordenamiento y estructuración de una realidad apremiante: las zonas de barrios urbanos precarios.

#### REFLEXIONES

El reconocimiento definitivo de los asentamientos urbanos precarios será posible, cuando estas comunidades urbanas sean concebidas de forma integral

considerando para ello su “*población, costumbres, creencias, patrimonio de conocimientos tecnológicos - adaptados, recreados, recodificados - y recursos naturales del hábitat*”, elementos esenciales para definir una agrupación urbana y encarar la solución de sus necesidades.

En general los procesos de auto construcción, bajo la denominada producción informal, se sustentan en el esfuerzo y la acción conjunta de cada familia y en sistemas de ayuda y agrupación, tales procesos unidos a las modalidades de acceso y apropiación del espacio urbano, inciden en la creación del espacio privado y público. De esta manera se establece, que el *espacio barrio y su espacio comunitario*, contrario a lo que comúnmente se cree y afirma, no siempre constituyen productos “*casuales*” ni “*residuales*”, pues sin evaluarlos como mejores o peores, atienden a causas materiales, formales, de finalidad y al esfuerzo colectivo que las dispone.

Una de las principales acciones a tomar para el desarrollo de estas comunidades, debería estar dirigida a la educación, asesoramiento y capacitación de la gente en lo relativo a la solución de problemas colectivos, con el propósito de que asuman y afronten la responsabilidad de mejorar sus condiciones de vida, para equipararlas a las del resto de los habitantes urbanos.

Las limitaciones de recursos y conocimientos, entre otras allí presentes, no siempre han impedido que los habitantes definan espacios comunitarios como parte del entorno de la vivienda, espacios que sólo hace falta reforzarlos como tal, para que adquieran mayor

importancia, interés y significado, constituyéndose en verdaderos dinamizadores físicos y sociales de su hábitat.

#### REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

1. AZUELA, Antonio. "La propiedad de la vivienda en los barrios populares y la construcción del orden urbano", extraído de *La urbanización popular y el orden jurídico en América Latina*, México, Universidad Nacional Autónoma de México. 1993. pp. 3-15.
2. BHATT, Vikram, "Cómo construye la otra mitad: Una visión crítica del sector formal de vivienda en la India", Ponencia presentada en el Seminario internacional "Hábitat en asentamientos irregulares. Hacia hábitat II", Maracaibo, Venezuela, 21-24 de noviembre, 1995, 6 pp.
3. BALDÓ, Josefina y VILLANUEVA, Federico. Mejoramiento integral de los barrios a través de la autogestión. I Seminario internacional sobre Mejoramiento y Reordenamiento de asentamientos urbanos precarios. MEJORHAB. Caracas Venezuela. CYTED, Proyecto XIV.4. 1997. pp. 148-156
4. BOLÍVAR, Teolinda. "Los agentes sociales articulados a la producción de los barrios de ranchos (contribución a la discusión)", pp. 143-161, extraído de *Coloquio*, Vol. I, N° 1. Caracas, Consejo de Desarrollo Científico y Humanístico, UCV. 1988.
5. CALDERÓN, Mario. "Rehabilitación de asentamientos informales y consolidación del hábitat popular urbano. Estudio de caso: Distrito de agua blanca, Cali, Colombia". Ponencia presentada ante la XIII Reunión de la Red Latinoamericana y del Caribe de instituciones de vivienda, gestión y medio ambiente urbano. Lima, Perú. 1997. 38 pp.
6. CASTELLANO, César. "El espacio comunitario en asentamientos irregulares. Aproximación al caso de estudio: Barrio Los Caribes, sectores 23 de Marzo y Virgen del Carmen". Informe final del trabajo de investigación presentado como requisito de culminación del Programa de Formación en Docencia e Investigación, Universidad del Zulia, Maracaibo. 1997. 112 pp.
7. CASTELLANO, César. "El espacio barrio y su espacio comunitario en la estructuración de lo urbano", ponencia presentada en el XXIII Encuentro de la Red Nacional de Investigación Urbana (RNIU), Ciudad Juárez, México, 21-22 de septiembre. 2000. 24 pp.
8. Consejo Nacional de la Vivienda (CONAVI). *Enfoque de vivienda. Ministerio de desarrollo urbano. Venezuela. Informe nacional*. Caracas, Venezuela, impresos Minipres, C. A. 1996. 175 pp.
9. Consejo Nacional de la Vivienda – Ministerio del Desarrollo Urbano. Un Plan para los barrios de Caracas, síntesis del "Plan Sectorial de incorporación a la estructura urbana de las zonas de los barrios del área metropolitana de Caracas y de la región Capital (Sector Panamericana y Los Teques"; Premio Nacional de Investigación en Vivienda. Caracas, Venezuela. 1998, 414 pp.
10. ECHEVERRÍA, Andrés. "Los asentamientos irregulares en el proceso de urbanización de Maracaibo. La formación de la ciudad precaria", trabajo de ascenso para optar a la categoría de profesor Titular, Instituto de la Facultad de arquitectura (IFA), LUZ, Tomo I. 1995. 115 pp.
11. GIGLIA, Ángela, "Significación y contradicciones de un espacio público auto construido", Revista trimestral *Ciudades. Análisis de la coyuntura, teoría e historia urbana. Culturas del espacio público*, Red nacional de investigación urbana, México, número 27, 1995. pp. 18-23.
12. GRAY, Nelly. "Gestión urbana contextualizada. Nuevas modalidades y componentes para administrar espacios urbanos en proceso de cambio". México, *Revista Interamericana de Planificación*. Vol. XXVII, N° 107-108, julio-diciembre. 1994. pp. 222.
13. LOVERA, Alberto. Las formas de legitimación del espacio habitable. El caso de los barrios populares venezolanos. Revista Mexicana de Sociología, año LVII, No. 1, enero – marzo. 1995. pp. 89-99

14. MAC DONALD, Joan. "Los asentamientos irregulares en el campo de los nuevos desafíos del hábitat", ponencia presentada en el Seminario internacional "Hábitat en asentamientos irregulares. Hacia hábitat II", Maracaibo, Venezuela, 21-24 de noviembre. 1995. 6 pp.
15. MORALES; COLMENARES. "PROMUEBA. Programa de mejoramiento urbano de los barrios de Maracaibo". Extraído de: *Informe del taller "Tecnologías para el mejoramiento de los asentamientos urbanos precarios"*, Maracaibo, Venezuela. Facultad de Arquitectura Departamento de Tecnología - Escuela de Arquitectura - Instituto de investigaciones - Sección HAVIT, LA Universidad del ZULIA. 1997. 8 pp.
16. RAPOPORT, Amos. *Aspectos humanos de la forma urbana. Hacia una confrontación de las ciencias sociales con el diseño de la forma urbana*, Barcelona, España, editorial G. Gili, S.A., 381 pp., (Colección arquitectura/perspectivas). 1978.
17. REIMERS, Carlos. "Procesos asociados a la evolución de las viviendas en asentamientos de desarrollo progresivo", ponencia presentada en el seminario internacional "Hábitat en asentamientos irregulares. Hacia hábitat II", Maracaibo, Venezuela, 21-24 de noviembre, 1995. 6 pp.
18. TOKESHI, Juan, "La auto construcción participativa y el rol del arquitecto. Lecciones y experiencias", ponencia presentada en el seminario internacional "Hábitat en asentamientos irregulares. Hacia hábitat II", Maracaibo, Venezuela, 21-24 de noviembre, 1995 21 pp.
19. VILLANUEVA, Federico. "Planificación física y diseño urbano para las zonas urbanas ocupadas por asentamientos auto producidos". En Bolívar y Baldó (comp.). *La cuestión de los barrios*. Caracas, Venezuela. Fundación Polar, Universidad Central de Venezuela, Monte Ávila editores. 1995. 13 pp.

# Entre el discurso y la práctica. Metodología de análisis de la institucionalización de la perspectiva de género de las intervenciones habitacionales y urbanas en Chile ▶ 1

**Paola Jirón M.**

Es posible constatar que a nivel internacional, particularmente en las agencias internacionales y en ámbitos académicos, la perspectiva de género es un enfoque que pocos desconocen y muchos consideran relevante. El avance que ha tenido el tema en las discusiones en variados ámbitos de políticas públicas, proyectos y programas a nivel mundial es considerable. En Chile, en los últimos diez años, la temática de género ha ido cobrando relevancia cada vez más y menor desconocimiento. Sin embargo, esto no significa que sea un tema aceptado y muchos menos incorporado a la práctica cotidiana de las intervenciones relacionadas con el territorio y los asentamientos humanos ya que se perciben profundas confusiones respecto a su significado, origen y enfoque al cual se adhiere, posibles beneficios y formas de aplicación. El trabajo se basa en los resultados de una investigación sobre la Institucionalización del género en los Asentamientos Humanos en Chile y se centra en tres principales dimensiones: el conocimiento del tema, sobre la operacionalización del mismo y finalmente, sobre las condicionantes para su institucionalización.

**Palabras claves:** Género, institucionalización, asentamientos humanos en Chile.

It is possible to agree that at an international level, particularly in international agencies and academia, few are unaware of what gender is and its relevance as an approach. Its incorporation in discussions related to public policy, programmes and projects has been considerable. In Chile, over the past ten years, this approach has increasingly been gaining relevance and becoming better known. However, this does not mean that the subject matter is accepted and even less incorporated into every day practice in territorial or human settlements interventions as that there are still confusions regarding its meaning, origin and framework, possible benefits and forms of application. This paper is based on the methodology applied in a research on the institutionalization of gender in human settlement in Chile and it concentrates on three main dimensions: the existing knowledge on the subject, its operationisation and finally on the conditions for its institutionalisation.

**Key words:** gender, institutionalization, human settlement in Chile

▶ 1 Una versión preliminar en inglés de este trabajo fue presentada en el *Expert Group Meeting on Gender and Women's Issues in Human Settlements* organizado por el Programa de Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (UN-Habitat) en Nairobi, Kenya entre el 18 y el 20 de febrero del 2003

## INTRODUCCIÓN

Durante los últimos años, la importancia de la perspectiva de género ha sido crecientemente evidenciada en el discurso público, de a poco sus implicancias han sido desmistificadas y, en algunos casos, este enfoque ha logrado ser incluido en las intervenciones habituales en países en desarrollo. Particularmente desde la segunda parte de los años 90s, el género se ha vuelto un ítem casi inevitable en las agendas de desarrollo que intentan incorporarlo en las políticas, programas y proyectos, en especial en aquellos vinculados a agencias internacionales y ONGs.

El ámbito de los asentamientos humanos no ha sido la excepción. Pese a ser más difícil de visualizar que en áreas como salud, educación o justicia, la relevancia de la mirada de género en los diferentes aspectos de las intervenciones urbanas y habitacionales ha sido reconocida exigüamente a lo largo de los años. Evidencia de esto son la Agenda de Hábitat, la Estrategia Urbana del Banco Mundial, los Objetivos del Milenio, y los planes nacionales de acción en asentamientos humanos. Algunos hasta añadirían que en la actualidad, cualquier discusión relevante sobre los temas de ciudades y asentamientos humanos, incluyendo el diseño urbano o habitacional, la participación, el medio ambiente, el transporte o la gestión, entre otros, serían inconcebibles sin considerar la perspectiva de género. Sin embargo, cuando se pregunta sobre cómo se operacionaliza este concepto, los procedimientos generalmente se perciben

como difusos, la noción se diluye y la mayoría de las veces, las prácticas previas no se modifican y por ende no se incorpora el enfoque.

Algunas razones que explican esto son, por un lado, el hecho que aquellas personas que trabajan específicamente con la perspectiva de género aún se ubican en la periferia de las discusiones e instituciones de la corriente dominante. Por otro lado, aquellos que trabajan en temas de género *dentro* de instituciones de tendencia dominante, también trabajan desde el margen cuando tratan temas de género y son excluidos de otras áreas cuando realizan sugerencias sobre género. Para estos expertos, las implicancias de género son evidentes, sin embargo, esta obviedad no ha sido transmitida efectiva, eficiente o estratégicamente a los demás. Adicionalmente, algunos, y cada vez menos, de estos no-expertos en género aun se rehúsan a ver las razones por qué sus prácticas actuales requerirían ser vistas a través de los anteojos de género, otros que están convencidos de la necesidad de incorporar el género, no saben cómo hacerlo. Esto significa que, aún en la actualidad, pocos esfuerzos se han realizado para incluir efectivamente incluir el género en la gestión urbano y habitacional.

Este trabajo presenta los resultados preliminares de una investigación ▶ 2 realizada en Santiago de Chile por medio de entrevistas a diversos actores pertenecientes a diferentes instituciones que trabajan en género, desarrollo y gestión urbano-habitacional. Se exploran las formas en que los miembros de estas instituciones comprenden y operacionalizan el género en el proceso habitacional chileno. En

particular, el documento explica cómo el discurso de utilizar la perspectiva de género aún no se traduce en la práctica, las razones porque esto sucede y las etapas donde alguna indicación de incorporación se ha hecho más evidente o algún tipo de trabajo ha sido iniciado.

#### LA PERSPECTIVA DE GÉNERO Y LA "MALLA DE INSTITUCIONALIZACIÓN"

En el ámbito internacional, el tema de género ha entrado en vigencia particularmente en términos de las agencias, declaraciones internacionales y políticas sociales. En Chile, el Plan de Igualdad de Oportunidades del Servicio Nacional de la Mujer es la primera aproximación hacia la concreción de acciones en esta dirección (Jirón, 1996).

En las ciencias sociales, el concepto de género se refiere a la construcción social del sexo (Heilborn, 1995). Las relaciones de género se definen como aquellas relaciones socialmente construidas entre mujeres y hombres (Levy, 1995) incluyendo una construcción cultural y política (Lagrade, 1993), lo que las hace relaciones modificables (Levy, 1992). Las relaciones de género derivan de la división sexual del trabajo y son "relaciones de poder con acceso diferenciado a recursos y toma de decisiones" (Beall, 1992:4).

La construcción de género atraviesa todas las relaciones sociales como clase, etnia, edad, religión, educación, entre otros (Levy, 1992) y además, todo tipo y/o esferas de actividad productiva, distributiva,

organizacional, política, técnicas y de investigación (Beall, 1992; Levy, 1991). También atraviesa todas las estructuras institucionales, procedimientos y prácticas organizacionales, de todos los sectores sociales como: salud, empleo, educación, transporte, medio ambiente, vivienda, entre otros (Levy, 1992).

La perspectiva de género implica que los temas de mujeres no pueden ser abordados únicamente por la vía sectorial. Por el contrario, deben verse en el contexto de las relaciones de poder entre mujeres y hombres (Weiringa, 1994). Esta lógica se basa en que mujeres y hombres tienen necesidades distintas ya que juegan diferentes roles, ▶ 3 y tienen un acceso y control diferenciado sobre los recursos y la toma de decisiones en la sociedad.

Utilizando la síntesis de Moser (1994), se puede examinar la evolución de la perspectiva de género por medio del análisis de los procesos de desarrollo macro-económicos y urbanos de los últimos 50 años. Durante el período de Modernización y Crecimiento de las Ciudades (1950-60), se encuentra una "ceguera de género" que no permite otorgarle importancia al rol de desempeñan las mujeres en el desarrollo. En el siguiente período, de Redistribución con Crecimiento de las Ciudades Necesidades Básicas (1970-principio de los 80), se comprueba que las mujeres son importantes en este proceso y se trata de hacerlas visibles. Gran parte del trabajo durante este período se encuentra dentro del marco de Mujeres en Desarrollo (MED), que intenta sumar a las mujeres dentro de la planificación. En el período de Gestión de las Ciudades (mediados de los 80s) hubo un cambio desde *mujeres* hacia *género*. Este período se

caracteriza por la preocupación de identificar la manera en que la vida urbana se encuentra determinada por el género y la forma en que la construcción social de las relaciones de género limita de manera diferenciada a los hombres y mujeres a acceder y participar en las distintas áreas de la vida urbana.

Durante este período se utiliza el enfoque de Género en Desarrollo (GED) que se preocupa por la diferencia entre las mujeres así como entre hombres y mujeres (Moser, 1994). El enfoque de Género en Desarrollo (GED) ▶ 4 reconoce los múltiples roles de mujeres y hombres en todas las esferas de la vida. Asimismo, evidencia el hecho de que dichos roles y la división sexual del trabajo afecta las experiencias cotidianas de las personas (DPU, 1997). Pese a que el enfoque GED toma conceptos de los enfoques previamente aplicados, éste sostiene que aquellas personas que

planifican y formulan políticas no pueden continuar mirando solamente a las mujeres. Esto es algo que ya en 1972 se mencionara como que ningún estudio de mujeres y de desarrollo puede comenzar desde el punto de vista que el problema son las *mujeres*, sino que *mujeres y hombres* y, más específicamente, las relaciones entre ellos (Ostergaard, 1992). Durante la etapa de Respuesta a Ciudades en Crisis (fines de los 80-1990) existe una mayor preocupación por las recomendaciones de género a las políticas sociales. Sin embargo, debido a las dificultades políticas y la sensibilidad cultural para mirar las desigualdades de género (necesidades **estratégicas** de género), la

mayoría de las investigaciones vuelven a utilizar el enfoque MED, al ser este más “cómodo” para mirar las necesidades **prácticas** de género (Moser, 1994). Se considera que en la actualidad, la incorporación de la perspectiva de género en cualquier institución depende de las personas que definan, traduzcan y apliquen las políticas, programas y proyectos, y cuán sensibles sean frente al tema.

El marco conceptual utilizado en este estudio se basa en la Planificación de Género desarrollada por el DPU. ▶ 5 Su aplicación se basa en cinco componentes básicos: diagnóstico, consulta, desarrollo institucional, monitoreo y evaluación. En este proceso, el diagnóstico de género se realiza por medio de la comprensión de cómo se comportan los diversos actores que intervienen, participan o son afectados en términos de género por diversas intervenciones por medio del análisis de la “Malla de Institucionalización” (Levy, 1996). La Malla consiste en trece elementos que se pueden agrupar en cuatro esferas de desarrollo: política, de ciudadanía, organizacional e implementación. ▶ 6 Esta herramienta fue desarrollada como respuesta a la constatación que la capacitación y comprensión del género eran insuficientes para institucionalizar el enfoque ya que a menudo este conocimiento no se traducían en la práctica y las razones tenían que ver con las organizaciones que llevaban a cabo estos cambios. En este contexto, institucionalizar algo es darle el carácter de cosa establecida o fundada. La institucionalización del género se refiere específicamente a la incorporación sistemática y regular de la dimensión de género en todas las prácticas y actividades de una organización (DPU-Cobijo, 1999).

▶ 4 Se reconoce que dentro de las aproximaciones hacia el género existen distintos enfoques (de Bienestar, Mujeres en Desarrollo (MED) con Equidad, MED Anti-pobreza, MED Eficiencia, Empoderamiento, Género en Desarrollo), así como diversidad de énfasis teóricos y prácticos.

▶ 5 Unidad de Género del Development Planning Unit, University College London.

▶ 6 Los trece elementos se presentan en la “Malla de Institucionalización” al final de la metodología e incluyen: Recursos; Políticas; Localización de Responsabilidad de Género; Compromiso y Voluntad Política; Presión Política desde la Base; Estructuras Políticas Representativas; Experiencia e Interpretación desde los Hombres y las Mujeres; Implementación de Programas y Proyectos; Investigación; Metodología; Elaboración de Teoría y Conocimiento; Desarrollo Técnico y Profesional; y Procedimientos (Levy, 1996).



Según Levy, (1995), el concepto de institucionalización contiene dos áreas importantes, una referida al espacio de maniobra que las personas y sus organizaciones tienen para introducir cambios, y otra referida a una noción de cambio sostenido en el tiempo. Estos conceptos ayudan a reconocer que existen resistencias tanto a nivel individual como organizacional hacia el cambio de sus prácticas habituales, ya que éstas responden, inevitablemente a intereses e historias determinadas que pueden entrar en conflicto con la introducción de prácticas nuevas, que reflejan otros intereses y relaciones de poder. Tal como indica Naciones Unidas, existe una necesidad de especificar los principios de la institucionalización de temas de género en relación al sector público y la sociedad civil, y del mismo modo identificar su interrelación y relación con las comunidades. Esto facilitaría la institucionalización efectiva y comprensiva del género en la sociedad (SCP. 1999).

Para esta investigación, este marco pareció adecuado para diagnosticar la situación actual en Chile en términos de los asentamientos humanos y para comprender cómo el género está institucionalizándose. La metodología se tradujo en la selección de los diversos actores pertenecientes a la Malla, que fueron entrevistados individualmente y en algunos casos de manera colectiva. Los temas indagados incluyeron la postura institucional frente al tema, el conocimiento y formación, la operacionalización, la relación con asentamientos humanos y los facilitadores y obstaculizadores. Los entrevistados fueron diferenciados entre aquellas personas con cierto grado de experticia en el tema de género o temas de mujeres (“expertos”) y aquellos que

trabajan directamente en el área de los asentamientos humanos desde las diversas esferas de la Malla y no necesariamente tenían conocimiento específico de lo que significa el enfoque de género (“no expertos”). Posteriormente, se realizó un análisis de los contenidos de las entrevistas en un árbol temático con los resultados cuya síntesis se presenta a continuación.

#### EXPERTOS (AS) VS. NO-EXPERTOS (AS)

En Chile, desde que el país volvió a la democracia en los años 90, se han realizado importantes esfuerzos para democratizar la sociedad, abriendo espacios para la ciudadanía e introduciendo cambios en las relaciones sociales. En este contexto, el tema de género no ha sido introducido sin cierto cuestionamiento tanto por parte de las áreas más conservadoras de la sociedad, que interpreta el enfoque como un intento para desmoronar la institución de la familia y los valores tradicionales, como desde los sectores más progresistas que discuten los enfoques de género vs mujeres, género y feminismo y la nueva discusión en torno a la masculinidad. Mucho se ha avanzado en el área de las mujeres y género a lo largo de la última década, particularmente al poner sobre el tapete el rol de las mujeres en la sociedad. Una de las principales contribuciones fue la creación del Servicio Nacional de la Mujer (SERNAM), el cual contribuyó de una manera fundamental a la visualización de la situación de las mujeres en Chile y crear el Plan de Igualdad de Oportunidades a ser incorporado por todas las oficinas de gobierno. También se han desarrollado importantes trabajos por parte del mundo académico, las ONGs,

agencias internacionales y lentamente por parte de varias áreas del estado y los gobiernos locales en particular.

En general, los expertos en género entrevistados tienen una idea muy clara de la diferencia entre enfoques de género y de mujeres, sin embargo, algunos, particularmente desde las oficinas de la mujer, no mencionan trabajar con algún marco teórico específico. Aquellos con una comprensión clara optan por utilizar un marco o estrategia específica, dependiendo del interlocutor con quien se relacionen, por ejemplo, utilizando un enfoque de eficiencia cuando se requiere eficiencia económica o enfoques de equidad cuando se tratan temas más sociales. Cabe resaltar que aquellas personas con puesto de responsabilidad, donde mayor conocimiento o experticia en el tema se esperaría, cuentan con poca claridad sobre el tipo de estrategia o

lenguaje a utilizar dependiendo del sector o nivel de gobierno con el que traten.

En términos de capacitación, pocos expertos, salvo los profesionales más jóvenes o aquellos que trabajan en agencias internacionales, tienen algún tipo de capacitación formal en el tema. La mayoría ha adquirido su conocimiento por medio de su participación en talleres cortos o seminarios, lecturas, historia personal previa en movimientos de mujeres o políticos y principalmente a partir del intercambio entre colegas. En la mayoría de los casos, esta autocapacitación ha sido llevada a cabo por iniciativa personal.

Aquellos provenientes de agencias internacionales reconocen incapacidad de incorporar esta perspectiva en el recurso humano chileno, en particular a nivel municipal o ministerial.



Aquellos entrevistados denominados “no expertos” trabajan en el área de los asentamientos humanos e incluyen académicos, consultores, profesionales en ONG, oficiales de gobierno, municipales, que se desempeñan en el área de infraestructura, transporte, vivienda, espacio público, organizaciones sociales y medio ambiente, entre otros. En este grupo existe confusión sobre lo que significa el género y la diferencia entre enfoques de género y de mujeres es bastante viscosa. Muchos ven al género como programas para mujeres, otros lo ven como “el toque femenino” en el diseño, otros lo ven como la participación de mujeres en los proyectos o tener discriminación positiva hacia las mujeres y las jefaturas femeninas. Pocos han recibido algún tipo de capacitación al respecto, pero manifiestan interés en recibirlo en algún momento. La mayoría ven que existe necesidad de incorporar a las mujeres al área de los asentamientos humanos en la investigación, movilización social, programas y proyectos, principalmente porque es visible que en la práctica, son las mujeres las que hacen el trabajo, ahorran o generan los recursos, participan, van a las reuniones, postulan a la vivienda y se organizan entre ellas y a los demás. Sin embargo, este reconocimiento pocas veces se traduce en prácticas concretas, excepto al momento de convocar mujeres a reuniones o para realizar trabajo comunitario. Aparte de esto, se menciona que en esta área, la perspectiva de género no se reconoce como relevante debido a la especificidad técnica de algunos temas, lo que implica que el enfoque resulta más lento y difícil de incorporar.

#### OPERACIONALIZACIÓN DEL ENFOQUE DE GÉNERO

Comprender las implicancias del enfoque de género resulta importante al momento de discutir la relevancia de ser incluido en la práctica cotidiana, ya que existen dudas sobre qué es lo que realmente implica y si es efectivamente necesario. En las instancias que el enfoque de género es claramente comprendido, pocos mencionan que es inútil, sin embargo, al momento de operacionalizarlo, existen dudas respecto a la importancia y la forma como realizarlo. Existe consenso en que hasta aquellos que trabajan con el enfoque Mujeres en Desarrollo (MED) podrían utilizar un enfoque de género. Pese a que en Chile existe un fuerte consenso en el discurso sobre la relevancia del género y la igualdad de oportunidades, esto no ha sido concretamente traducido en políticas, programas o proyectos. El énfasis puesto por el gobierno actual hace que los entrevistados vean que existe una fuerte voluntad de incorporarlo; sin embargo, poner esto en práctica aún está en proceso.

Se observó que aquellas personas o instituciones que trabajan directamente con el tema de género están aún en la periferia de la corriente principal de desarrollo del país. Las ONG y las instituciones públicas que trabajan con la temática se encuentran al margen de la toma de decisiones principales, las discusiones de la política pública y el presupuesto nacional. Los expertos, mayoritariamente mujeres, en general comparten puntos de vista en cuanto a objetivos, conceptos y discursos, sin embargo, la discusión se mantiene aislada en seminarios, conferencias o publicaciones, entre otros, específicos

de mujeres y género. Aunque su inserción a lo largo de los años ha sido importante en las áreas de asentamientos humanos la presión se mantiene marginal. Lo mismo sucede a menudo cuando aquellas personas que trabajan en instituciones que están al frente del desarrollo, intentan incorporar temas de género, son ignorados, rechazados y simplemente marginalizados de las discusiones o la toma de decisiones. Cuando logran entrar en discusiones más amplias, por ejemplo, en cuanto a seguridad ciudadana o transporte, es más difícil incorporar el género de una manera natural, ya que muchas veces los expertos reciben análisis y contenidos procesados y se les solicita que incluyan un capítulo o una sección sobre género.

También existe cierto rechazo por parte de los “no expertos” sobre el lobby excesivo que existe en la actualidad por parte de las agencias internacionales para incorporar esta perspectiva de una manera forzada, considerándola necesaria sólo en algunos casos, según a su punto de vista. Para algunos esta moda puede producir una cierta instrumentalización del enfoque ya que, al final, el objetivo de lograr mayor equidad o mejor pobreza se diluye. Este requerimiento excesivo puede ser considerado un obstáculo para institucionalizar este enfoque ▶ 7.

En términos de la operacionalización del concepto, los procedimientos generalmente parecen difusos, el concepto se dispersa y las prácticas previas permanecen sin modificación la mayor parte del tiempo. Dentro del ciclo de proyectos que los expertos consideran necesario contar con este enfoque se encuentra: diagnósticos

desagregados, procesos de consulta, análisis de demanda, términos de referencia, asistencia técnica, monitoreo y evaluaciones, metodologías participativas, o estadísticas e indicadores. Sin embargo, cuando se les solicita otorgar una descripción más precisa respecto a metodologías o experiencias positivas éstas se vuelven poco claras.

Solo aquellos expertos que a su vez son especialistas en planificación o gestión de políticas públicas, o en análisis estadístico tienen claridad respecto a que no existe una metodología clara y reconocen que esta perspectiva modifica la forma en que las intervenciones se llevan a cabo y el contexto en el que se trabaja, de tal modo que, dependiendo de las necesidades, se implementan distintas metodologías para operacionalizarla lo cual consideran positivo ya que no se mecanizan los procesos. Se estima que la principal razón por la cual existe dificultad para traducir este “nuevo” concepto es que pocas personas conocen y comprenden cabalmente el proceso de planificación chileno a nivel nacional, regional o local, o la forma sectorial en que funciona el sistema. Esto implica que pocas personas poseen herramientas, lenguajes o estrategias para ver las oportunidades de modificar prácticas anticuadas en el proceso de planificación.

Por otro lado, situación similar se sucede con la conceptualización de la pobreza, equidad, calidad de vida, las cuales han sido altamente desarrolladas durante los últimos años, sin embargo, su traducción en políticas efectivas no ha sido considerada adecuada y los modelos tradicionales persisten. De tal modo que, cualquier innovación que pueda

provenir del enfoque de género, es probable que se confunda entre la dificultad de traducción a las áreas vigentes del desarrollo.

Se menciona que el apoyo y claridad de metodologías aportado por el Banco Mundial y agencias europeas ha sido positivo para los consultores y algunos profesionales. Existe una plétora de manuales de género, los cuales no apoyan de manera creativa a su operacionalización y se vuelven indicaciones rígidas que no logran incorporar enfoques integrales. Se presenta una necesidad de mirar en profundidad las disciplinas e interdisciplinas que incorporan estos enfoques ya que el género en sí mismo, en un país que funciona de manera sectorial, puede tener dificultad en la institucionalización.

En el ámbito de los asentamientos humanos, una vez que el tema es discutido y explicado, los “no expertos” reconocen las posibilidades que el género puede tener. Al contrario, los “expertos” en género pocas veces logran relacionar, en términos prácticos, temas de calidad de vida en asentamientos humanos, ciudad, vivienda, transporte, espacio público, ciudadanía con género. También se percibe que los hombres “no expertos”, más que las mujeres, están mas abiertos al tema y fácilmente proponen ideas sobre estrategias a seguir. Esto puede ser visto como una posibilidad positiva al pensar en estrategias de entrada. Adicionalmente, las pocas investigaciones existentes sobre la experiencia de habitar de hombres y mujeres mencionan que aumentar la participación masculina sería importante para la mejora de los asentamientos humanos ► 8.

Una de las áreas que más beneficio podría tener con la adopción de una perspectiva de género incluyen: demografía, transporte público, gestión de suelo, acceso a la ciudad y localización residencial, segregación urbana, diseño urbano y habitacional, tenencia de suelo y habitacional, mejoramiento habitacional, espacio público y su uso, infraestructura de salud, seguridad, educacional y recreacional, seguridad ciudadana, participación y la creación de ciudadanía, recreación y el uso de tiempo libre. Adicionalmente, existen temas transversales como el adulto mayor, los jóvenes, los discapacitados, la etnia que requieren de análisis de género. Más aun, existen vínculos distintivos entre equidad, pobreza, calidad de vida y género y en particular entre éstos y los impactos de la globalización en el espacio urbano y las relaciones sociales. También, se estima como posibilidad importante de avanzar en cuanto a herramientas de planificación, planes reguladores, evaluaciones de impacto ambiental, planes de desarrollo local, evaluación de proyectos, evaluaciones ex ante, de proceso, ex post, indicadores, todo lo cual hoy en día se encuentra prácticamente ciego al género.

Uno de los aspectos que se menciona a menudo como una forma e incorporar el género es la focalización de hogares con jefatura femenina. Sin embargo, esta medida no es vista como positiva por muchos ya que se estima que en realidad son todas las mujeres se ven afectadas de alguna forma u otra por tener problemas de género, es decir que así como las madres solteras, otros miembros del hogar o de otro tipo de hogares también pueden sufrir de inequidades. Esta es una de las principales

► 8 Para mayor información al respecto ver  
“Calidad de Vida y Género”  
[www.calidaddevida.uchile.cl](http://www.calidaddevida.uchile.cl)

formas en que el género se está comprendiendo, particularmente a nivel de gobiernos locales, ya que ven el trabajar con género como trabajar tanto con hombres y como con mujeres, y a nivel local esto resulta importante. La diferencia no es solo conceptual, si no que implica diferencias entre lo que es gestión local con género y gestión local por un lado y género por otro.

#### OBSTÁCULOS Y FACILITADORES

Al analizar los obstáculos, estos se manifiestan principalmente relacionados a la dimensión cultural. Se estima que la sociedad chilena es aun bastante conservadora y machista, y que el género trae consigo un cierto cambio y cuestionamiento a la forma cómo en la actualidad se relacionan las personas. Pese a que se han experimentado importantes cambios en la sociedad chilena a o largo de la última década, aun existen obstáculos culturales que previenen que el género sea instalado en el común de las intervenciones. Mas aun, se estima que aun existe confusión entre un enfoque de género y uno de mujeres, y situaciones generadas con la Conferencia de la Mujer en Beijing, que atrasó la incorporación de género ya que se estigmatizó que los temas allí tratados atentaban contra el desmoronamiento de la familia y las principales valores de la sociedad.

Otro obstáculo percibido es la insuficiencia de recurso humano y su falta de preparación al interior de la esfera publica para incorporar esta temática.

Aquellas personas involucrados en cargos directivos con responsabilidades en oficinas de género no cuentan con la capacitación requerida para aportar credibilidad técnica con los pares de las áreas de los asentamientos humanos. Tanto los profesionales de género en el gobierno como los consultores se encuentran más especializados en agendas clásicas como violencia intrafamiliar, estereotipo de roles, liderazgo, control político, pero en cuanto a herramientas de gestión o planificación, metodología o temas relacionados con los asentamientos humanos aun requieren de habilidades y capacitación. Por otro lado, cuando los “no expertos” reciben algún tipo de capacitación, los seguimientos son escasos y generalmente hay una falta de continuidad en cualquiera de las actividades iniciadas. Finalmente, los líderes políticos tienen poco tiempo y espacio para aprender sobre los nuevos temas que surgen y su forma de hacer política a veces puede ser considerada pasada de moda o reactiva, ya que no está preparados para lidiar con las problemáticas actuales.

Existen también vacíos conceptuales para operacionalizar el enfoque, falta de socialización o sobre simplificación del tema. Una falta de comunicación respecto al genero entre instituciones y dentro de instituciones inhibe su institucionalización. Muchos mencionan que las mujeres avanzan bastante en el tema de género conceptualmente, sin embargo la difusión de los hallazgos solo se tratan en seminarios, reuniones, publicaciones de género, demostrando autosuficiencia y profundidad, pero al trata llevar ese conocimiento fuera de los círculos de genero, se

requieren distintos enfoques. Las universidades y académicos parecieran estas sobre intelectualizados, y enfocados hacia temas de literatura, filosofía o cultura, estereotipo o masculinidad incentivando poco la relación con el territorio y los asentamientos humanos.

Mas aun, dado que Chile es visto como un modelo de producción masiva de vivienda, su éxito se traduce en una sobre concentración de análisis cuantitativo y la producción de viviendas y poco sobre aspectos cualitativos al respecto. Esta visión habitacional inhibe la incorporación de enfoques mas integrales y holísticos, lo que significa que, aun hoy, se han realizado pocos esfuerzos para efectivamente incorporar el género en la gestión urbano-habitacional.

Dentro de los facilitadores mencionados, los principales se relacionan con el hecho que en el ámbito internacional el tema de género está muy vigente y las agencias internacionales y los bancos que trabajan en Chile, demandan su incorporación. Esto significa que existen recursos para realizar estudios, programas y evaluaciones sobre el tema. Sin embargo, se menciona que esto muchas veces queda a nivel de buenas intenciones ya que estas no siempre coinciden con las prioridades sectoriales. Otro facilitador es el empuje dado por el gobierno actual de reconocer la diversidad en la sociedad. También existe el hecho que hoy en día existe mujeres en espacios de poder y toma de decisiones en Chile. Un reconocimiento de gran relevancia es la importancia de haber trabajado con el enfoque MED y la evolución que ha tenido. Sin embargo, se insiste

que las instituciones no pueden seguir añadiendo “tumores” a los programas, para discapacitados, discapacitados rurales, discapacitados indígenas, por ejemplo, y pareciera que una oficina no puede ser creada cada vez que surge un nuevo tema, lo que implica la necesidad de contar con visiones transversales e integrales en las políticas públicas hoy.

Otro facilitador se ve como la habilidad de probar, por medio de información empírica, que el género impacta en el desarrollo. Si un gerente de proyecto pudiera ver cómo la incorporación de la perspectiva de género mejoraría el resultado y la efectividad del desarrollo, las probabilidades que el género sea incorporado aumentarían. Finalmente, se menciona que el apoyo de niveles de gestión del niveles altos y la contratación de personas de alto perfil o considerados “campeones de genero” puede servir de manera definitiva como catalizadores positivos para incorporar el género a la agenda actual.

## CONCLUSIONES

Se puede concluir que es relevante incorporar el género en la planificación y gestión de los asentamientos humanos. Sin embargo, existen aun confusiones sobre su significado y particularmente sobre cómo exactamente se beneficiarían los proyectos y como esto se debe llevar a cabo. Existen pocas intervenciones sistematizadas (académicas y no-académicas en términos de estudios, políticas, programas, proyectos) que muestren ejemplos de cómo se puede obtener resultados positivos al

incorporar esta temática. La falta de conocimiento de cómo se lleva a cabo la gestión de los asentamientos humanos por parte de expertos en género y la marginalización de aquellos que trabajan en el área de los asentamientos humanos hace difícil su incorporación.

Cabe mencionar que el género puede ser entendido como el inicio de una manera de hacer cosas de manera muy distintas de la práctica actual, por lo tanto puede generar resistencia al cambio, ya que en el fondo es una propuesta de planificación distinta, aproximándose hacia una planificación cultural. Por un lado, requiere de una presencia mayor de aquellos que participan y son afectados por las intervenciones y por otro, demanda un vínculo mayor entre disciplinas, sectores, actores y escalas ya que las intervenciones en el territorio afectan a las personas diariamente. Finalmente, la riqueza de este enfoque puede ser vista como complementaria a otras variables como etnia, edad, cultura, religión a fin de enriquecer el análisis y el trabajo transversal e intersectorialmente. Sin embargo, esta relación debe ser tomada con precaución ya que a menos que la existencia de inequidad de género sea reconocida y se exprese claramente cómo afecta la calidad de vida de las personas en los asentamientos humanos, el resaltar de manera independiente otras dimensiones pueden opacar esta inequidad.

A partir de este estudio, en cuanto a las institucionalización, se reconoce la integración de la perspectiva de género requiere de cambio institucional, y que éste es más exitoso cuando existen dos elementos. El primero es que la

incorporación de la perspectiva de género debe recibir legitimidad y apoyo de las personas en puestos que lo exija o autorice. Segundo debe haber la capacidad institucional y organizacional para llevar a cabo la institucionalización de género. Cuando existen las siguientes trabas: falta de interés para la institucionalización por parte de los niveles superiores de gestión, falta de consenso para institucionalizar o responsabilidad para aplicar políticas de género y capacidad limitada de organización en términos técnicos, es probable que la institucionalización de género sea difícil de lograr.

Pese a todo esto, aun no queda evidenciada las ventajas del enfoque o si efectivamente se producen mejores resultados en las políticas programas y proyectos en el territorio que incluyen o intentan incluir el enfoque. En el área de los asentamientos humanos hace falta comprobar o socializar por medio de seguimientos y evaluaciones los beneficios traído por el enfoque, los errores cometidos con él y los atrasos que pueden tener una ceguera de género. Pese que esto se ha podido detectar concretamente en otras áreas como las salud, agricultura, violencia, o educación, el sector urbano habitacional requiere de convencimiento por medio de metodologías clara y hacer conocer buenas prácticas que si existen a nivel nacional.

#### BIBLIOGRAFÍA

- **Annas, J.**, 1996, "Las Mujeres y la Calidad de Vida: ¿Dos Normas o Una?" en M. Nussbaum y A. Sen (compiladores). La Calidad de Vida, Fondo de Cultura Económica: México, D.F.



- **Beall, J.**, 1992, "Integrating the Gender Variable into Urban Development: A conceptual and Operational framework for assistance to urban areas" ponencia presentada al Urban Development Meeting in the Development Assistance Committee of OECD: París.
- **DPU**, 1997, "Introduction to Gender Policy and Planning Methodology" en *DPU Gender Policy and Plannign Programme*, DPU: London
- **DPU-Cobijo**, 1999, "Género en la Planificación Local. Guía para Operadoras y Operadores", Development Planning Unit y Cobijo Hábitat y Desarrollo: Santiago
- **Heilborn, M.**, 1995, "Género: Una breve Introducción" en *Género y desarrollo institucional en ONGs*, IBAM: Río de Janeiro.
- **Jirón, P.**, 1996, "La perspectiva de género en los asentamientos humanos. Aclaración de conceptos y discusión bibliográfica." *Boletín INVI* Volumen, 11 (Nº 29): 91-99.
- **Jirón, P., M. Berzesio, e I. Zapata**, "Propuesta de un Plan de Acción de Igualdad de Oportunidades 1998-2000 para las Funcionarias y Funcionarios del Ministerio de la Vivienda y Urbanismo, Informe Final, SERNAM: Santiago
- **Kabeer, N.**, 1997, "Editorial: Tactics and Trade-offs. Revisiting the Links between Gender and Poverty." *IDS Bulletin* 28(3): 1-13.
- **Lagrade, M.**, 1993, "El Género. La regulación social del género como filtro de poder", Capítulo 3, Numeral 3.6. Consejo Nacional de Población: México.
- **Levy, C.**, 1991, "Critical issues in translating Gender concerns into planning competence in the 1990s", ponencia presentada al Joint ACSP and AESOP International Congress, DPU-UCL: Londres.
- **Levy, C.**, 1992, "Gender and the environment: the challenge of crosscutting issues in development policy and planning", en *Environment and Urbanisation*, Vol 4, Nº1: Londres.
- **Levy, C.**, 1995, "The Process of Institutionalising Gender in Policy Planning. The Web of Institutionalisation", *DPU Working Paper* No 74, London.
- **Levy, C.**, 1996, "Institucionalización del género en las políticas y planificación de los asentamientos humanos" *Asentamientos Humanos, Pobreza y Género. América Latina Hacia Hbaitat II* (Comp. M.E. Ducci, V. Fernández y M. Saborido), GTZ, MINVU, PGU: Santiago
- **Macdonald, J., L. Agar**, et al., 1998, "Incorporación de Indicadores de Género en los Programas Habitacionales del MINVU." *Boletín INVI* 13(34): 3-60.
- **Moser, C. 1993**, *Gender Planning and Development. Theory, Practice and Training*, Routledge: London.
- **Moser, C., 1994**, *Women, Gender and Urban Development Policy*. Women in the City: Housing, Services and Urban Environment, Paris, France., OECD Conference.
- **Moser, C., A. Tornqvist y B. van Bronkhorst**, 1998, "Mainstreaming Gender and Development in the World Bank: Progress and Recommendations" World Bank Publications on Gender. World Bank: Washington DC.
- **Ostergaard, L.**, 1992, *Gender and development. A practical Guide*, Routeledge: Londres.
- **Panda, S. A. R. L.** (1998). "Gender - Sensitive Planning in Asia: Its Status and Some Directions." *Regional Development Dialogue* Vol. 19: 69 - 83.
- **Razavi, S.**, 1997, "Fitting Gender into Development Institutions", *World Development*, Volume 25 Number 7: United Kingdom
- **SCP**, 1999, "Gender Responsive Environmental Planning and Management", *The Sustainable Cities Programme Source Book Series*. PNUMA and UN-Habitat: Nairobi.
- **Weiringa, S.**, 1994, "Women's interests and empowerment: Gender Planning Reconsidered" *Development and Change*, Vol. 25, Nº 4: Londres.

## Comercio informal y estructura urbana periférica: una metodología de análisis de las ferias libres

**Rodrigo Mora**

El presente artículo analiza un aspecto usualmente no estudiado del hábitat residencial popular: las ferias libre dispuestas en las calles en forma periódica. El caso corresponde a la comuna de Quilicura, Santiago, donde la localización de las ferias dentro de la estructura urbana es analizada usando como marco metodológico la teoría de la Sintaxis Espacial, creada hace ya treinta años en la Universidad de Londres.

Los resultados del estudio detectar que, a pesar de no estar situadas en las vías de mayor accesibilidad de la comuna (y de esa forma no interrumpir el tránsito normal al interior de la comuna) las ferias libres se distribuyen en forma dispersa en la trama urbana de forma de crear áreas de influencia bien delimitadas que operan creando una suerte de "economías locales". Así, una suerte de ecología urbana parece hacer persistir al comercio informal en su relación con el hábitat residencial popular.

**Palabras claves:** comercio informal, estructura urbana, configuración espacial

This article focuses on, street markets, one of main issues when dealing with the residential habitat in low-income areas in cities. In doing that, its analyses the location of such street markets on the urban structure of Quilicura, Santiago, by using the theory and methodology known as Space Syntax, developed nearly thirty years ago in the Bartlett School of Architecture, University College London.

The results show that, despite the fact that street markets do not locate on the main roads of Quilicura (and therefore do not interrupt vehicular traffic), they distribute almost homogeneously on the district's urban structure, creating well defined areas of influence that produce a sort of "local urban economies".

**Key words:** informal commerce, urban structure, spatial configuration.

## INTRODUCCIÓN

Una de las preocupaciones más fundamentales de la planificación urbana de los noventa ha sido la preocupación sobre la sustentabilidad urbana específicamente de los hábitat residenciales populares den los países en desarrollo ▶ 1. En el caso chileno, esta preocupación ha abordado diversos aspectos, fundamentalmente relacionadas con el desarrollo local ▶ 2, o la solución de las carencias urbanas producto de una desigual distribución de los recursos (Rodríguez-Winchester, 1999; Sabatini, 1996). Otro aspecto a menudo estudiado en el estudio del hábitat es el fenómeno de la informalidad, aunque a menudo este tema es nuevamente visto desde el punto de vista de las carencias urbanas o la precariedad de los mercados de trabajo. Sin desconocer la importancia de estas visiones, a menudo estas no abordan un aspecto clave del hábitat residencial popular: el fenómeno de la ferias libres que abastecen estos asentamientos humanos.

Las ferias libres o centros de distribución y venta de productos (vegetales, pescados y productos de primera necesidad), se instalan en determinadas calles de la ciudad y abastecen normalmente los sectores populares de nuestras ciudades. Aunque no son patrimonio de las comunas populares (en efecto, en el caso de Santiago estas ferias se instalan también en comunas del sector oriente), su importancia es creciente en las comunas populares, puesto que el comercio formal, como centros comerciales o supermercados, son menos frecuentes. No obstante lo anterior, la importancia y el rol de las ferias libres en el hábitat popular no parece ser un asunto estudiado por los especialistas, que parecen

concentrarse en el estudio de otras variables de la informalidad urbana. Una de las posibles explicaciones de este abandono parece ser la creencia generalizada de que la distribución de las ferias libres posee una naturaleza arbitraria, es decir, que su patrón de distribución en la trama no sigue un orden lógico sino es trazado por el conjunto de feriantes que las conforman. De esta forma se tiende a considerar este fenómeno como algo “dado” que por lo tanto es escasamente estudiado.

El presente artículo expone una investigación preliminar la localización de las ferias libres en la comuna de Quilicura. La perspectiva utilizada usa la teoría y metodología de la Sintaxis Espacial, desarrollada hace ya cerca de treinta años por Bill Hillier y Julienne Hanson en la Universidad de Londres.

## LA SINTAXIS ESPACIAL

La teoría de la Sintaxis Espacial sostiene que el espacio, tanto a nivel urbano como de edificios, es el marco donde la cultura de las sociedades se desarrolla y transmite (Hillier 1996) pues, entre otras funciones, regula el encuentro y no-encuentro entre las personas (por ejemplo, reclusando ciertas actividades y personas de la vista y/o el acceso de los demás). De esta forma podemos “leer” en el espacio información de la sociedad que lo genera.

La lectura del espacio que plantea la Sintaxis Espacial es de carácter sistémico, es decir, se postula que en un sistema espacial dado, por

▶ 1 Por ejemplo, especial interés ha sido definido a partir de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Asentamientos Humanos Hábitat II realizada en Estambul en junio de 1996.

▶ 2 Ver Boletín INVI N° 43 de 2001, dedicado a la construcción social del hábitat residencial.

ejemplo, una ciudad o un edificio, las características de cada espacio esta generada por las relaciones que éste establece con el resto de los espacios del sistema. Surge así la noción de *configuración espacial*, que se centra en el análisis de estas relaciones espaciales y que intenta en primer lugar objetivarlas. Se postula entonces que la característica básica de las relaciones espaciales es el nivel de permeabilidad espacial, es decir, el grado en que uno puede acceder a un espacio, pues esto muestra el nivel de control ejercido éste.

Por ejemplo, la figura 1 muestra un edificio genérico y las conexiones interiores de sus ocho espacios. Abajo aparecen un gráfico que asimila cada recinto a un nodo y muestra, en la columna vertical, el “nivel de profundidad espacial” que cada uno de estos espacios tienen si nuestro punto de partida es el espacio exterior, 8 o 1, respectivamente. Si nosotros, para cada uno de los espacios del edificio, hacemos el mismo gráfico y luego promediamos el nivel de profundidad que cada espacio obtuvo en cada gráfico, obtendremos un nivel de profundidad promedio del espacio en el sistema. Este nivel entonces se conoce como el grado de “integración espacial” y da cuenta de la posición relativa del espacio en el sistema.

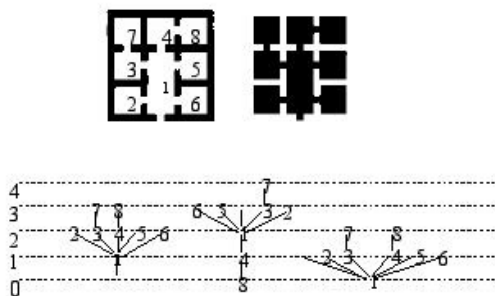


FIGURA 1: Edificio genérico y su análisis de profundidad espacial

## LAS APLICACIONES DE LA SINTAXIS ESPACIAL A NIVEL URBANO

A nivel urbano, la Sintaxis Espacial plantea que el sistema de espacios esta definido por la estructura vial y es conformada por el menor número de líneas rectas que en su totalidad cubren la trama de la ciudad, lo que se conoce como plano axial (ver figura 2).

El análisis configuracional a nivel urbano consiste en la medición de la profundidad de cada línea respecto del total de líneas del sistema, es decir, el número de quiebres de dirección que una persona debería hacer



FIGURA 2: plano axial de Santiago y Quilicura en 1996  
fuente: Margarita Greene

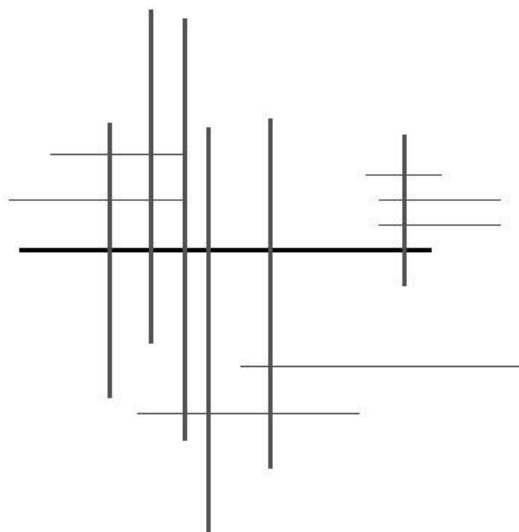


FIGURA 3: Esquema de operación de integración local

para llegar desde un punto *x* a un punto *y* si eligiera la ruta más corta posible. Esta medición arroja como resultado un valor de *integración*, que explica la posición relativa del espacio en el sistema. La experiencia sintáctica muestra que existen básicamente dos variables de integración relevantes: la integración global, que mide la posición de cada línea son respecto al total del sistema y la integración local, que mide la profundidad relativa que cada línea tendría si sólo pudieran hacerse dos quiebres desde ella (ver figura 3). La integración local entonces da cuenta de la posición de cada línea a nivel doméstico: la idea es que cuando estamos en un barrio, nuestro ámbito de acción se remite a la línea en que permanecemos, las líneas que intersectan a la primera y aquellas que intersectan a estas últimas.

## UN ANÁLISIS SINTÁCTICO DEL HÁBITAT RESIDENCIAL POPULAR: LA COMUNA DE QUILICURA

Esta investigación examina, desde una perspectiva sintáctica, la localización de las ferias libres en la comuna de Quilicura, localizada en la periferia norte de Santiago y que ha mantenido un crecimiento poblacional sorprendente durante los últimos diez años. En efecto, La comuna tenía 41.121 habitantes en 1992, llegando a los 126.518 habitantes de acuerdo al Censo de Población y Vivienda 2002 (fuente INE) ▶ 3. Lo anterior ha redundado en un acelerado consumo de suelo para fines residenciales, el que ha ocupado casi 329 Há entre 1992 y 2000. El crecimiento comunal y la carencia de un Plan Regulador Comunal que ordene la trama vial ha significado, en el caso de Quilicura, una discontinuidad vial tanto interna (conexiones entre los distintos sectores), como externa (conexiones con el resto de Santiago). La figura 4 muestra el plano axial de la comuna compuesto por poco más de 1000 líneas (1056). Se aprecia que desde Santiago la comuna tiene sólo dos accesos: el primero es la calle fundacional de la comuna; Manuel Antonio Matta, que va de oriente a poniente, y la calle San Luis, que va de norte a sur. El resto de la trama vial sólo funciona a nivel intracomunal, conectando barrios mediatos o desembocando en calles estructurantes internas.

El comercio establecido de la comuna se ubica, en los alrededores de la Plaza Armas donde se ubican dos supermercados y una serie de comercio de

▶ 3 La comuna de Quilicura mantuvo el mayor crecimiento poblacional relativo de Chile con un 236%.

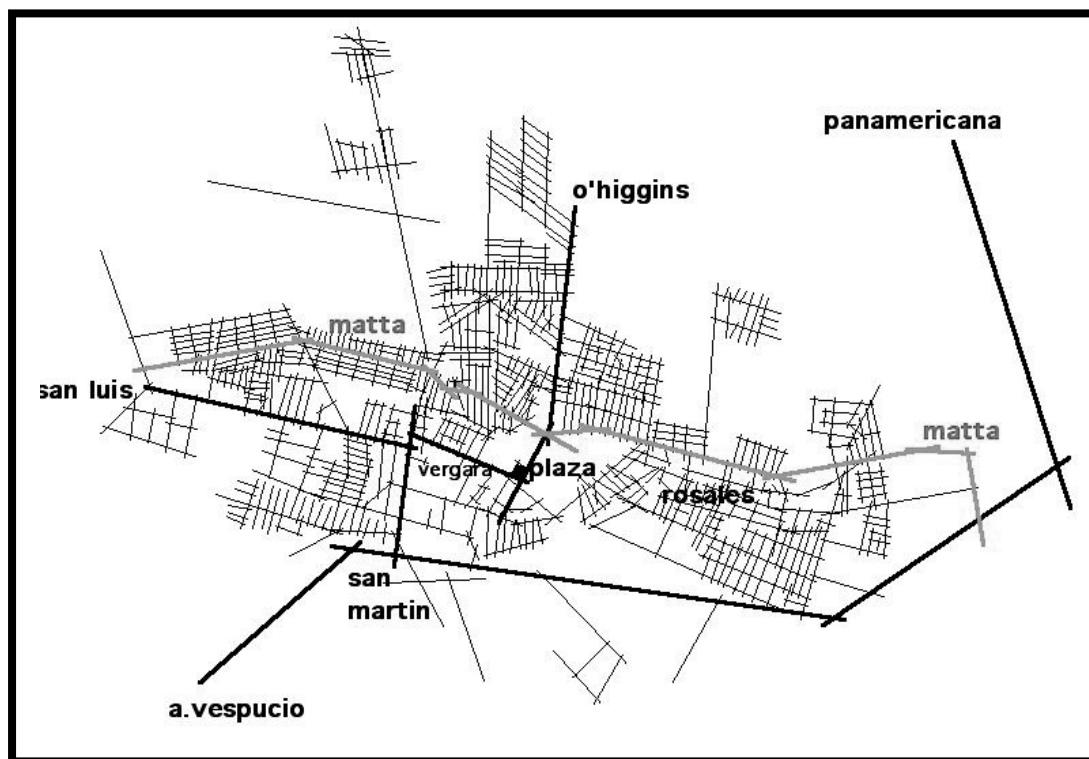


Figura 4: plano axial de Quilicura en 2000 y su estructura urbana / fuente: elaborado por el autor

escala menor, lo que da origen al centro comunal. El resto de la trama carece de comercio de mayor escala, quedando reducido a ciertas aglomeraciones comerciales menores (cinco o seis locales), o definitivamente en torno a comercio doméstico aislado y dispuesto en los antejardines de las casas.

#### LA FERIAS LIBRES DE LA COMUNA

Junto al comercio formal y el doméstico existe una tercera forma de abastecimiento comercial en Quilicura: las ferias libres. Éstas se disponen en distintas calles de la comuna y según lo autoricen la Dirección de Tránsito, repartición que adjudica la colocación de las ferias ciertos días a la semana y en



FIGURA 5: las fotos indican 2 de las 7 ferias libres.

lugares que no interrumpen la normal circulación vehicular. La figura 5 muestra fotografías de dos ferias libres de las siete ferias libres informadas por la Dirección de Tránsito en el 2000. La figura 6 muestra la ubicación de las siete ferias libres en la trama comunal, mientras la figura 7 muestra un ejercicio de integración local, en el se evaluó la cobertura en profundidad 3 o integración local, suponiendo que todas las ferias funcionaban un mismo día. Como se aprecia, las áreas de influencia de las ferias parecen ahora cubrir la mayor parte de la trama vial de la comuna, dejando pocos sectores urbanos que no sean abastecidos por las ferias.

Lo anterior permite suponer que la operación de las ferias libres sigue una lógica de distribución espacial que se aproxima al modelo de Christaller (Christaller, 1966), que sugiere que la oferta de bienes y servicios maximiza su cobertura al tiempo que minimiza la superposición de las superficies de competencia de

los oferentes. En efecto, la disposición de las ferias libres en la estructura urbana de Quilicura parece “cubrir” gran parte del territorio comunal, cubriendo un total de 284 líneas.

Sin embargo, de acuerdo a información dada por la Dirección de Tránsito, las ferias no funcionan todas un mismo día, por ejemplo, el día lunes, sino más bien se trasladan continuamente de lugar en lugar de forma tal que al menos dos son las ferias en funcionamiento por día. Debido a esto, en la segunda parte de este ejercicio se “aislaron” las ferias, suponiendo que cada una de ellas funciona sin competencia, es decir, cada una en un día determinado. El resultado se aprecia en la figura 8, que ilustra las siete ferias aisladas nuevamente en profundidad 3. Ahora el total de líneas cubiertas sube a 366 (Tabla N° 1), lo que significa que 82 líneas se superponían cuando el ejercicio se efectuó con las líneas tomadas conjuntamente. En otras palabras, sólo el 22,4% de las líneas considera-

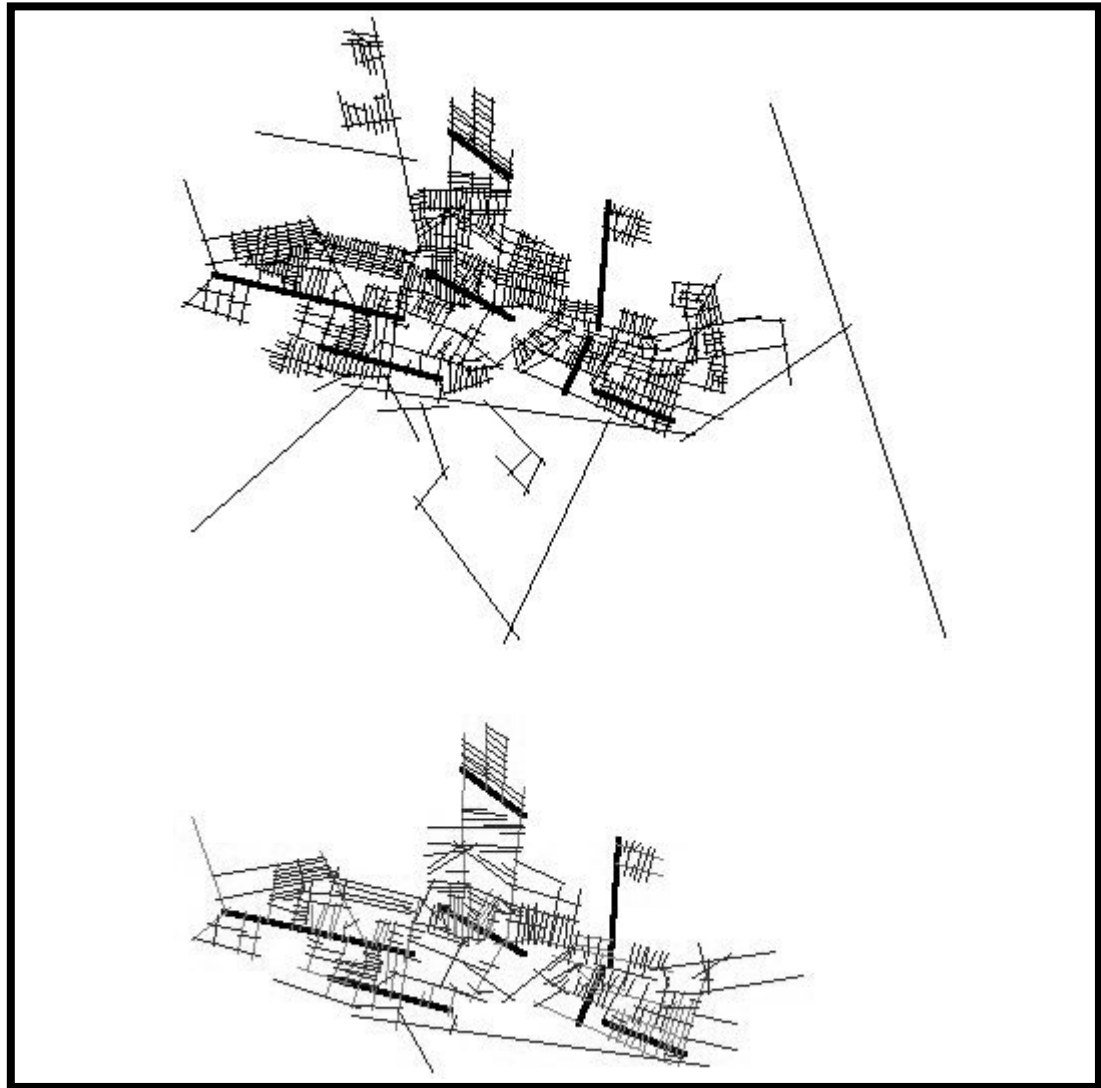


FIGURA 6 (arriba): localización de las siete ferias comunales

FIGURA 7 (abajo): cobertura de las siete ferias en profundidad 3 (integración local)



TABLA N° 1: evaluación de la cobertura de las ferias en Quilicura (profundidad 3)				
	líneas cubiertas en profundidad 3	número de líneas tomadas en forma individual	duplicación de líneas	%
7 Ferias libres	284	366	82	22.4

das en el segundo ejercicio habían sido doblemente contadas, el resto pertenecía al ámbito de acción específico de cada feria. Lo anterior hace suponer que cada una de las ferias libres estaría definiendo un área de acción bien delimitada y específica, que no tiende a superponerse con las colindantes, generando una suerte de economía local del barrio que parece complementarse con la ubicación central del comercio formal.

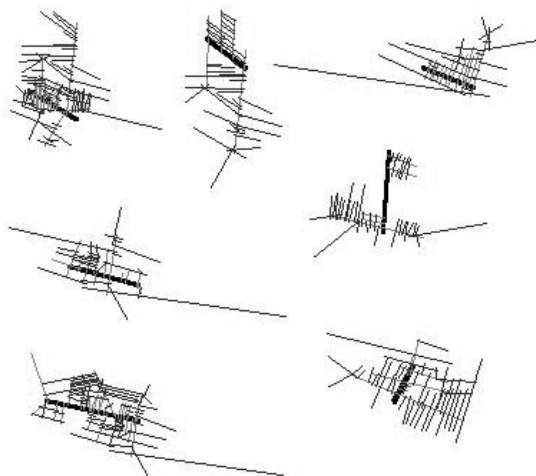


FIGURA 8 (arriba): ejercicio en profundidad 3 de las siete ferias

## CONCLUSIONES

Aunque preliminar, este estudio parece indicar que las ferias libres de la comuna de Quilicura operan con una lógica de localización en la trama urbana de alta eficiencia. Esto significa que sus ámbitos de acción espaciales parecen estar bien definidos, no obstante una profundización del estudio es necesaria para detectar los lugares de proveniencia de los usuarios de cada una de las ellas y así evaluar su rol que éstas cumplen en el abastecimiento en el hábitat residencial popular.

Lo anterior parece contradecir la idea normalmente asumida de una distribución azarosa de las ferias, toda vez que su distribución logra sobrepasar las limitaciones impuestas por la Dirección de Tránsito en el sentido de no interrumpir el tráfico comunal, para ubicarse en lugares estratégicamente ubicados y así abastecer a la población de bienes y servicios.

Lo anterior podría generar oportunidades para la gestión del desarrollo local, en la medida que las ferias podrían ser usadas por las municipalidades para el reforzamiento de la ciudadanía y la participación local.

## BIBLIOGRAFÍA

- **Conferencia de las naciones Unidas** sobre los Asentamientos Humanos Hábitat II, Estambul, junio de 1996
- **Christaller, Walter**, 1966 (trad), "Central places in Southern Germany", Prentice-Hall
- **Guy C.**, "The retail development process", 1994, Routledge.
- **Hillier B.**, 1996, "Space is the machine", Cambridge University Press.
- **Hillier B.**, Penn A., 1992. "Dense Civilisations. The shape of cities in the 21<sup>st</sup> century". Applied Energy, Elsevier Science publishers.
- **Jenks M.**, "The compact city: a sustainable urban form?", 1996, E & FN Spon.
- **Rodriguez A. Winchester L.**, Santiago de Chile: metropolización, globalización, desigualdad: ¿es posible gobernar la ciudad?, del seminario "grandes metrópolis del Mercosur: problemas y desafíos", PUC, 1999.
- **Sabatini F.**, 1996, "Transformación urbana y dialéctica entre integración y exclusión social", Serie Azul N °19, instituto de Estudios urbanos Pontificia Universidad Católica de Chile

## Análisis metodológico de estrategias habitacionales de saturación de soluciones básicas

Víctor Saúl PELLÍ ▶ 1

Este trabajo aborda uno de los tópicos del debate sobre estrategias habitacionales en nuestros países latinoamericanos, que aquí será representado esquemáticamente por la polaridad: vivienda estándar mínima "completa" para pocos ↔ satisfacción gradual de necesidades habitacionales para todos. Se analizarán algunas de las implicancias de estos dos polos y de sus instancias intermedias, tanto sobre las acciones y los productos concretos como sobre las concepciones más generales en vigencia sobre la necesidad habitacional, la vivienda, el compromiso del Estado, el sentido de las acciones de reparación social y distribución, y el modelo apropiado y posible para el desarrollo social. Este no será un análisis imparcial, externo, ya que en rigor irá desarrollando argumentos de refutación y apoyo, respectivamente, a los núcleos conceptuales implícitos en cada polo, argumentos que se proponen privilegiar el modelo de estrategia habitacional (y social) representado por el segundo de ellos.

**Palabras claves:** Vivienda Mínima, satisfacción gradual de necesidades habitacionales

This paper approaches one of the issues in the debate on housing strategies in our Latin American countries. This issue is schematically expressed through the polarity: **complete minimal standard houses for the few ↔ gradual satisfaction of housing needs for all**. Some implications in the meaning of each of the two conceptual poles will be referred to, those that can be seen in the concrete housing actions and products, and those that influence the most general prevailing conceptions on housing needs, on housing itself, on the commitment of State, on the sense and meaning of distributive and reparatory actions, and on the most appropriate model for social development. This will not be an impartial analysis, as if made by an "outsider" to the Latin American housing field. It will instead develop arguments that will refute or support each of the conceptual cores implicit in each pole. These arguments will be aimed at enhancing the model of housing (and social) strategy expressed by the second of them.

**Key words:** Minimal housing, gradual satisfaction of housing needs.

▶ 1 Arquitecto argentino.\_ Investigador Principal CONICET.\_ Director del Instituto de Investigación y Desarrollo en Vivienda (IIDVi) y Profesor de «Gestión y Desarrollo de la Vivienda Popular» en la Facultad de Arquitectura y Urbanismo de la U. N. del Nordeste.\_ Director de proyectos experimentales de resolución de necesidades habitacionales básicas. Todas las instituciones y acciones mencionadas son de Argentina. Correo electrónico: [victorpelli@arnet.com.ar](mailto:victorpelli@arnet.com.ar)

#### ADVERTENCIA PRELIMINAR

Si bien el estudio del eje: **vivienda estándar mínima “completa” para pocos ↔ satisfacción gradual de necesidades habitacionales para todos** permite arribar, como se pretende aquí, a una clarificación de las opciones disponibles para el abordaje de la franja de carencia extrema, la más crítica, en profundidad y en volumen, de la problemática habitacional en el estado actual de nuestras sociedades, conviene recordar desde un comienzo que este eje cubre sólo un aspecto del conjunto de precisiones indispensables para definir **qué** es lo que hay que producir en las acciones de vivienda social; y un aspecto aún más limitado del **cómo**. Se tratará, consecuentemente, de extraer de este estudio conclusiones abiertas, “incompletas”, en condiciones de enriquecerse y ajustarse al incorporar precisiones que surjan del abordaje de otras preguntas clave que no se consideró pertinente incorporar en este trabajo.

#### EL MARCO DE LA INSUFICIENCIA DE RECURSOS DE FINANCIACIÓN

En Argentina y en todos los países de América latina los recursos financieros asignados por el Estado a la vivienda social son y han sido siempre insuficientes para eliminar el déficit, entendiendo por eliminación del déficit el logro de una situación habitacional satisfactoria para toda la población, dentro de las convenciones sobre vivienda vigentes.

La aceptemos o no, esta insuficiencia es, en los hechos, una condición fija y permanente, que puede enfrentarse desde dos planos que conviene no confundir: El del debate y confrontación en el ámbito social general, donde se puede (y se debe) discutir el volumen de esos recursos, que no es resultado de una carencia absoluta, claro, sino una cuestión de prioridades políticas y económicas sujetas a decisiones de gobierno. Son abordables, entonces, en el plano político. El segundo plano es el específico de la gestión habitacional donde, en cambio, la insuficiencia se presenta como una condición planteada desde afuera y desde arriba del ámbito de trabajo y por lo tanto no es posible de modificar allí, en ese plano.

#### LA RELATIVA INSUFICIENCIA

De todos modos, lo que se plantea “desde arriba”, en forma fija, “lo que no se puede modificar desde la gestión habitacional” son los montos absolutos y las condiciones generales fijadas para disponer de los fondos (por ejemplo, que éstos deban, o no, o en parte, ser reintegrados). Pero conviene tener presente que la condición de insuficiencia de estos montos disponibles puede en cambio discutirse y trabajarse, y previsiblemente modificarse en el plano técnico y de gestión habitacional, pues son, dentro de determinados límites, *función del costo de las viviendas, de la cantidad de unidades que hay que producir, y del volumen del aporte que el propio destinatario puede hacer a su propia solución habitacional*, datos variables y técnicamente manipulables en este plano.

Aquí se intentará una aproximación a este mecanismo de modulación del grado de insuficiencia partiendo del análisis de la concepción convencional de solución habitacional en el campo de la vivienda social ▶<sup>a</sup>, que es la que aporta los datos a partir de los cuales se suele plantear la insuficiencia y la que trabaja con criterios ampliamente conocidos y consensuados, al menos en los ámbitos institucionales y profesionales, y en gran parte de la población.

*económico(monetario o de bienes o servicios) que el destinatario puede hacer a la materialización de su vivienda.* Recién cuando se definen estos tres valores y se los confronta con los fondos asignados es cuando se puede determinar su suficiencia o insuficiencia. Está claro que **cuanto menos cuestan las viviendas, cuanto menos viviendas hay que construir, y/o cuanto mayor es el aporte del propio destinatario, más cerca se está de que los fondos disponibles sean suficientes.**

#### EL ABORDAJE CONVENCIONAL Y LA DETERMINACIÓN DE LA INSUFICIENCIA

La concepción convencional de acción social de vivienda puede expresarse como:

**Provisión de viviendas dignas ▶<sup>b</sup> a todas las personas que carecen parcial o totalmente de ellas y que se encuentran en imposibilidad permanente, parcial o total, de procurárselas por sus propios medios.**

Esta precisión incluye tres de los elementos determinantes de la acción social de vivienda: *el objeto, la vivienda digna, el destinatario, todas las personas...etc.,* y la situación desencadenante de la acción, *la imposibilidad permanente, parcial o total,* de una parte de la población, de procurársela por sus propios medios. Estos tres elementos proporcionan a su vez los datos que permiten precisar el monto de los fondos necesarios: a.: *el costo de la vivienda*, b.: *la cantidad de viviendas a construir*, y c.: *el aporte*

#### LA REDUCCIÓN DEL COSTO DE LA VIVIENDA

Este es, en la concepción convencional, un objetivo clave en la búsqueda de un mejor rendimiento de los fondos disponibles. Un importante caudal de esfuerzo intelectual y financiero se destina a experimentar y desarrollar soluciones que reduzcan ese costo; algunas de estas soluciones son realmente válidas y otras son intentos espurios de reducción de costos en perjuicio de la calidad habitacional. **La definición de la calidad de la vivienda mínima admisible, expresada en normas mínimas de habitabilidad, como tope insalvable para los ejercicios de reducción de costos por parte de los proyectistas y los desarrolladores de elementos, sistemas y procedimientos constructivos, aparece por este motivo, en la concepción convencional, como una tarea fundamental de defensa de la calidad de vida de los habitantes.** Pero es riesgoso confundir esas normas con una definición oficial de la “vivienda digna”.

## EL DÉFICIT COMPUESTO

El otro elemento de la fórmula es el déficit, es decir la cantidad de hogares en situación de carencia, que, en la concepción convencional, se traduce en cantidad de viviendas mínimas a construir.

En la realidad argentina y con algunas variantes en la de casi todos los otros países latinoamericanos, este concepto se refiere a dos categorías de déficit: el que se vino acumulando desde períodos anteriores, y el que se produce en el período en que se está trabajando como consecuencia de la formación de nuevos hogares, del deterioro de las viviendas existentes y del sostenimiento y agravamiento de las condiciones de pobreza, en el período en curso, o en el precedente. Este sería el déficit “nuevo”, o déficit por crecimiento vegetativo. En la Argentina el déficit acumulado ha sido durante décadas, y es, considerablemente mayor que el nuevo.

La insuficiencia de fondos, como dato de trabajo, se expresa, entonces, en la presente situación, como **insuficiencia frente al déficit total existente, que es la suma del producido en el período, más la acumulación de déficit de períodos anteriores.**

Aparte de la clarificación conceptual entre insuficiencia y déficit, es indispensable tener en cuenta la magnitud con que esta relación se presenta en los hechos: En la Argentina los fondos asignados no alcanzaron nunca a resolver el déficit nuevo generado en cada período anual. El déficit acumulado no sólo no se ha reducido, con la construcción de

viviendas nuevas, sino que ha ido creciendo gradualmente ▶<sup>c</sup>.

No parece haber indicios, en el panorama político-económico, de concreción efectiva de posibilidades de mejorar esta tendencia en el corto o en el mediano plazo, lo que equivale a decir que **un número considerable de hogares no podrán contar en todo el lapso de vida de sus integrantes con una solución satisfactoria a sus necesidades habitacionales con la ayuda del Estado** ▶<sup>d</sup>.

## LA SOLVENCIA DEL DESTINARIO DE LAS ACCIONES

En cuanto a la posibilidad de aporte monetario del propio destinatario, la situación de pobreza en la República Argentina, que en marzo de 2003 llega a más del 50% del total de la población ubicada por debajo de la línea de pobreza y, dentro de estos, a más del 25% del mismo total por debajo de la línea de indigencia ▶<sup>2</sup>, indica con claridad que, en porcentajes equivalentes, la población con carencias habitacionales se encuentra en imposibilidad de hacer este aporte. Si bien adhiero, en términos generales, al criterio de incluir en una Política Habitacional la totalidad de la población con carencias habitacionales sin posibilidad de hacerse cargo de la solución habitacional completa, lo que incluye también a una gama de sectores sociales con algún poder adquisitivo, que merecen también asistencia por parte del conjunto social, el número de hogares que requieren subsidio total a su solución habitacional es de tal magnitud, absoluta y relativa,

▶ 2 Diario “Clarín”, Buenos Aires, Argentina, 22 agosto 2002, según datos del Instituto Nacional de Estadísticas y Censos.

que es posible suponer que su tratamiento requiere estrategias especialmente diseñadas en función de esta magnitud, y de la urgencia con que se hace indispensable llegar a las soluciones.

#### LAS METAS Y LA URGENCIA

Esto le confiere a la condición de insuficiencia una magnitud excepcional y particularmente difícil de superar para países en la grave situación en que se encuentra la Argentina, económica, política y social, más allá de la calidad y el éxito de los esfuerzos que sucesivos gobiernos hagan por resolverla. Aquí puede presentarse el interrogante: ¿porqué plantearse un esfuerzo extraordinario, como el de superar no sólo el déficit del momento sino el acumulado de años anteriores, precisamente cuando la sociedad y el Estado se encuentran en mayor desventaja y en las peores condiciones? Es posible pensar que dejando este problema para un momento económicamente más propicio será posible contar con que el acceso a los caminos “normales” de solución habitacional aliviará al Estado en este esfuerzo: Una recuperación en los índices de empleo y de salario permitiría pensar, por ejemplo, que una parte del déficit acumulado se resolvería a través de los mecanismos del mercado: cada uno con capacidad de comprar o alquilar lo que necesita.

Es posible pensar, además que, con una recuperación económica, el Estado se encontrará en mejores condiciones que en la actual situación recesiva para enfrentar los costos de solución del déficit restante.

Todo esto probablemente es innegable. La pregunta es: **qué se hace mientras tanto con la gente que está hoy viviendo y muriendo en estas condiciones.** Para responderla conviene tener en cuenta dos datos: por un lado, no hay perspectivas de una recuperación de esta envergadura en el corto ni en el mediano plazo (desde luego, sería el primero en alegrarme de que esta afirmación esté errada); por otro, el déficit, en una proporción mayoritaria, está conformado por situaciones de carencia de máxima gravedad.

Hay que pensar que no se trata de situaciones de incomodidad o de insuficiencias relativamente leves, como gran parte de los casos de carencia en otros niveles socioeconómicos, o en otros países, sino de **situaciones degradantes que implican un proceso de destrucción irreversible de vidas por la mala vivienda, equivalente a la falta de alimentos.** Los lectores a los que va dirigido este trabajo no necesitan fotografías, videos ni descripciones de estas situaciones, abundantes en la Argentina y en el resto de la América latina y del mundo periférico. Con estos datos no es posible limitarse a esperar tiempos mejores, pues se trata de gente en situación de riesgo básico de vida, sin margen para esperar esos mejores tiempos.

En esta situación límite y en la consigna general de distribución equitativa, se asienta la premisa de **atender en el plazo más breve posible a la totalidad de la población en esta situación.** El abordaje del problema habitacional, con esta consigna y en las presentes condiciones de insuficiencia de recursos, requiere sin duda estrategias muy afinadas y particularmente sensibles al estado en que se encuentra la

gente. **Aquí no se trata de pretender estándares de confort sino condiciones habitacionales de salvataje, de rescate y de puesta en marcha de procesos de evolución.**

#### EL DESENCUENTRO ENTRE LA VIVIENDA CONVENCIONAL Y LOS DATOS DEL PROBLEMA

Frente a este planteo se hace inevitable revisar el criterio de solución más empleado hasta ahora. Si los recursos no son suficientes para hacer viviendas estándar, mínimas, completas para todos en un plazo razonable, las que se produzcan serán entregadas a una porción mínima de la población necesitada. Los criterios de selección de esos afortunados son un tema delicado que no se limita a una cuestión de justicia y juego limpio (que ya de por sí son condiciones difíciles de lograr) sino también de proyecto de sociedad: si se va a privilegiar a las personas mayores, o a los matrimonios con hijos pequeños, o a las familias en situación más crítica, cualquiera sea su composición, o a los que ocupan terrenos que se quieren destinar a otro uso, o a los que se propone radicar en zonas de promoción productiva, etc., es tema de fondo para una discusión de criterios de desarrollo social, discusión que no suele resolverse en los escenarios y por los actores y con el rigor que requeriría su calidad e importancia. De todos modos, este perfeccionamiento de los criterios de asignación no es lo que nos interesa aquí: la discusión, planteada de esta manera, se limita a definir a quién se le entregan las pocas viviendas que se pueden hacer. Teniendo en cuenta la situación y las consignas

planteadas en el párrafo anterior, cabe reconocer que de este modo el problema habitacional, y el social que se manifiesta a través de él, en todo su volumen, no son realmente atacados, y cabe, también, preguntarse si el problema mismo está correctamente planteado.

#### EL PLANTEO DEL PROBLEMA

Y, ciertamente, **plantearse un problema a partir de una idea formada a priori acerca de cuál es su solución no parece ser la mejor manera de plantearse cualquier problema**, aunque esta manera, que no es la mejor, sea quizá la más habitual y frecuente de hacerlo, particularmente en el campo de la vivienda. Como un primer y elemental paso de saneamiento de criterio y de método parecería recomendable dejar en suspenso la práctica de definir por anticipado las características de la solución y poner las cosas en un nivel más básico de abordaje: **pensar qué criterios de solución habitacional pueden responder con los recursos disponibles a los aspectos más urgentes y graves de la situación de toda la población en situación crítica**. O sea: **volver a plantear el problema, pero sin preconceptos sobre la solución**.

#### LA DIVERSIDAD DE LAS SITUACIONES DE CARENCIA HABITACIONAL Y SU INCIDENCIA EN LA ESTRATEGIA DE RESOLUCIÓN

Desde este “nuevo” planteo las características de la situación de carencia a resolver son la esencia de la



definición del problema y correspondientemente del diseño de la solución. Esto puede aclararse con ejemplos: la estrategia adecuada para alimentar, con recursos escasos, a alguien que se encuentra en estado grave de desnutrición por alimentación insuficiente, y por no contar con recursos para pagar su comida, no es la misma que para alguien que se encuentra en estado de desnutrición porque su régimen alimenticio está mal balanceado, aunque coma abundantemente y con frecuencia y tenga con qué pagarse su comida; tampoco es la misma para alimentar a alguien que se encuentra en buen estado de nutrición pero tiene hambre sólo porque le falta la comida de ese momento del día, no sabe preparársela y tiene con qué pagarla. Los tres casos merecen atención, pero diferentes estrategias de resolución, con diferentes actores, diferentes funciones, diferentes costos y diferentes esquemas de financiación, entre otros datos. Y diferente comida, también. Del mismo modo, la estrategia habitacional es distinta para un grupo familiar que nunca habitó una vivienda urbana- moderna, ni ellos ni sus padres ni sus antepasados, se encuentra viviendo en condiciones destructivas, y no tiene con qué pagarse una situación mejor, que para otro que estuvo habitando una vivienda estándar convencional, perdió sus posibilidades económicas y/o sociales de seguir haciéndolo y se encuentra viviendo en condiciones que, aunque provean respuestas funcionales básicas, afectan fuertemente su condición psíquica y social por el brusco descenso; o que para otro que se encuentra viviendo en condiciones convencionalmente admisibles, pero necesita con urgencia un par de habitaciones más o una mejor ubicación en relación a su lugar de trabajo o de estudio, y con sus propios

ahorros o con un préstamo bancario accesible puede hacerse cargo de los costos de su solución, pero no dispone de conocimientos y/o de tiempo para procurársela por sí mismo.

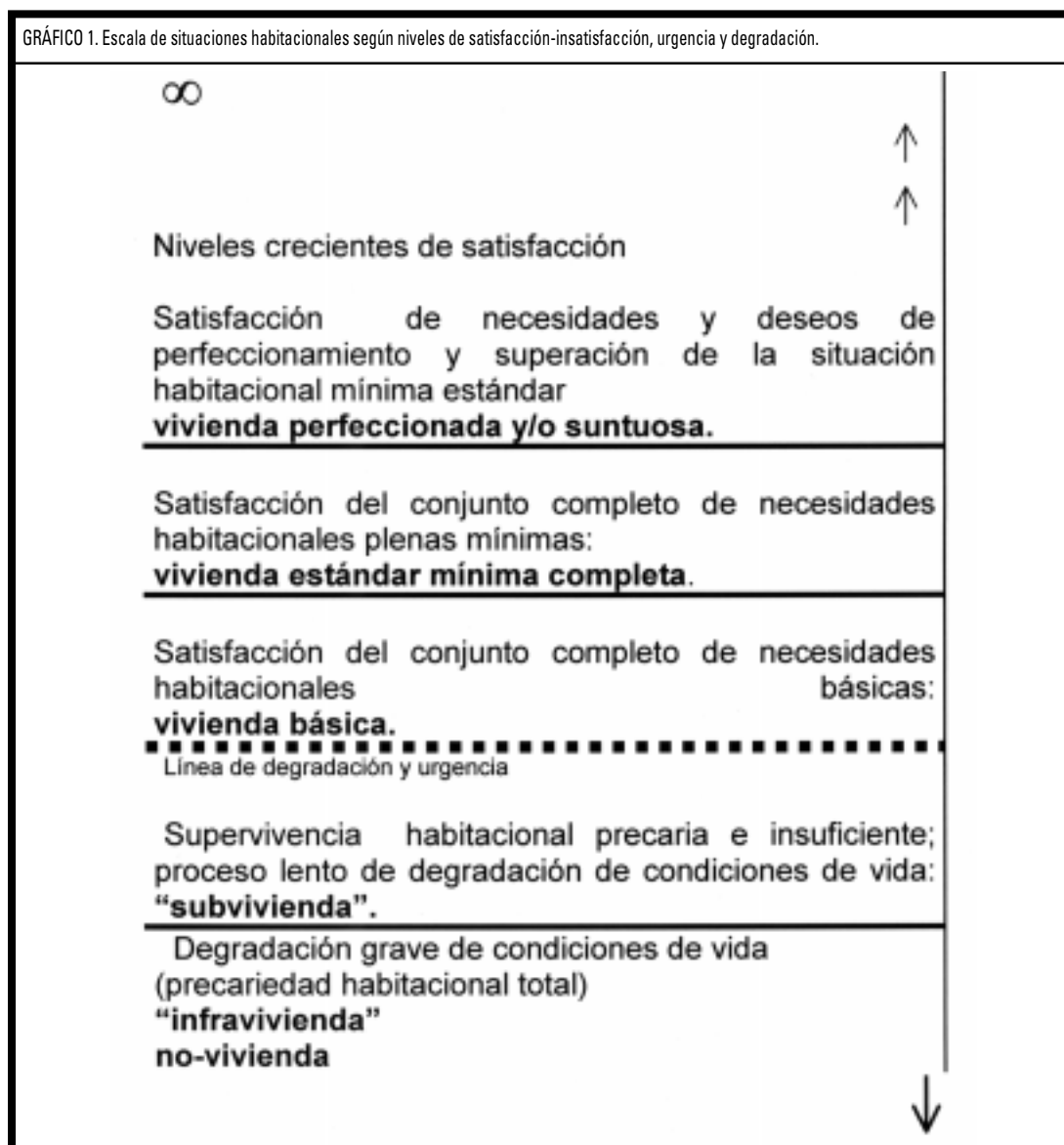
Este panorama conduce a formular, tentativamente, la siguiente proposición: **la diversidad de situaciones de carencia habitacional determina una variedad equivalente de planteos del problema y, consecuentemente, de metas y estrategias de resolución.**

#### LA DIVERSIDAD DE SITUACIONES DE CARENCIA SEGÚN EL GRADO DE GRAVEDAD

Esta diversidad de situaciones puede abordarse, sistematizarse y representarse de muy diferentes maneras, con diferentes intenciones y bajo distintas estructuras conceptuales, cada una con sus criterios básicos y con sus prioridades. En este trabajo este abordaje se hará desde una escala de satisfacción-insatisfacción de las necesidades de vivienda dentro del marco de pautas habitacionales definido por la cultura occidental, urbana, moderna, poniendo énfasis en los grados de gravedad de las situaciones de insatisfacción.

El propósito del Gráfico 1. es sistematizar la diversidad de niveles de satisfacción e insatisfacción, urgencia y degradación, de modo de proveer un andamiaje conceptual funcional a una tipología de soluciones adecuadas a cada situación.

GRÁFICO 1. Escala de situaciones habitacionales según niveles de satisfacción-insatisfacción, urgencia y degradación.



CUADRO ACLARATORIO ANEXO AL GRÁFICO 1.

De abajo arriba, estos niveles indican:

Degradación grave de condiciones de vida se refiere a situaciones habitacionales que, además de implicar una profunda insatisfacción (casi sin excepción dentro de un estado general de carencia igualmente grave de recursos de subsistencia y de reproducción). En este nivel la situación de vivienda es algo más que un obstáculo a la evolución de las personas: es una de las causas que concurren a un estado de destrucción constante, perceptible y acelerada de las personas que las sufren.

Supervivencia habitacional precaria e insuficiente: proceso lento de degradación de condiciones de vida se refiere a situaciones habitacionales permanentes de profunda insatisfacción, en un nivel de vida que, si bien no puede dejar de ser considerado un estado de degradación, puede proveer un mínimo apoyo al desenvolvimiento físico y social de las personas.

Satisfacción del conjunto completo de necesidades habitacionales básicas se refiere a situaciones habitacionales que, sin llegar a contar con un conjunto mínimo completo de los satisfactores que corresponden al modelo de vivienda satisfactoria consensuado en esta sociedad, son suficientes para que la situación habitacional no constituya un factor de degradación y provea mínimo apoyo al desenvolvimiento físico, psíquico y social de las personas. En este nivel la vivienda, que desde ese modelo habitacional puede considerarse “incompleta”, no es “confortable” pero tampoco es ya un obstáculo ni un motivo de padecimiento grave, y provee un soporte básico a la evolución de las personas dentro de las pautas de la cultura occidental, urbana, moderna (versión argentina). Tampoco es una vivienda “completa” minimizada \*.

Satisfacción del conjunto completo de necesidades habitacionales plenas mínimas se refiere a situaciones habitacionales que proveen a sus habitantes un conjunto mínimo de todos los satisfactores que, respondiendo al modelo socialmente consensuado, proveen una base suficiente de soporte para el desenvolvimiento y la evolución física y social de las personas en un estado de suficiente integración a la sociedad urbana- moderna (versión argentina). Este nivel puede

asimilarse a lo que se entiende como vivienda estándar mínima en el marco cultural en que se desenvuelve el grupo habitante.

Satisfacción de necesidades y deseos de perfeccionamiento y superación de la situación habitacional mínima estándar se refiere a situaciones habitacionales que proveen a sus habitantes satisfacciones que superan las necesidades plenas mínimas socialmente consensuadas y que forman parte de su proyecto de evolución y perfeccionamiento, en las infinitas medidas y formas en que, con aciertos y errores, cada grupo de convivencia y cada persona puede concebir este proyecto.

La línea de degradación y urgencia se propone indicar el límite a partir del cual la reducción o ausencia de satisfactores de habitabilidad implica una situación de vida en condiciones de degradación, tanto más veloz cuanto mayor es la ausencia o insuficiencia de satisfactores adecuados. Este límite pretende incorporar un indicador clave, el de gravedad, urgencia y prioridad, en el diseño de estrategias y políticas habitacionales. Este factor no incide sólo en los grandes lineamientos programáticos, sino también en la definición de satisfactores concretos a proveer y de hecho en el diseño arquitectónico, urbanístico y técnico-construtivo de las soluciones habitacionales.

*\* Aunque en algunos programas oficiales suele confundirse la vivienda básica con una versión minimizada (“jibarizada”, empleando una imagen de Francisco García Vázquez) de la vivienda convencional “completa”, se trata precisamente de lo opuesto: un conjunto seleccionado de componentes habitacionales (tangibles, como paredes techos, etc., e intangibles, como ubicación urbana, calidad estética, regularización dominial, etc.), no minimizados y de calidad consensuada como satisfactoria.*

Está a la vista que en este gráfico los estados de satisfacción- insatisfacción habitacional no se expresan con indicadores concretos, cuantificados, sobre la calidad de los bienes y servicios que constituyen la vivienda (por ejemplo calidad y/o dimensiones de muros, cubiertas, pisos, aberturas y terminaciones, o normas de protección térmica, acústica y de agresión física, o superficie útil por persona, o modo y calidad de provisión de agua y de energía eléctrica, o calidad de las vías de acceso, o situación jurídica de tenencia de los inmuebles, para cada nivel). Estas precisiones suelen encontrarse en las normas de los programas públicos y también en algunos textos técnicos y teóricos, y se plantean como una garantía de seguridad, eficiencia y claridad de discusión, decisión y acción. Sin embargo, en esta etapa preliminar del proceso de resolución, previa al diagnóstico de cada caso, parece posible pensar que este nivel de precisión es prematuro y puede conducir a una rigidez de criterio traducible en soluciones iguales para usuarios y circunstancias diferentes, y/o en soluciones que de tan promediadas sean desacertadas para todos, y no se condice con el carácter constantemente variable de un objeto de trabajo tan cargado de subjetividad y tan sujeto a los condicionantes de tiempo y lugar como la vivienda.

#### LAS METAS DE SATISFACCIÓN EN LA ESTRATEGIA CONVENCIONAL

El **Gráfico 2** representa, dentro de la matriz de ordenamiento propuesta en el Gráfico 1, las metas de la estrategia convencional de *vivienda estándar, mínima y completa*.

En el planteo que aquí llamamos convencional hay un sólo tipo de solución genérica: *la vivienda estándar mínima completa para todos*, correspondiente a la consigna constitucional de *vivienda digna para todos*. En este planteo los diferentes grados de urgencia de la situación en que se encuentran diferentes estratos de la población sólo pueden tener incidencia en la asignación de prioridades para el acceso a la solución, pero no en las características de la solución que, por definición, es la misma para todos. Esto sería, en una visión esquemática, lo deseable, pero debe reiterarse que, en los hechos, es decir con las disponibilidades presupuestarias crónicamente insuficientes, son relativamente pocas, en relación con el volumen total del déficit. Esto se expresa en el **Gráfico 3**. Es importante ponerse de acuerdo en que en los hechos, esta consigna de *vivienda estándar mínima completa* para todos queda sólo en el plano declamatorio y la que realmente opera es la de las *viviendas estándar mínimas completas que se pueda hacer*, que en definitiva son muy pocas y con fuerte demanda desde sectores sociales con mayor poder adquisitivo e influencia.

#### LA REFORMULACIÓN DE LAS METAS DE SATISFACCIÓN

Si se aspira a lograr efectos más significativos desde un propósito de desarrollo humano y de consolidación de una consigna social de equidad, los magros y generalmente distorsionados resultados del trabajo con la meta de *"hacer tantas viviendas (estándar, mínimas, completas) como se pueda"*

GRÁFICO 2. Meta de satisfacción de la concepción convencional de solución habitacional

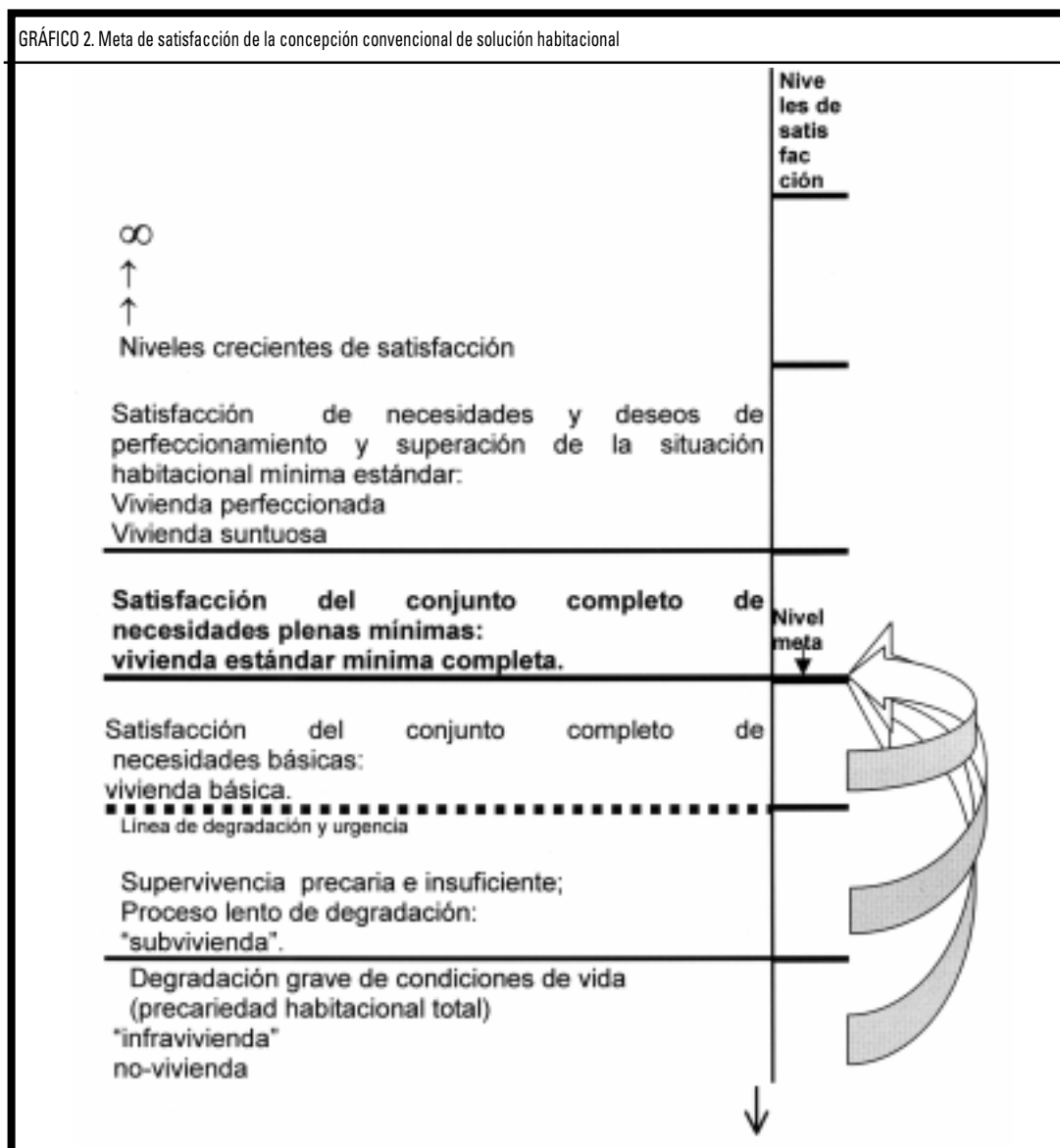
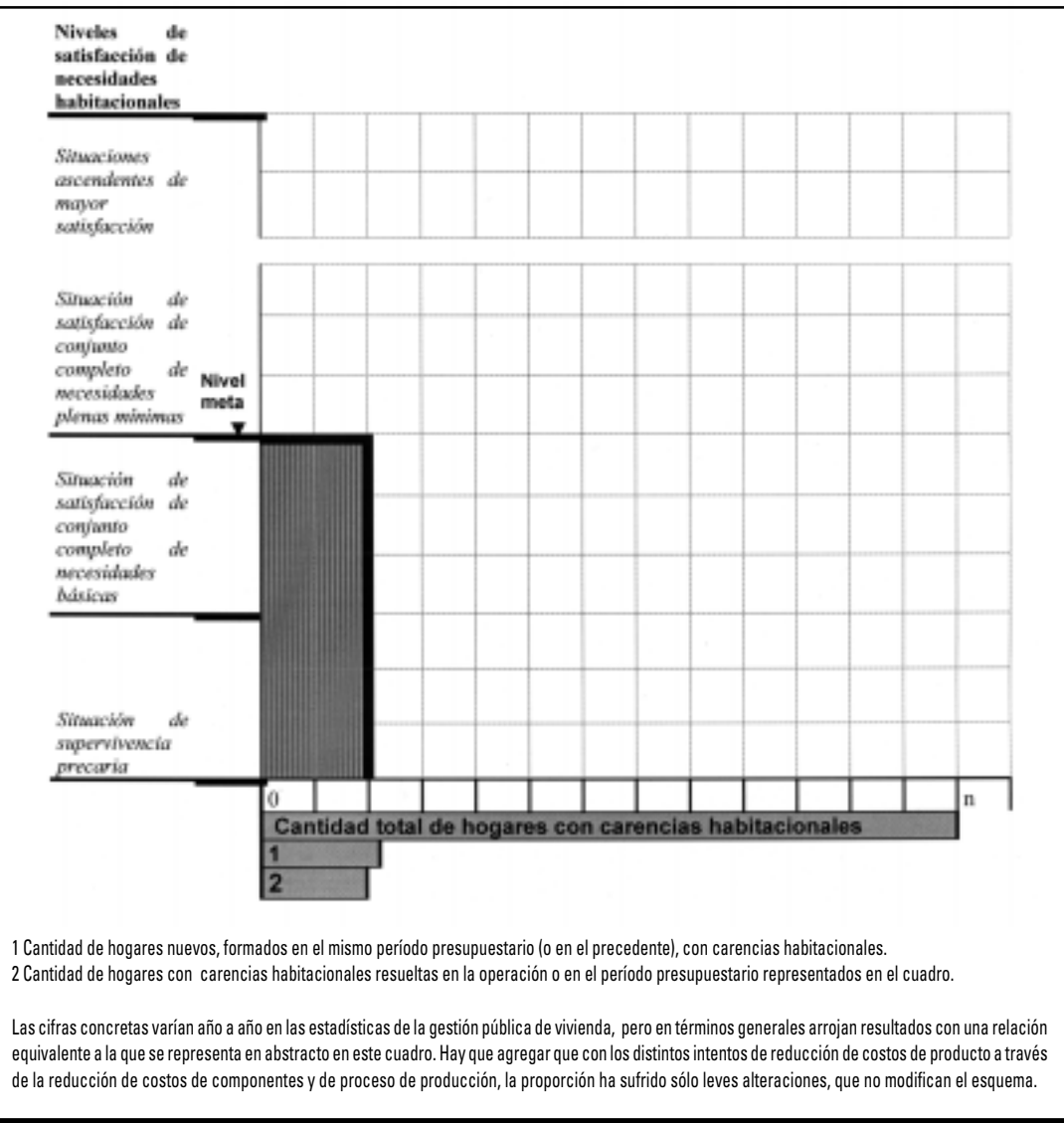


GRÁFICO 3. Alcance cuantitativo relativo de la solución según la concepción convencional, en las condiciones históricas de insuficiencia de recursos de financiación.



justifican la búsqueda de metas más adecuadas a las circunstancias y posibilidades reales, y una mayor precisión en la formulación de los objetivos últimos. “Metas más adecuadas a las circunstancias reales” en este caso se traduciría en asignar máxima prioridad y urgencia a la situación de los niveles más bajos en la escala de carencia ▶<sup>e</sup>, mediante consignas como las delineadas más arriba: **todas las personas, y plazo razonablemente breve**. De esta manera, el objetivo de una estrategia habitacional adecuada a estas situaciones se formularía, o reformularía, como:

**“superar, dentro de un plazo razonablemente breve, los niveles más destructivos de carencia habitacional de toda la gente en esa situación”**. Se está proponiendo aquí el concepto de **plazo razonablemente breve** como una pauta político-técnica, traducible en **el plazo mínimo necesario, estimado a partir del monto de recursos asignados, para lograr que no quede una sola familia habitando en condiciones precarias y degradantes, o directamente destructivas**. Cabe observar que en esta propuesta se deja de lado la imposible (en las condiciones presupuestarias históricamente típicas) construcción de “viviendas dignas” para todos, en una sola operación, sino una estrategia de salvataje inmediato mediante satisfactores habitacionales básicos, y de satisfacción habitacional gradual.

Este ajuste de objetivos no es menor y tiene fuertes implicancias si se adopta como base para una política o una estrategia habitacional. No es algo aceptado por todos ▶<sup>f</sup>, y supone necesariamente un replanteo

de convicciones profundas en cuanto a lo que se entiende por solución habitacional y, sobre todo, en cuanto a la concepción de desarrollo social en la que se debe insertar esa solución. Específicamente, la línea central de argumentación de este trabajo se encuadra en el concepto de desarrollo a partir de la resolución generalizada de las necesidades básicas elaborado por la Organización Internacional del Trabajo en la década de los años 70 ▶ 3.

Esto significa, en síntesis, sustituir la meta de:

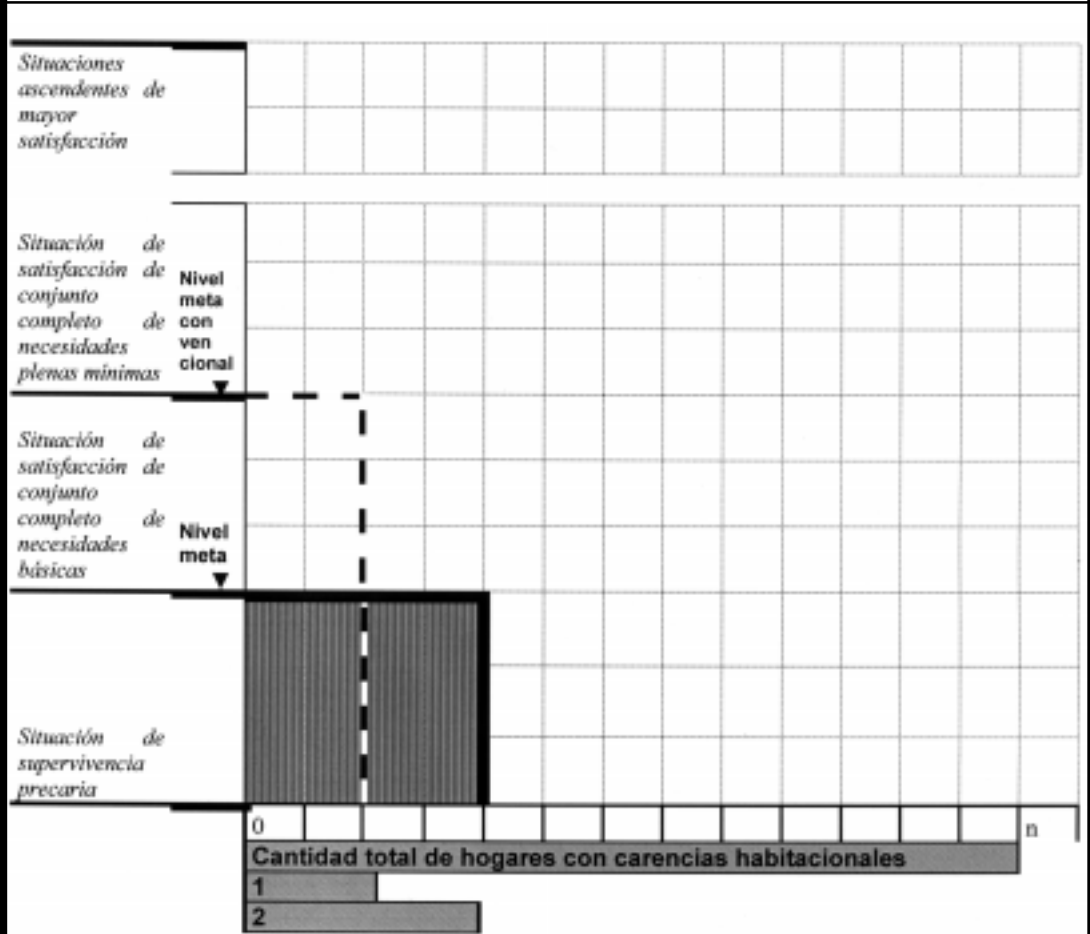
**Satisfacción del conjunto completo de necesidades habitacionales plenas mínimas** (que en la práctica se traduce en provisión de las *vivienda estándar mínima completa que se pueda hacer*), por la de

**Prioridad al acceso simultáneo, para todos, al umbral de satisfacción del conjunto completo de necesidades habitacionales básicas** ▶<sup>g</sup>.

A los efectos de representar gráficamente este criterio, y aún dentro de la variedad de materializaciones posibles del *conjunto completo de satisfactores de las necesidades habitacionales básicas*, es posible suponer que cada conjunto o lista de satisfactores básicos o vivienda básica, siempre tomando como referencia los estándares de habitabilidad y tecnología consensuados en nuestras sociedades, puede tener un costo promedio menor a la mitad del costo del *conjunto completo de satisfactores de las necesidades plenas mínimas (vivienda estándar mínima completa)* ▶<sup>h</sup>. Esta relación está representada en el **Gráfico 4**.

▶ 3 Ghai, D.P., Khan, A.R., Lee, E.L.H., Alftan, T., 1977.

GRÁFICO 4. Alcance cuantitativo relativo de la solución según el concepto de resolución de necesidades habitacionales básicas.



1 Cantidad de hogares nuevos, formados en el mismo período presupuestario (o en el precedente), con carencias habitacionales.

2 Cantidad de hogares con sus necesidades habitacionales básicas resueltas en la operación o en el período presupuestario. Esta relación se basa en la estimación de un costo del conjunto de satisfactores para las necesidades habitacionales básicas, equivalente a una porción del orden del 50%, o menos, del costo del conjunto de satisfactores que conforman lo que se admite como vivienda estándar mínima completa.



## LA INACCESIBILIDAD ACTUAL DE LAS METAS DE NECESIDADES HABITACIONALES BÁSICAS PARA TODOS .

La introducción del criterio de necesidades habitacionales básicas permite cubrir un mayor número de casos de situación crítica, y concede alguna satisfacción a la exigencia de una condición de habitabilidad aproximada a la de la vivienda estándar, pero sobre todo es un primer paso para romper la rigidez del concepto de vivienda digna para todos de una sola vez, supuestamente ideal pero nunca alcanzado en los hechos. Sin embargo, y aún con los avances que representa, aparece como insuficiente, también en los hechos: de acuerdo a la hipótesis de relación entre costo y cobertura de cantidad de beneficiarios que se ilustra en este gráfico no es probable que este criterio sea suficiente para acercarnos, según el planteo de objetivos propuesto, a una evolución positiva de la situación de la *totalidad de los casos críticos*, en el plazo que aquí se caracteriza como *razonablemente breve* ▶ <sup>1</sup>.

Una vez más, aunque con considerablemente mayor cobertura, se estaría cayendo en la opción *se hace la cantidad que se puede. Se hace lo que se puede*.

Si se insiste en mantener la consigna de atención a *todas las personas en situación de urgencia, en plazo razonablemente breve*, es necesario ir en mayor profundidad y explorar y ensayar una desagregación mayor de los elementos de solución, intentando producir, no ya el conjunto de satisfactores que corresponde a la totalidad de las necesidades

habitacionales básicas, sino los satisfactores aislados que, en cada caso o grupo de casos, se presentan como de mayor prioridad para “hacer pie” en una situación de satisfacción que permita a la gente superar su estado de degradación habitacional, y apuntan consecuentemente al núcleo de insatisfacción que en cada caso aparece como más crítico y destructivo. Ese núcleo puede ser la falta de agua potable, la ubicación en un lugar insalubre, la excesiva precariedad del refugio (de la “casa”), el excesivo hacinamiento en relación con los márgenes de tolerancia de la propia familia, la falta de seguridad jurídica de permanencia en el lugar de asentamiento, etc.

Esta opción implica fuertes cambios de apreciación. No hay dudas de que se confronta, aún más que con las soluciones básicas, con conceptos sólidos, arraigados y respetables sobre lo que debe ser una estrategia de solución habitacional, y que para inclinarse por esta nueva opción los argumentos de base deben ser, por lo menos, igualmente sólidos. Aquí se intenta hacer un aporte a esta argumentación.

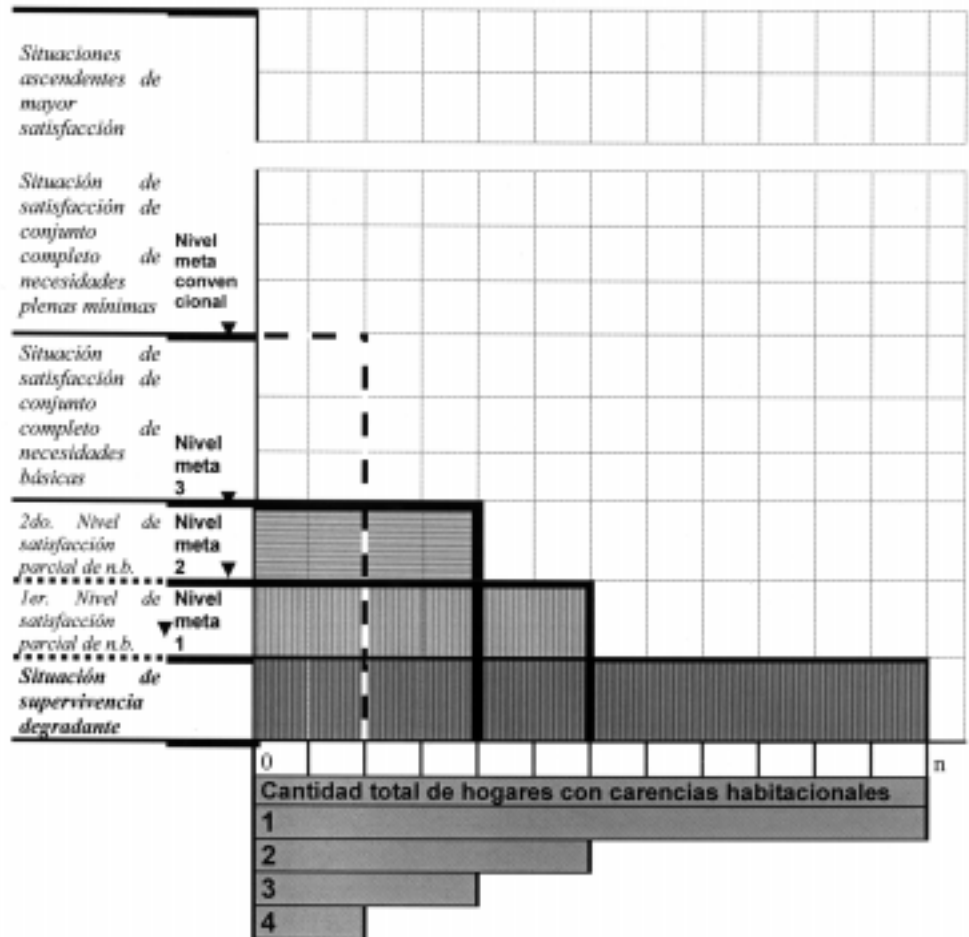
En los términos de la escala propuesta en este trabajo este criterio se traduciría en **trabajar con niveles parciales de satisfacción de necesidades habitacionales básicas**, como escalones en un proceso continuo de evolución gradual, para una mayor cantidad de personas o para la totalidad de la población en situación crítica dentro de una jurisdicción y de un plazo razonable en relación con la duración de vida (**Gráficos 5 y 6**).

GRÁFICO 5. Metas de satisfacción en la concepción de resolución parcial de necesidades habitacionales básicas



Las flechas curvas representan opciones de solución de la situación de emergencia: Cada una, y sobre todo combinaciones entre ellas, estén o no representadas aquí, pueden expresar diferentes estrategias de acción habitacional. La flecha curva dibujada con línea punteada representa la meta final de un proceso de evolución gradual, luego de haber superado, para todos, las metas intermedias y parciales.

Gráfico 6. Alcance cuantitativo relativo de la solución según el concepto de resolución parcial y generalizada de necesidades habitacionales básicas.



- 1 Cantidad de hogares con un primer grado de necesidades habitacionales básicas resueltas  
2 Cantidad de hogares con un segundo grado de necesidades habitacionales básicas resueltas  
3 Cantidad de hogares con el conjunto completo de necesidades habitacionales básicas resueltas  
4 Cantidad de hogares con el conjunto completo de necesidades plenas mínimas resueltas

En este cuadro estos diferentes esquemas de solución se plantean como opciones y no como acciones simultáneas: representan el volumen de soluciones de cada categoría que pueden abordarse con un mismo presupuesto. La línea de argumentación de este trabajo apunta a trabajar en primera instancia hasta saturar el nivel meta 1, y continuar de ahí para arriba con el mismo criterio.

Estas acciones de satisfacción parcial (niveles- meta 1 y 2 en los Gráficos) pueden materializarse, en correspondencia con el señalamiento de posibles necesidades básicas (críticas), en elementos habitacionales (situaciones, condiciones, bienes o servicios) de fuerte impacto en la situación de habitabilidad, tales como: provisión de acceso a red de agua potable, provisión de terrenos en mejores condiciones de ubicación urbana o territorial, regularización dominial en terrenos ya ocupados, provisión de núcleos sanitarios o de “pies de casa” (construcciones parciales con facilitación de la evolución posterior), ampliaciones o mejoramiento parcial de la vivienda existente, o mejoramiento de vías públicas de acceso.

#### LA PARTICIPACIÓN DE LA GENTE EN LA DEFINICIÓN FORMAL DE SUS NECESIDADES BÁSICAS

Dada la criticidad y sensibilidad de este modo de abordaje, que requiere un mecanismo muy afinado de selección de aquel satisfactor que para cada grupo doméstico implica la máxima prioridad, **el trabajo con mecanismos participativos muy elaborados aparece aquí como ineludible.** Este trabajo de participación deberá moverse entre el nivel individual, para definir lo que para cada grupo habitante es crítico y prioritario, y el comunitario consensuado, para definir en conjunto el grado de prioridad de satisfactores que abarcan y comprometen al conjunto, como las redes de infraestructura y accesos, por sobre satisfactores netamente individuales.

#### LA ELIMINACIÓN TOTAL DE SITUACIONES DE GRAVEDAD

Se está hablando, entonces, de una estrategia de superación gradual y escalonada de necesidades básicas parciales, hasta llegar, como una primera meta de satisfacción amplia, a la resolución absoluta, dentro de la totalidad del conjunto social, de necesidades habitacionales básicas, dentro de lo que aquí se denomina *plazo razonablemente breve*. En las condiciones presupuestarias de las últimas décadas aún esto puede verse como una meta de por sí ambiciosa y difícil de alcanzar.

#### LA RESOLUCIÓN PARTICIPATIVA Y TOTAL COMO PROCESO DE CAMBIO DE ACTITUDES DE INSERCIÓN SOCIAL

Estos logros, menores e incompletos por definición y por naturaleza, pero generalizados y aplicados sin excepciones en el mejor nivel de calidad, aparte de significar mejores condiciones de habitabilidad, y un criterio político de distribución equitativa, actúan, en la mayoría de los casos, como bases firmes para el desarrollo autogestionado de la vivienda, lo que permite sumar al proceso, de manera sistematizada y no explotadora (como en algunos esquemas de autoconstrucción dirigida), el aporte del habitante, no sólo de recursos de mano de obra y materiales, sino de su particular capacidad de gestión y de incorporación de sus criterios sobre los caminos de crecimiento que le resultan más adecuados y asimilables. Esta

apertura temprana a la intervención del propio habitante tiene otros beneficios de desarrollo social, quizá tan importantes como la solución habitacional misma, al reducir las actitudes pasivas de espera de lo que él puede percibir como dádiva y al brindar espacio para el desarrollo de actitudes de decisión propia y de autogestión.

#### LA FORMULACIÓN DE METAS Y EL NÚCLEO DE LA PROPUESTA

Con estos criterios la meta propuesta como consigna para una estrategia habitacional de base equitativa puede expresarse de la siguiente manera:

**Prioridad a la eliminación gradual, de abajo arriba, para la totalidad del conjunto social, de los factores de insatisfacción habitacional de mayor criticidad, en un proceso progresivo que arranca con la provisión de los satisfactores habitacionales parciales más básicos y apunta a la eliminación total de las situaciones por debajo de la línea de degradación y urgencia, y sólo como meta a mediano plazo, a la satisfacción del conjunto completo de necesidades habitacionales plenas mínimas: vivienda estándar mínima completa, para todos ▶ j.**

La propuesta de provisión de partes integrantes de la solución habitacional (situaciones, condiciones, bienes o servicios) no presenta novedad a la vista de las acciones de los diversos organismos y planes gubernamentales convencionales que en la Argentina y en casi todos los países latinoamericanos se

ocupan de proveer, por ejemplo, agua potable, energía eléctrica y trazado y pavimentación de calles, y con menor frecuencia regularización dominial de la tierra de uso habitacional, ampliación y mejoramiento de la vivienda, etc. Por otra parte este criterio ha sido objeto, también, de prácticas experimentales, o simplemente de prácticas de solución concreta, por parte de grupos no gubernamentales (no de todos pues aquí también el concepto de “vivienda completa” tiene fuerte arraigo y fija límites). Con retoques, algunos de ellos muy discutibles, este criterio es también la base de planes promovidos por organismos internacionales. Y también, desde otro ángulo, se aproxima a la estrategia de millones de autoproductores latinoamericanos, cuando quedan librados a sus propios recursos y desarrollan con su mejor criterio su proyecto de vida.

Lo que no está tan aceptado, particularmente, pero no únicamente, en el ámbito estatal (y también en el profesional y en el académico) es que esto sea *acción de vivienda*. Más precisamente, como *acción correspondiente al “sector vivienda”* en la estructura estatal, y específicamente como *tema corriente, estructural y jerarquizado dentro de la acción de los organismos públicos de vivienda*. Y aunque se diera el caso de que hubiera sido aceptado e incorporado, y corresponde reconocer que en los últimos años se han registrado avances interesantes en este sentido, se está muy lejos de considerar y admitir, sobre todo en los ámbitos mencionados, **que este tipo de acciones pueda reemplazar, en una política habitacional estructurada, a la prioridad hasta ahora otorgada a la construcción y entrega de casas terminadas y funcionado (aunque sean caras y pocas), y**

**convertirse en el núcleo, es decir en la actividad predominante o excluyente, operativa y presupuestariamente, dentro de una política habitacional en países con la situación en que se encuentran los nuestros.**

Convendría que quede claro que no se está hablando de sustituir simplemente proyectos de casas completas por proyectos de casas incompletas, sin otra connotación y sin rigurosas medidas programáticas que aseguren la aplicación como un solo conjunto de los criterios y consignas aquí desarrollados.

En varios puntos de este trabajo se ha señalado que la sustitución de la casa estándar, completa y mínima, como eje de la estrategia habitacional, por este otro tipo de metas, no es un paso que se da ni se acepta fácilmente. Aceptar como prioridad de la política de vivienda de un país o de una región un programa que sólo parecería proponerse llevar a la gente desde una situación miserable a otra situación miserable (es decir: a lo que es fácil considerar otra situación miserable desde los estratos sociales en el que generalmente están situados los agentes que toman las decisiones políticas o técnicas: funcionarios y profesionales), es un trago fuerte que comprensiblemente impide o al menos obstaculiza la apreciación del valor y del efecto de desarrollo humano y saneamiento social de la estrategia aquí evaluada. La opción entre uno y otro criterio no es aquí una opción entre dos formas diferentes pero más o menos equivalentes de arribar a una misma meta sino entre dos modelos de proceso con diferentes significados de desarrollo humano y social. No puede por otro lado simplificarse la opción hablando de

“sustituir un modelo de proceso malo por otro bueno”. Los dos criterios tienen fuertes argumentos en su apoyo y, dejando por un momento de lado, si esto es posible, la consideración del peso de los intereses sectoriales que pueden beneficiarse en mayor medida con uno u otro modelo, los dos se apoyan en susten- tos ideológicos fuertes y en concepciones distintas de lo que puede ser un proceso de desarrollo sano de una sociedad y de lo que son las relaciones dentro de esa sociedad. Una vez expuestos y aclarados los argumentos, no cabe duda de que la opción por una u otra concepción de la gestión habitacional pública, **es una opción política** sostenida desde dos concepciones diferentes de las metas y las reglas de juego más deseables para una sociedad.

BIBLIOGRAFÍA

- GHAI, D. P.; KHAN, A. R.; LEE, E. L. H., ALFTHAN, T.: The basic needs approach to development. *International Labour Office, Geneva, Suiza. 1977. (1ª Edición).*
- MARI, Felisa, con la supervisión y coordinación de BONARI, Damián: Evaluación del Fondo Nacional de la Vivienda (FONAVI). *Dirección de Gastos Sociales Consolidados del Ministerio de Economía de La República Argentina. Documento no editado. 2000.*
- PELLÍ, Víctor Saúl: La necesidad de Clarificación y Replicabilidad. *Edición IIDVI, FAU, UNNE, Resistencia, Argentina. 1992. Reproducido en Revista Vivienda Popular, editada por la Facultad de Arquitectura de la Universidad de la República (Uruguay). Montevideo. 1997*
- SALAS SERRANO, Julián: Latinoamérica: Hambre de Vivienda. *Páginas 58 a 68, Boletín del Instituto de la*

#### NOTAS A FIN DE TEXTO

- a La expresión “vivienda social”, y la larga lista de sus sinónimos o casi sinónimos (entre los cuales “vivienda de interés social” es probablemente uno de los más rechazados y menos felices), no terminan de satisfacer a los actores involucrados ni a los observadores, y lo cierto es que el concepto no llega a encontrar una denominación inobjetable. De hecho esta expresión no es la que yo empleo en mis trabajos de circulación más restringida, pero decidí utilizarla aquí, alternando a veces con “acción social de vivienda”, porque, por ser su uso el más extendido, da más garantías de que el más amplio número de lectores, aún de mala gana, reconozca el tema del que estoy hablando.
- b Esta expresión, que figura en el texto de la Constitución argentina y, con algunas variantes, en el de la de otros países latinoamericanos (SALAS SERRANO, J., 2002, pág. 66) tiene por un lado la virtud de ser muy contundente, y por otro lado, contradictoriamente, la característica de ser casi totalmente enigmática y sin una indicación clara de a qué se está refiriendo. Qué significa la expresión “digna” da lugar a una gran diversidad de interpretaciones que, en el mejor de los casos, sólo proporcionan un buen punto de partida para un profundo debate. Mientras esto no se produz-

ca, la definición de la “vivienda digna” queda librada, en la gestión pública, a la interpretación de funcionarios y técnicos, sin la amplia consulta, debate y precisión que se merece un concepto de tanto peso e influencia.

- c “De acuerdo con el Censo Nacional de Población y Vivienda de 1991, la Argentina presenta una situación de déficit habitacional total de alrededor de 3.000.000 de hogares, lo que representa el 32,88% del total de 9.243.859 hogares. **Esta cifra de déficit se ha mantenido prácticamente sin variaciones en los últimos treinta años. Ello estaría indicando que la totalidad de la oferta nacional de viviendas –pública y privada- absorbe, casi completamente, el crecimiento vegetativo, en el conjunto poblacional (incluyendo todos los tramos de ingresos)...**” (MARI, F. y BONARI, D. 2000). Aparte de sus fuertes implicancias, así como está enunciada, hay que observar que esta afirmación deja sin señalar una deformación adicional, pues el crecimiento vegetativo del déficit se produce principalmente en los sectores de más bajo poder adquisitivo, mientras que las viviendas que se construyen (públicas y privadas) se destinan principalmente a los sectores con mayor poder adquisitivo. Esto significa que cualitativamente las viviendas que se construyen anualmente no presentan la misma distribución que el incremento anual del déficit. (comentario de V.S.Pelli).
- d Aquí no se entra a considerar la tendencia más reciente al momento de escribirse este trabajo, y a la vista de la crisis de comienzos del siglo XXI en la

Argentina, a reducir de hecho la asignación de fondos del Estado para la acción habitacional mediante el desvío de los que están destinados a ese fin hacia los gastos generales de cada provincia, en una proporción tal que produce comprensibles inquietudes sobre una posible desaparición total del rubro vivienda en el presupuesto del Estado. Por cierto que de acentuarse esta tendencia hasta eliminar del presupuesto del Estado el rubro vivienda, este trabajo, en sus propósitos de aplicación práctica inmediata, dejaría de tener sentido.

- e Acá conviene aclarar que lo que en este punto se caracteriza como “alta prioridad y urgencia” no se identifica con los criterios de focalización inducidos por algunos organismos internacionales que orientan la totalidad de la política habitacional hacia los sectores de mayor carencia. Una política habitacional debe, desde una concepción de la función del Estado distribuidora pero también reguladora, contemplar la totalidad de las situaciones, incluyendo a aquellas que no se presentan con urgencia crítica y también a las soluciones de alto costo y confort que no se producen con intervención del Estado.
- f En rigor lo que no es aceptado por todos, y muchas veces desde una motivación respetable, es lo que se siente como una claudicación o un abandono definitivo de la meta de producir y proveer viviendas estándar, mínimas y completas para todos. Lo que se está planteando aquí no apunta a este “abandono”, sino a un cambio de

caminos o estrategias para llegar a esa meta optando por aquellos que se deciden a tomar las condiciones reales como un dato del problema y a privilegiar las consignas de equidad. Pero es así como se siente, en la mayoría de los casos y este es un dato político a tener en cuenta si se intenta adoptar este “nuevo” modo de abordaje.

- g La lista completa de satisfactores habitacionales básicos, es decir el conjunto de satisfactores que conforman la “vivienda básica”, es un tema abierto al debate y a la investigación en forma permanente, pero reitero aquí la proposición de que la “vivienda básica” no existe como un modelo preciso, con componentes iguales para la gran diversidad de casos de necesidad. Estaríamos repitiendo lo que consideramos el error de la “vivienda estándar mínima completa”. La “vivienda básica” debe ser formulada en cada caso (cada grupo habitante o familia), y no puede llegar a ser definida acertadamente sin una mecánica de amplia y cuidada participación, que otorgue un lugar jerarquizado (aunque no exclusivo) al propio habitante, concreto y con nombre y voz, en la elaboración de la lista de componentes habitacionales que le son prioritarios.
- h No parecería imprescindible en este plano de argumentación recurrir a apreciaciones numéricas concretas, pero a efectos de dar algún respaldo de ese tipo a esta afirmación, introduzco el siguiente ejemplo: El costo indicativo de la vivienda completa de dos dormitorios, en el denominado “nivel medio”, de 41,00 m<sup>2</sup>, de la

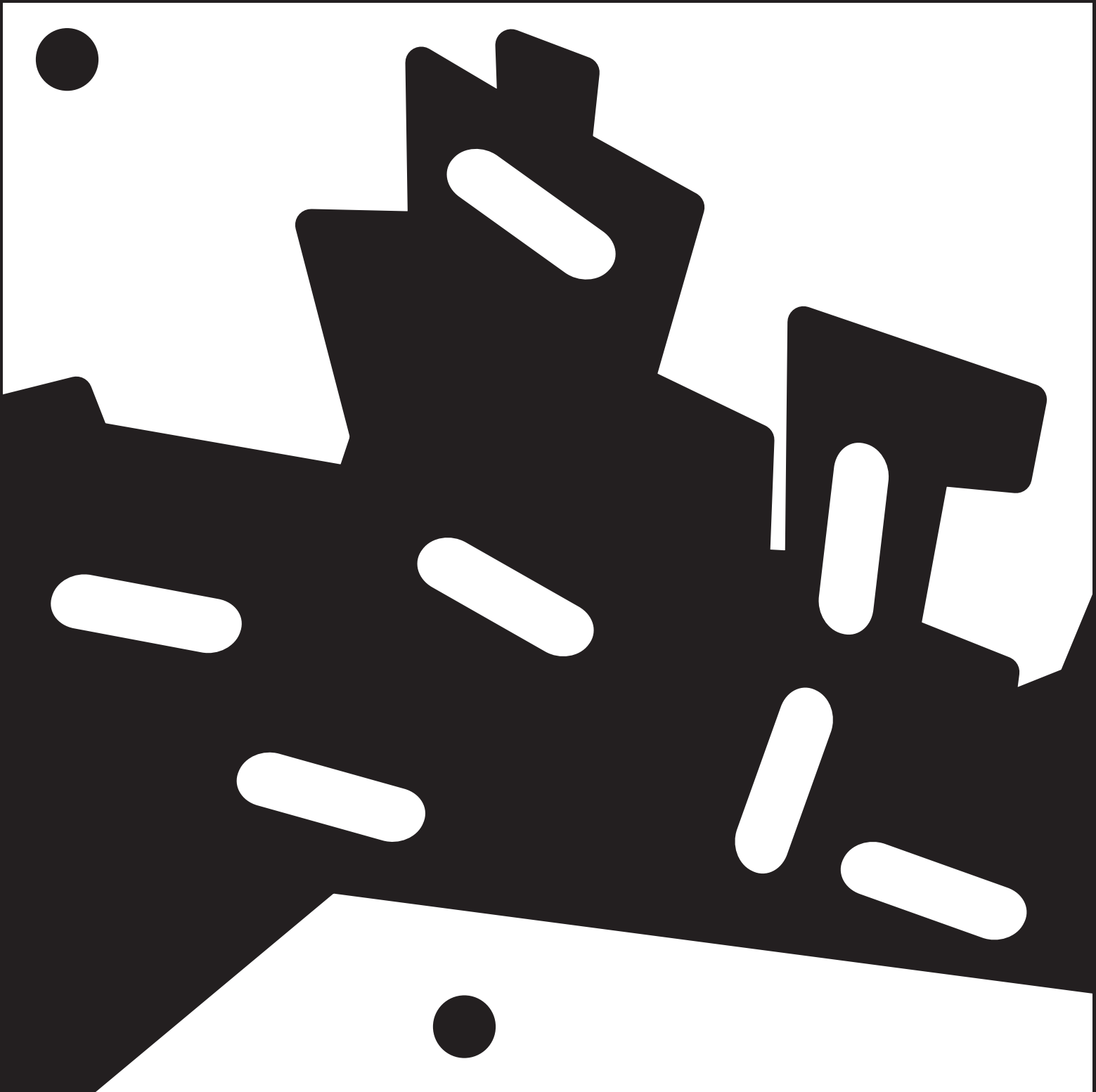


Operatoria 0032/30 (1998), “financiamiento compartido para demanda libre” del Instituto Provincial de Desarrollo Urbano y Vivienda (IPDUV) de la Provincia del Chaco, Argentina, es de \$ 17.500,00, sin incluir infraestructura urbana ni terreno, mientras que el del llamado “módulo completo”, con dos dormitorios, cocina, baño y galería, con 39,32m<sup>2</sup>, y en las mismas condiciones en relación con la infraestructura y el terreno, de la Operatoria 032/30 del mismo Instituto, es de \$8.500,00. Este ejemplo es sólo ilustrativo: no sólo los precios del mercado imprimen una fuerte fluctuación a los costos del momento para los dos tipos de soluciones, sino que la definición misma de lo que debe entenderse por “vivienda estándar completa” y por “vivienda básica” da o puede dar lugar a diferentes criterios en diferentes operatorias y por consiguiente diferentes calidades y costos de productos. El índice de 50% es sólo indicativo de una relación entre las dos opciones que por definición debe arrojar siempre una diferencia notable. Fuente: investigación en curso en el Instituto de Investigación y Desarrollo en Vivienda (IIDVi) de la Facultad de Arquitectura y Urbanismo de la Universidad Nacional del Nordeste, Argentina, en base a documentación del IPDUV, Chaco, Argentina.

- i Del mismo modo que en la totalidad de este trabajo, no he considerado imprescindible respaldar estas afirmaciones con estadísticas y cálculos numéricos: la fluctuación de costos, según lugar y momento, en el mercado de materiales y elementos de construcción, y también en el de tierra harían más relativas las

conclusiones de estos cálculos que la enunciación en abstracto de la hipótesis. Lo que se propone aquí es el camino inverso: estas afirmaciones son aplicables a cualquier situación en que las condiciones de lugar y momento, principalmente las de mercado, produzcan una relación de insuficiencia como la que aquí se supone.

- j Considero indispensable insistir en el carácter precario y provisorio de este concepto de vivienda estándar mínima completa, supuestamente consensuado. Se lo utiliza aquí, como otras expresiones en este texto, por su amplia difusión, que asegura de alguna manera que el lector sabe de qué estoy hablando, para no distraer la atención del núcleo de este trabajo, pero no cabe duda de que el concepto mismo de vivienda estándar completa, igual que el de vivienda digna, merecen una intensa discusión –en la que deben intervenir los habitantes.



## Últimos documentos recibidos

Sandra Rivera M. ▶ 1

### **Arriagada, Ricardo**

Diseño de un sistema de medición de desempeño para evaluar la gestión municipal: una propuesta metodológica. Santiago de Chile: Naciones Unidas: CEPAL/ECLAC: ILPES, 2002. 188 p. (Serie manuales; N°20)  
ISBN 92-1-322042-1  
Idioma: Español  
Ubicación: 352.000476 A775d 2002  
Soporte: Original  
Restricción: General

### **Atria B., Raúl, comp.**

Capital social y reducción de la pobreza en América Latina y el Caribe: en busca de un nuevo paradigma. Estados Unidos: Michigan State University, 2003. 590 p.  
(Libros de la CEPAL; N°71)  
ISBN 92-1-322101-0  
Idioma: Español  
Ubicación: 362.5 C241s 2003

Soporte: Original  
Restricción: General

### **Barrio Taller**

La ciudad de las palabras. Bogotá: Barrio Taller, 2002. 146 p.: il. (Serie ciudad y hábitat; N°9)  
ISBN 958-95777-7-6  
Idioma: Español  
Ubicación: 307.76 C581d 2002  
Soporte: Original  
Restricción: General

### **Bombarolo, Félix**

El fortalecimiento de la participación ciudadana frente a los retos de la desigualdad social. Buenos Aires: [s.n.], 2002. 35 h.  
Idioma: Español  
Ubicación: D-896  
Soporte: Fotocopia  
Restricción: General

### **Borón, Atilio A.**

Las "reformas del Estado" en

América Latina: sus negativas consecuencias sobre la inclusión social y la participación democrática. Córdoba: [s.n.], 2002. 26 h.: tablas  
Idioma: Español  
Ubicación: D-915  
Soporte: Fotocopia  
Restricción: General

### **Bourdieu, Pierre**

Las estructuras sociales de la economía. Buenos Aires: Manantial, 2001. 271 p.  
ISBN 987-5-00059-0  
Idioma: Español  
Ubicación: 333.33822 B769e 2001  
Soporte: Fotocopia  
Restricción: General

### **Brzovic, Francisco**

Gasto, inversión y financiamiento para el desarrollo sostenible en Chile. Santiago de Chile: Naciones Unidas: CEPAL: ECLAC, 2002. 58 p.

(Serie medio ambiente y desarrollo; N°57)  
ISBN 92-1-322087-1  
Nota: Bibliografía: p. 43-44  
Idioma: Español  
Ubicación: 338.983 B885g 2002  
Soporte: Original  
Restricción: General

**Casabianca, Gabriela ...[et al]**  
Ambiente y ciudad. Argentina:  
Secretaría de Investigación y  
Posgrado, Facultad de  
Arquitectura, Diseño y Urbanismo:  
Editorial La Colmena, 2001. 87 p.  
(Serie Difusión; N°15)  
ISBN 950-2-90637-3  
Idioma: Español  
Ubicación: 711.42 A492y 2001  
Soporte: Original  
Restricción: General

**Castaño Mesa, Lina María**  
Marco conceptual y operativo del  
banco de proyectos exitosos.  
Santiago de Chile: Naciones  
Unidas: CEPAL/ECLAC : ILPES, 2000.  
100 p. (Serie manuales; N°12)  
ISBN 92-1-321692-0  
Idioma: Español  
Ubicación: 338.9 C346m 2000  
Soporte: Original  
Restricción: General

**CEPAL**  
Panorama social de América Latina  
2001-2002. Santiago de Chile:  
Naciones Unidas: CEPAL, 2002.  
272 p.  
ISBN 92-1-322040-5  
Idioma: Español  
Ubicación: 338.983 P195s 2002  
Soporte: Original  
Restricción: General

**Chile. Congreso Nacional.  
Cámara de Diputados**  
El desafío de la integración social:  
nuevas políticas sociales de  
vivienda y suelo urbano. Santiago:  
La Cámara, 2000. 109 p.  
Conferencia: Seminario  
Internacional El Desafío de la  
Integración Social: Nuevas Políticas  
Sociales de Vivienda y Suelo  
Urbano (2000: Santiago, Chile).  
Idioma: Español  
Ubicación: 363.5 S471d 2000  
Soporte: Original  
Restricción: General

**Chile. Ministerio de Educación**  
Guía de diseño de espacios  
educativos. Santiago: Ministerio de  
Educación: UNESCO, 1999. 243 p.  
Idioma: Español  
Ubicación: 727 G943d 1999  
Soporte: Original  
Restricción: General

**Chile. Ministerio de Educación**  
Guía de recomendaciones para el  
diseño de mobiliario escolar.  
Santiago: Ministerio de Educación:  
UNESCO, 2001. 158 p.  
ISBN 956-81-5800-6  
Idioma: Español  
Ubicación: 371.63 G943d 2001  
Soporte: Original  
Restricción: General

**Chile. Ministerio de Educación**  
Nuevos espacios educativos 1998-  
2001: reforma educacional.  
Santiago: Ministerio de Educación:  
UNESCO, 2002. 218 p.  
ISBN 956-81-5801-4  
Idioma: Español  
Ubicación: 727 N964e 2002  
Soporte: Original  
Restricción: General

**Chile. Ministerio de la Vivienda y  
Urbanismo**  
Manual de diseño: programa de  
cálculo para la certificación de  
comportamiento térmico para  
edificios de Chile. Santiago, Chile;  
España: Ministerio de la Vivienda y  
Urbanismo: Sociedad para el  
Desarrollo Energético de  
Andalucía, 2002. 69 p.  
ISBN 956-76-7405-1  
Idioma: Español  
Ubicación: 692.3 M294d 2002

Soporte: Original  
Restricción: General

### **Chile. Ministerio de la Vivienda y Urbanismo**

Manual de referencia: programa de cálculo para la certificación de comportamiento térmico para edificios de Chile. Santiago, Chile; España: Ministerio de la Vivienda y Urbanismo: Sociedad para el Desarrollo Energético de Andalucía, 2002. 74 p.  
ISBN 956-76-7404-3  
Idioma: Español  
Ubicación: 692.3 M294r 2002  
Soporte: Original  
Restricción: General

### **Chile. Ministerio de la Vivienda y Urbanismo**

Manual del usuario: programa de cálculo para la certificación de comportamiento térmico para edificios de Chile. 1a.ed. Santiago, Chile ; España: Ministerio de la Vivienda y Urbanismo: Sociedad para el Desarrollo Energético de Andalucía, 2002. 129 p.: il. col., + 1 CD  
ISBN 956-76-7403-5  
Idioma: Español  
Ubicación: 692.3 M294u 2002  
Soporte: Original  
Restricción: General

### **Chile. Ministerio de la Vivienda y Urbanismo**

Mecanismos para hacer ciudad, seminario internacional, 23-24 de agosto 1999. Santiago: MINVU, 2000. 177 p.  
Conferencia: Seminario Internacional Mecanismos para Hacer Ciudad (1999: Santiago, Chile).  
Organizada por: Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo PNUD  
Idioma: Español  
Ubicación: 711.4 S471m 2000  
Soporte: Original  
Restricción: General

### **Chile. Ministerio de la Vivienda y Urbanismo**

Resumen ejecutivo: preparación de reglamento y normativa de certificación de edificios de la República de Chile y programa de cálculo para la certificación de comportamiento térmico para edificios de Chile. Santiago, Chile; España: Ministerio de la Vivienda y Urbanismo: Sociedad para el Desarrollo Energético de Andalucía, 2002. 17 p.  
Idioma: Español  
Ubicación: 692.3 M294re 2002  
Soporte: Original  
Restricción: General

### **Chile. Ministerio de la Vivienda y Urbanismo. División Desarrollo Urbano**

Sistemas de riego e iluminación para parques urbanos. Santiago: Ministerio de la Vivienda y Urbanismo, 2000. 2 v., 314, 288 p. (Monografías y Ensayos. Serie VIII. Estudios y temas; N°307)  
Idioma: Español  
Ubicación: 711.58 C537s\_ 2000 2 v.  
Soporte: Original  
Restricción: General

### **Clichevsky, Nora**

Abordajes teóricos y funcionamiento del mercado. Mar del Plata, Argentina: Universidad Nacional de Mar del Plata, Facultad de Arquitectura, Urbanismo y Diseño, 1999. 88 p.  
Idioma: Español  
Ubicación: 307.1 C636a 1999  
Soporte: Fotocopia  
Restricción: General

### **Correa, Isabel**

Manual de licitaciones públicas. Santiago de Chile: Naciones Unidas: CEPAL/ECLAC: ILPES, 2002. 106 p. (Serie manuales; N°21)  
ISBN 92-1-322106-1  
Idioma: Español  
Ubicación: 351.7112 C824m 2002  
Soporte: Original

Restricción: Reserva  
**Cunha, José Marcos Pinto da**  
 Urbanización, redistribución espacial de la población y transformaciones socioeconómicas en América Latina. Santiago: CEPAL: CELADE, 2002. 55 p. (Población y desarrollo; N°30)  
 ISBN 92-1-322075-8  
 Idioma: Español  
 Ubicación: 307.216 C972u 2002  
 Soporte: Original  
 Restricción: General

#### **CYTED**

Memoria 2001-2002. Madrid: Secretaría General del Programa Iberoamericano de Ciencia y Tecnología para el Desarrollo, 2003. 308 p.: il. col. + 1 disco compacto  
 Idioma: Español  
 Ubicación: 001.4 P964m 2003  
 Soporte: Original  
 Restricción: General

**Durston, John W., comp.;**  
**Miranda, Francisca, comp.**  
 Experiencias y metodología de la investigación participativa. Santiago: Naciones Unidas : CEPAL : ECLAC, 2002. 71 p. (Serie políticas sociales; N°58)  
 ISBN 92-1-322005-7  
 Idioma: Español

Ubicación: 300.72 E96y 2002  
 Soporte: Original  
 Restricción: General

**Echeverry Campos, Diego;**  
**Anzellini Fajardo, Stefano; Rubio Vollert, Rodrigo**  
 Vivienda social: antecedentes y propuestas de desarrollo progresivo. 1a. ed. Bogotá: MetroVivienda: Universidad de Los Andes, Facultad de Arquitectura, 2003. 108 p.: il., planos + 1 disco compacto  
 ISBN 958-3-34844-9  
 Idioma: Español  
 Ubicación: 728.109861 E18v 2003  
 Soporte: Original  
 Restricción: Reserva

**Estay Rodríguez, Carolina**  
 Subsidio habitacional rural para familias mapuches ubicadas en lugares dispersos. Santiago: 2003. 2 v. (203; 500 p.)  
 Título a optar: Seminario (arquitecto)  
 Profesor guía: Tapia Zarricueta, Ricardo  
 Presentado a: Universidad de Chile. Instituto de la Vivienda  
 Nota: Seminario seleccionado en el Concurso de Reforma Urbana 2003.  
 Idioma: Español

Ubicación: SEM-INVI 2003 E79s  
 Soporte: Original  
 Restricción: Limitada

**Fernández Wagner, Raúl**  
 La agenda global y la gestión local del hábitat. 2001. 35 p.: gráficos, cuadros  
 Idioma: Español  
 Ubicación: D-921  
 Soporte: Fotocopia  
 Restricción: General

**Fernández Wagner, Raúl**  
 Notas para la implementación de un sistema local de mejoramiento habitacional. 2001. 14 h.: gráficos, cuadros  
 Idioma: Español  
 Ubicación: D-898  
 Soporte: Fotocopias  
 Restricción: General

**Fique Pinto, Luis Fernando**  
 Diseño e industrialización de la construcción y las circunstancias colombianas. Santafé de Bogotá: Universidad Nacional de Colombia Facultad de Artes Departamento de Arquitectura, 1995. 192 p.  
 ISBN 958-95754-0-4  
 Idioma: Español  
 Ubicación: 693.97 F521d 1995  
 Soporte: Original  
 Restricción: General

**Freitas, Carlos Geraldo Luz de, comp.**

Habitacao e meio ambiente: abordagem integrada em empreendimentos de interesse social. — Sao Paulo: Instituto de Pesquisas Tecnológicas IPT, 2001. — 227 p. — (Colecao Habitare) ISBN 85-0-900117-0  
Idioma: Português  
Ubicación: 711.42 H116e 2001  
Soporte: Original  
Restricción: General

**Ganster, Paul, ed.**

Cooperation, environment, and sustainability in border regions. — San Diego: San Diego State University Press, 2001. — vi, 432 p. ISBN 0-925613-32-0  
Idioma: Inglés  
Ubicación: 338.9 C776e 2001  
Soporte: Original  
Restricción: General

**Gehl, Jan**

La vida entre los edificios: el uso del espacio público. — Costa Rica: Universidad de Costa Rica, [1971]. — 218, [2] p.  
Idioma: Español  
Ubicación: 711.58 G311v 1971  
Soporte: Original  
Restricción: General

**Girardet, Herbert**

Ciudades: alternativas para una vida urbana sostenible. — Madrid: Celeste Ediciones, 1992. — 191 p. ISBN 84-8755-353-2  
Idioma: Español  
Ubicación: 307.76 G519c 1992  
Soporte: Fotocopia  
Restricción: General

**Gómez Bascur, César; Pastén Ortiz, Eric**

Capital social y la conformación del espacio comunitario: en condominios de vivienda social. — Santiago: 2003. — 240 p.  
Título a optar: Seminario (arquitecto)  
Profesor Guía: Tapia Zarricueta, Ricardo  
Presentado a: Universidad de Chile. Instituto de la Vivienda  
Nota: Seminario seleccionado en el Concurso de Reforma Urbana 2003.  
Idioma: Español  
Ubicación: SEM-INVI 2003 G633c  
Soporte: Original  
Restricción: Limitada

**Gonzales Arrieta, Gerardo M.**

El crédito hipotecario y el acceso a la vivienda para los hogares de menores ingresos en América Latina. — Santiago: Naciones

Unidas: CEPAL, 2002. — 105 p. — (Serie financiamiento del desarrollo; N°122)  
ISBN 92-1-322072-3  
Idioma: Español  
Ubicación: 332.722 G643c 2002  
Soporte: Original  
Restricción: General

**Harrison, Francisco; Swain, Bruce M.**

Guía de diseño del espacio público. — Santiago, Chile: Ministerio de la Vivienda y Urbanismo, 1999. — 396 p.  
Idioma: Español  
Ubicación: 711.55 H319g 1999  
Soporte: Original  
Restricción: Reserva

**Herrera Millar, Juan Alejandro**

Vivienda social progresiva de crecimiento interior: alternativa apropiable en Osorno, X Región. — Santiago: 2003. — 190 p.  
Título a optar: Seminario [arquitecto]  
Profesor Guía: Tapia Zarricueta, Ricardo  
Presentado a: Universidad de Chile. Instituto de la Vivienda  
Nota: Seminario seleccionado en el Concurso de Reforma Urbana 2003.  
Idioma: Español  
Ubicación: SEM-INVI 2003 H565v  
Soporte: Original  
Restricción: Limitada



**INE (Chile)**

Censo 2002: síntesis de resultados. Santiago: Instituto Nacional de Estadísticas, 2003. 50 p.  
Idioma: Español  
Ubicación: 318.3 I59c 2003  
Soporte: Original  
Restricción: General

**INE (Chile)**

Censo 2002: resultados población y vivienda. Santiago: INE, 2003. 1 CD-ROM  
Idioma: Español  
Ubicación: CD 318.3 C396d 2003  
Soporte: Original  
Restricción: Referencia

**Instituto de la Vivienda**

Localización de vivienda en la comuna de Temuco. Santiago: Universidad de Chile, Facultad de Arquitectura y Urbanismo, Instituto de la Vivienda, 2002. 144 p.  
Idioma: Español  
Ubicación: 363.5072 L811d 2002  
Soporte: Original  
Restricción: Consulta

**Korn, Andrea**

Arraigo al hábitat de la entidad popular como obtención de su espacio de referencia. Santiago: Facultad de Arquitectura y Urbanismo Universidad de Chile, 2003. 110 h.

Título a optar: Seminario 5° año  
Profesor Guía: Tapia Zarricueta, Ricardo  
Presentado a: Facultad de Arquitectura y Urbanismo.  
Universidad de Chile  
Idioma: Español  
Ubicación: S-54  
Soporte: Original  
Restricción: Limitada

**Kruk, Walter; CYTED. Red XIV C Transferencia y Capacitación Tecnológica**

Transferencia tecnológica para el hábitat popular: concurso iberoamericano. Uruguay; Ecuador: Trama: CYTED XIV C, 2002. 143 p.  
ISBN 9978-42506-3  
Idioma: Español  
Ubicación: 338.926 C744t 2002  
Soporte: Original  
Restricción: General

**McHarg, Ian L.**

Proyectar con la naturaleza. Barcelona: Gustavo Gili, 2000. 197 p. (Arquitectura y Diseño + Ecología)  
ISBN 84-25-21783-0  
Idioma: Español  
Ubicación: 304.2 M149p 2000  
Soporte: Fotocopia  
Restricción: General

**Mesías González, Rosendo, coord.; Suárez Pareyón, Alejandro, coord.**

Los centros vivos: alternativas de hábitat residencial en los centros antiguos de las ciudades de América Latina: La Habana, Lima, México, Montevideo. La Habana; México: CYTED, 2002. 142 p.  
ISBN 968-78-6106-1  
Idioma: Español  
Ubicación: 307.342 C397v 2002  
Soporte: Original  
Restricción: General

**Moncayo Jiménez, Edgar**

Nuevos enfoques teóricos, evolución de las políticas regionales e impacto territorial de la globalización. Santiago de Chile: Naciones Unidas: CEPAL/ECLAC: ILPES, 2002. 78 p. (Serie gestión pública; N°27)  
ISBN 92-1-322108-8  
Nota: Bibliografía: p. 67-75  
Idioma: Español  
Ubicación: 330.9 M737n 2002  
Soporte: Original  
Restricción: General

**Morgan B., Daniel**

Principios y directrices de diseño para conjuntos habitacionales de interés social. Costa Rica: Programa de Investigación Escuela de



Arquitectura Universidad de Costa Rica, 2002. 108 p.  
Idioma: Español  
Ubicación: 711.58 M847p 2002  
Soporte: Original  
Restricción: General

**Morgan B., Daniel**

La política de vivienda de interés social en Costa Rica a partir de 1986: su evolución e impacto. Costa Rica: Escuela de Arquitectura Universidad de Costa Rica, 2001. 93 h.  
Idioma: Español  
Ubicación: 363.5097286 M847p 2001  
Soporte: Original  
Restricción: General

**Ortiz Flores, Enrique, comp.; Zárate, María Lorena, comp.**

Vivitos y coleando: 40 años trabajando por el hábitat popular en América Latina. México: Universidad Autónoma Metropolitana, 2002. 170 p.  
ISBN 970-6-54815-7  
Idioma: Español  
Ubicación: 307.14 V862y 2002  
Soporte: Original  
Restricción: General

**Piazza, Michael, ed.; Zimmerman, Marc, ed.**

New world [dis]orders and peripheral strains: specifying

cultural dimensions in Latin American and latino studies. Chicago: MARCH/Abrazo Press, 1998. x, 294 p. (LACASA Chicago publication series; N°2)  
ISBN 1-87763-616-9  
Idioma: Inglés  
Ubicación: 980 N567w 1998  
Soporte: Original  
Restricción: General

**Plummer, Janelle**

Partenariados en foco: construyendo capacidades para la gestión público-privada. Buenos Aires: ILED - América Latina, 2003. - 358 p.  
ISBN 987-98033-3-7  
Idioma: Español  
Ubicación: 361.8 P735p 2003  
Soporte: Original  
Restricción: General

**Prett Weber, Pamela, dir.**

Diseño accesible: construir para todos. Santiago: Corporación Ciudad Accesible, 2002. 99 p.: il. col.  
ISBN 956-2-91505-0  
Idioma: Español  
Ubicación: 745.2 D611a 2002  
Soporte: Original  
Restricción: General

**Rehren, Ariela**

Análisis de las transformaciones de diseño de la vivienda tipología C

del P.V.B. modalidad SERVIU, en la Región Metropolitana. Santiago: 2003. 186 p.

Título a optar: Seminario (arquitecto) Universidad de Chile, 2003  
Profesor Guía: Tapia Zarricueta, Ricardo  
Presentado a: Universidad de Chile. Instituto de la Vivienda  
Nota: Seminario seleccionado en el Concurso de Reforma Urbana 2003.  
Idioma: Español  
Ubicación: SEM-INVI 2003 R345a  
Soporte: Original  
Restricción: Limitada

**Robles G., Leonardo**

Mejoramiento habitacional del parque existente: análisis de casos en tipología de vivienda básica a media altura. Santiago: 2003. 163 p.  
Título a optar: Seminario (arquitecto) Profesor Guía: Tapia Zarricueta, Ricardo  
Presentado a: Universidad de Chile. Instituto de la Vivienda  
Nota: Seminario seleccionado en el Concurso de Reforma Urbana 2003.  
Idioma: Español  
Ubicación: SEM-INVI 2003 R666m  
Soporte: Original  
Restricción: Limitada

**Robles, Emilio; Martija, Mikel**

Coherencia de los instrumentos de

planificación regional y local. Talca: Universidad de Talca, Centro de Estudios Regionales, 2002. 128 p. (Cuadernos Regionales; N°4)  
Idioma: Español  
Ubicación: 351.0072 C678d 2002  
Soporte: Original  
Restricción: General

**Rodríguez Vignoli, Jorge**

Distribución territorial de la población de América Latina y el Caribe: tendencias, interpretaciones y desafíos para las políticas públicas. Santiago de Chile: CEPAL : CELADE, 2002. 85 p. (Serie población y desarrollo; N°32)  
ISBN 92-1-322116-9  
Idioma: Español  
Ubicación: 307.2 R696d 2002  
Soporte: Original  
Restricción: General

**Ruiz-Tagle, Javier**

Quiebre modernidad postmodernidad en la industrialización de vivienda social. Santiago: 2003. 176 p.  
Título a optar: Arquitecto  
Profesor Guía: Tapia Zarricueta, Ricardo  
Presentado a: Universidad de Chile. Instituto de la Vivienda  
Idioma: Español  
Ubicación: SEM-INVI 2003 R934q

Soporte: Original  
Restricción: Limitada

**Salas Serrano, Julián**

La industrialización posible de la vivienda latinoamericana. Bogotá: Escala, 2000. 276 p.; il., planos. (Tecnologías para vivienda de interés social; N°5)  
ISBN 958-9082-96-3  
Idioma: Español  
Ubicación: 690.81 S161i 2000  
Soporte: Original  
Restricción: General

Idioma: Español

Ubicación: 690.81 S161i 2000

Soporte: Original

Restricción: General

**Sepúlveda Mellado, Orlando**

Antecedentes y conceptos para la regionalización habitacional. [Santiago]: 2003. 8 h.  
Idioma: Español  
Ubicación: D-813  
Soporte: Impreso  
Restricción: Consulta

**Sepúlveda Mellado, Orlando;**

**Sepúlveda Swatson, Daniela**  
Hábitat residencial y asociatividad desde una perspectiva sistémica. [Santiago]: 2003. [12] h.  
Idioma: Español  
Ubicación: D-806  
Soporte: Impreso  
Restricción: Consulta

**Solares, Humberto**

Vivienda y Estado: políticas habitacionales y producción del hábitat popular en América Latina. Cochabamba: Promesha, 1999. 356 p.; il., planos, mapas. (Investigación)  
Idioma: Español  
Ubicación: 363.58098 S684v 1999  
Soporte: Original  
Restricción: General

**Sterling Sadovnik, Juan Jacobo**

Importancia de la cultura en el diseño y formulación de políticas para vivienda de interés social en América Latina. Santiago: 2000. 54 h.  
Título a optar: Especialista en Vivienda Social  
Profesor Guía: Haramoto Nishikimoto, Edwin  
Presentado a: Curso de especialización en vivienda social  
Idioma: Español  
Ubicación: CUR 2000 S838i  
Soporte: Original  
Restricción: Limitada

**Tironi Rodó, Manuel**

Nueva pobreza urbana: vivienda y capital social en Santiago de Chile, 1985-2001. Santiago: Universidad de Chile: PREDES : RIL editores, 2003. 156 p. (Debates y reflexiones)  
ISBN 956-2-84282-7  
Idioma: Español

Ubicación: 307.760983315 T597n 2003  
Soporte: Original  
Restricción: General

**Universidad de Valladolid.  
Instituto de Urbanística**

Ciudad, territorio y patrimonio:  
materiales de investigación.  
Valladolid, España: Instituto  
Universitario de Urbanística,  
Universidad de Valladolid, 2000. 272 p.  
ISBN 84-844-8102-6  
Idioma: Español  
Ubicación: 711.4 C581t 2000  
Soporte: Original  
Restricción: Reserva

**Universidad de Valladolid.  
Instituto de Urbanística**

La ciudad-jardín cien años  
después. Valladolid, España:  
Secretariado de Publicaciones,  
Universidad de Valladolid, 2002.  
225 p. (Ciudades; N°6)  
ISBN 84-844-8167-0  
Idioma: Español  
Ubicación: 711.42 C581j 2002  
Soporte: Original  
Restricción: General

**Universidad de Valladolid.  
Instituto de Urbanística**

La enseñanza del urbanismo: una  
perspectiva europea. Valladolid,  
España: Secretariado de

Publicaciones, Universidad de  
Valladolid, 1995. 139 p. (Ciudades;  
N°2)  
ISBN 84-7762-499-2  
Idioma: Español  
Ubicación: 711.07014 E59d 1995  
Soporte: Original  
Restricción: General

**Universidad de Valladolid.  
Instituto de Urbanística**

Pensar la ciudad, vitalidad y límites  
del plan urbanístico. Valladolid,  
España: Secretariado de  
Publicaciones, Universidad de  
Valladolid, 1996. 169 p.  
(Ciudades; N°3)  
ISBN 84-776-2499-2  
Idioma: Español  
Ubicación: 711.4 P418l 1996  
Soporte: Original  
Restricción: General

**Universidad de Valladolid.  
Instituto de Urbanística**

Territorio y patrimonio. Valladolid,  
España: Secretariado de  
Publicaciones, Universidad de  
Valladolid, 1998. 269 p. (Ciudades;  
N°4)  
ISBN 84-776-2861-0  
Idioma: Español  
Ubicación: 711.4 T327y 1998  
Soporte: Original  
Restricción: General

**Universidad de Valladolid.  
Instituto de Urbanística**

Ventajas urbanas y competitividad  
entre ciudades. Valladolid, España:  
Secretariado de Publicaciones,  
Universidad de Valladolid, 1999.  
198 p. (Ciudades; N°5)  
ISBN 84-844-8045-3  
Idioma: Español  
Ubicación: 307.76 V465u 1999  
Soporte: Original  
Restricción: General

**Universidad Nacional de  
Colombia. Sede de Medellín.  
Centro de Estudios del Hábitat  
Popular**

Miradas al hábitat. Medellín:  
FORHUM : CEHAP, 2002. 314 p.  
(Ensayos Forhum; N°19)  
ISBN 958-9126-26-X  
Idioma: Español  
Ubicación: 307.14 M671a 2002  
Soporte: Original  
Restricción: General

**Vidal, Daniel ...[et al.]**

Vivienda financiada por el Estado  
en Rosario 1989-1999. Rosario:  
UNR Editora, 1995. 227 p.: il.  
Idioma: Español  
Ubicación: 728.10982247 V861f 2001  
Soporte: Original  
Restricción: General

**Zoido Naranjo, Florencio**

Diccionario de geografía urbana, urbanismo y ordenación del territorio. Barcelona: Ariel, 2000. 406 p. (Ariel referencia)

ISBN 84-34-40519-9

Idioma: Español

Ubicación: 307.03 D545d 2000

Soporte: Fotocopia

Restricción: Consulta

REVISTAS

**ARQUITECTURAS DEL SUR,**

Concepción, Chile, 17 (29), 2001

**ARQUITEMAS,** Santiago, Chile (3),  
Abril 2003

**CIUDADES,** Puebla, México, 14 (57)  
Enero-Marzo 2003

**47 AL FONDO,** La Plata, Argentina,  
7(9) Junio 2003

**DESENVOLVIMIENTO E MEIO  
AMBIENTE,** Curitiba, Brasil, (5)  
Enero-Junio 2002

**EN CONCRETO: REVISTA DE LA  
CÁMARA CHILENA DE LA  
CONSTRUCCIÓN,** Santiago Chile,  
1(8), Noviembre 2002

**EN CONCRETO: REVISTA DE LA  
CÁMARA CHILENA DE LA  
CONSTRUCCIÓN,** Santiago, Chile,  
1(9), Diciembre 2002

**EN CONCRETO: REVISTA DE LA  
CÁMARA CHILENA DE LA  
CONSTRUCCIÓN,** Santiago, Chile,  
1(10), Enero 2003

**EN CONCRETO: REVISTA DE LA  
CÁMARA CHILENA DE LA  
CONSTRUCCIÓN,** Santiago, Chile,  
2(11), Marzo 2003

**ENVIRONMENT &  
URBANIZATION,** Londres,  
Inglaterra, 15(1) Abril 2003

**ESTUDIOS PÚBLICOS,** Santiago,  
Chile (90), otoño 2003

**ESTUDIOS PÚBLICOS,** Santiago,  
Chile (91), invierno 2003

**ESTUDIOS SOCIALES,** Santiago,  
Chile (110) 2002

**EURE: REVISTA  
LATINOAMERICANA DE  
ESTUDIOS URBANO-  
REGIONALES,** Santiago, Chile,  
28(84), Septiembre 2002.

**EURE: REVISTA  
LATINOAMERICANA DE  
ESTUDIOS URBANO-  
REGIONALES,** Santiago, Chile,  
29(86), Mayo 2003

**LIGNUM,** Santiago Chile (63) Abril  
2003

**LIGNUM,** Santiago, Chile (64) Julio  
2003

**MEDIO AMBIENTE Y  
URBANIZACIÓN,** Buenos Aires,  
Argentina, 19(59), Agosto 2003

**PLANEACIÓN & DESARROLLO,**  
Bogotá, Colombia, 33 (1) Enero-  
Marzo 2002

**PLANEACIÓN & DESARROLLO,**  
Bogotá, Colombia, 33 (2) Abril-  
Junio 2002

**PLANEACIÓN & DESARROLLO,**  
Bogotá, Colombia, 33 (3/4) Julio-  
Diciembre 2002

**QUADERNS D'ARQUITECTURA I  
URBANISME,** Barcelona, España,  
(237) Abril 2003

**QUADERNS D'ARQUITECTURA I  
URBANISME,** Barcelona, España,  
(238) Julio 2003

**REVISTA DE SOCIOLOGIA E  
POLÍTICA**, Curitiba, Brasil (19)  
Noviembre 2002

**REVISTA DE SOCIOLOGIA E  
POLÍTICA**, Curitiba, Brasil (20)  
Junio 2003

**REVISTA INGENIERÍA DE  
CONSTRUCCIÓN**, Santiago, Chile,  
18(1), Enero-Abril 2003.

**SOCIOLÓGICA**, México D.F.,  
México, 17 (48), Enero-Abril 2002

**SOCIOLÓGICA**, México D.F.,  
México, 17 (49), Mayo-Agosto 2002

**TRILOGÍA**, Santiago, Chile, 19(29),  
2000-2001

**URBANA**, Caracas, Venezuela, 7(30),  
Enero-Junio 2002

**URBANO**, Concepción, Chile, 6(7),  
Enero 2003

**VIVIENDA POPULAR**, Montevideo,  
Uruguay, (12), Agosto 2003

# documentación

Legislación  
Diciembre 2002 a Mayo 2003

Sandra Rivera M. ▶ 1

DECRETOS
<b>04.12.2002</b> <b>DECRETO N°202</b> CONTENIDO: Modifica decreto N°140, de 2002
<b>23.12.2002</b> <b>DECRETO N°204</b> CONTENIDO: Faculta al Ministro de Vivienda y Urbanismo para disponer emisión de nuevos certificados de subsidio habitacional para el sistema general unificado de subsidio habitacional, regulado por el DS N°44 (V. y U.), de 1998
<b>23.12.2002</b> <b>DECRETO N°216</b> CONTENIDO: Modifica decreto N°117, de 2002

<b>25.01.2003</b> <b>DECRETO N°177</b> CONTENIDO: Modifica decreto N°47, de 1992, ordenanza general de urbanismo y construcciones
<b>01.02.2003</b> <b>DECRETO N°1</b> CONTENIDO: Modifica decreto N°47, de 1992, ordenanza general de urbanismo y construcciones
<b>08.02.2003</b> <b>DECRETO N°158</b> CONTENIDO: Modifica decreto N°355, de 1976, reglamento orgánico de los servicios de vivienda y urbanización
<b>03.03.2003</b> <b>DECRETO N°2</b> CONTENIDO: Modifica decreto N°62, de 1984

<b>20.03.2003</b> <b>DECRETO N°59</b> CONTENIDO: Declara normas oficiales de la República de Chile las normas técnicas que indica
<b>24.03.2003</b> <b>DECRETO N°3</b> CONTENIDO: Modifica decreto N°114, de 1994
<b>27.03.2003</b> <b>DECRETO N°6</b> CONTENIDO: Faculta al Ministro de Vivienda y Urbanismo para disponer emisión de nuevos certificados de subsidio habitacional rural, regulados por el decreto N°167 (V. y U.), de 1986 y por el decreto N°117 (V. y U.), de 2002
<b>01.04.2003</b> <b>DECRETO N°66</b> CONTENIDO: Modifica decreto

Nº47, de 1992, ordenanza general de urbanismo y construcciones

**09.04.2003**  
**DECRETO Nº45**

CONTENIDO: Modifica decreto Nº140, de 1990

**22.04.2003**  
**DECRETO Nº76**

CONTENIDO: Modifica decreto Nº62, de 1984

**03.05.2003**  
**DECRETO Nº10**

CONTENIDO: Crea registro oficial de laboratorios de control técnico de calidad de construcción y aprueba reglamento del registro

**10.05.2003**  
**DECRETO Nº10**

CONTENIDO: Modifica decreto Nº235, de 1985

**30.05.2003**  
**DECRETO Nº86**

CONTENIDO: Modifica decreto Nº117, de 2002

LEASING HABITACIONAL

**27.12.2002**

**RESOLUCION Nº4.855 EXENTA**  
CONTENIDO: Autoriza otorgamiento de mayor monto de subsidio habitacional ley Nº19.281, en favor de personas que señala

**27.12.2002**  
**RESOLUCION Nº4.943 EXENTA**  
CONTENIDO: Autoriza otorgamiento de mayor monto de subsidio habitacional ley Nº19.281, en favor de personas que señala

**16.01.2003**  
**RESOLUCION Nº5.179 EXENTA**  
CONTENIDO: Determina cantidad de subsidios a otorgar en el año 2003; tasa de interés utilizada para calcular el valor de las cuotas periódicas del subsidio y el valor de esas cuotas

**10.02.2003**  
**RESOLUCION Nº277 EXENTA**  
CONTENIDO: Autoriza otorgamiento de mayor monto de subsidio habitacional ley Nº19.281, en favor de personas que señala

**10.02.2003**  
**RESOLUCION Nº278 EXENTA**  
CONTENIDO: Autoriza otorgamiento de mayor monto de subsidio habitacional ley Nº19.281, en favor de personas que señala

**01.04.2003**  
**RESOLUCION Nº737 EXENTA**  
CONTENIDO: Autoriza otorgamiento subsidio ley 19.281 conforme inciso segundo artículo 23 D.S. Nº120 de 1995, en favor de personas que señala

**21.04.2003**  
**RESOLUCION Nº963 EXENTA**  
CONTENIDO: Autoriza otorgamiento de mayor monto de subsidio habitacional ley Nº19.281, en favor de personas que señala

LEYES

**01.04.2003**  
**LEY Nº19.865**  
CONTENIDO: Sobre financiamiento urbano compartido

**31.05.2003**  
**LEY Nº19.877**  
CONTENIDO: Modifica las disposiciones de la ley Nº19.281, que establece normas sobre arrendamiento de viviendas con promesa de compraventa

**31.05.2003**  
**LEY Nº19.878**  
CONTENIDO: Establece un

procedimiento de publicidad para gestiones administrativas relacionadas con la construcción

ORDENANZA GENERAL DE URBANISMO Y CONSTRUCCIONES

**18.12.2002**

**RESOLUCION N°721**

CONTENIDO: Declara institución oficial del control técnico de calidad de los materiales y elementos industriales para la construcción a la Sociedad “Siu y Mardones Limitada”, o “In situ Ltda.”

**05.03.2003**

**RESOLUCION N°34**

CONTENIDO: Declara institución oficial del control técnico de calidad de los materiales y elementos industriales para la construcción al “Instituto de Investigaciones y Ensayos de Materiales, IDIEM”, de Chuquicamata

**27.03.2003**

**RESOLUCION N°313**

CONTENIDO: Declara institución oficial del control técnico de calidad de los materiales y elementos industriales para la

construcción a la Sociedad “Laboratorio Tekno Vía Limitada” de Punta Arenas

**24.04.2003**

**RESOLUCION N°362**

CONTENIDO: Declara institución oficial del control técnico de calidad de los materiales y elementos industriales para la construcción a la Sociedad “Laboratorio Tekno Vía Limitada” o “Tekno Vía Ltda.” de Iquique

PROGRAMA ASISTENCIA FINANCIERA CONDOMINIOS SOCIALES

**18.01.2003**

**RESOLUCION N°116 EXENTA**

CONTENIDO: Modifica resolución N°89 exenta, de 1999

PROGRAMA CONCURSABLE DE OBRAS DE ESPACIOS PUBLICOS

**04.03.2003**

**RESOLUCION N°680 EXENTA**

CONTENIDO: Fija procedimiento para aplicación práctica del Programa Concursable de Obras

de Espacios Públicos y deroga resolución exenta N°648, de 2002

**11.04.2003**

**RESOLUCION N°1.062 EXENTA**

CONTENIDO: Modifica resolución N°680 exenta, de 2003, que fija procedimiento para aplicación práctica del Programa Concursable de Obras de Espacios Públicos y deroga resolución exenta N°648, de 2002

PROGRAMA ESPECIAL PARA TRABAJADORES

**22.02.2003**

**RESOLUCION N°182 EXENTA**

CONTENIDO: Fija para la Región Metropolitana los criterios de elegibilidad de selección de proyectos y grupos que participen en el Programa de Subsidios Especial para Trabajadores 2003

**19.03.2003**

**RESOLUCION N°80 EXENTA**

CONTENIDO: Aprueba metodología de selección que señala

**04.04.2003**

**RESOLUCION N°149 EXENTA**

CONTENIDO: Llama a postulación



año 2003, primer llamado a subsidio habitacional D.S. Nº235, de 1985, Programa PET

**23.04.2003**  
**RESOLUCION Nº137 EXENTA**  
CONTENIDO: Modifica metodología de selección que señala

**30.04.2003**  
**RESOLUCION Nº1.276 EXENTA**  
CONTENIDO: Modifica resolución Nº2.198 exenta, de 2000

**09.05.2003**  
**RESOLUCION Nº484 EXENTA**  
CONTENIDO: Modifica menciones del primer llamado a postulación del Programa Subsidio Especial para Trabajadores 2003

**22.05.2003**  
**RESOLUCION Nº523 EXENTA**  
CONTENIDO: Fija total de recursos disponibles en el primer llamado a postulación del Programa Subsidio Especial para Trabajadores 2003, en la Región Metropolitana

PROGRAMA PARTICIPATIVO DE  
ASISTENCIA FINANCIERA EN  
CONDOMINIOS DE VIVIENDAS  
SOCIALES

**17.03.2003**  
**RESOLUCION Nº272 EXENTA**  
CONTENIDO: Quinto llamado de postulación año 2003 para el Programa Participativo de Asistencia Financiera en Condominios de Viviendas Sociales, en todas sus líneas de acción

**16.04.2003**  
**RESOLUCION Nº130 EXENTA**  
CONTENIDO: Postulación Programa de Asistencia Financiera en Condominios de Viviendas Sociales

RESOLUCIONES VARIAS

**04.12.2002**  
**RESOLUCION Nº4.664 EXENTA**  
CONTENIDO: Fija coeficientes para proyección de reajuste y de interés de boletas bancarias de garantía que indica

**21.12.2002**  
**RESOLUCION Nº4.937 EXENTA**  
CONTENIDO: Fija coeficientes para proyección de reajuste y de interés de boletas bancarias de garantía que indica

**27.01.2003**  
**RESOLUCION Nº6**

CONTENIDO: Prorroga postergación de permisos de subdivisión, loteo o urbanización predial y de construcciones en sector avenida Quilín

**06.02.2003**  
**RESOLUCION Nº28**  
CONTENIDO: Modifica resolución nº197 de 1992, en sentido que indica

**08.02.2003**  
**RESOLUCION Nº38 EXENTA**  
CONTENIDO: Llama a postulación año 2004 para selección de proyectos del programa concursable de obras de espacios públicos

**13.02.2003**  
**RESOLUCION Nº78 EXENTA**  
CONTENIDO: Otorga prórroga de postergación de permisos de subdivisión, loteo o urbanización predial y de construcciones en sector Recreo de Viña del Mar

**19.02.2003**  
**RESOLUCION Nº79 EXENTA**  
CONTENIDO: Otorga prórroga de postergación de permisos de subdivisión, loteo o urbanización predial y de construcciones, en sector contiguo a calle Alvares de Viña del Mar

**21.02.2003**

**RESOLUCIÓN N°531 EXENTA**

CONTENIDO: Fija coeficientes para proyección de reajuste y de interés de boletas bancarias de garantía que indica

**17.03.2003**

**RESOLUCIÓN N°729 EXENTA**

CONTENIDO: Fija coeficientes para proyección de reajuste y de interés de boletas bancarias de garantía que indica

**25.03.2003**

**RESOLUCIÓN N°1**

CONTENIDO: Prorroga postergación de permisos de construcción en sector que indica de la comuna de Las Condes

**22.04.2003**

**RESOLUCIÓN N°1.172 EXENTA**

CONTENIDO: Fija coeficientes para proyección de reajuste y de interés de boletas bancarias de garantía que indica

**22.05.2003**

**RESOLUCIÓN N°1.558 EXENTA**

CONTENIDO: Fija coeficientes para proyección de reajuste y de interés de boletas bancarias de garantía que indica

**22.05.2003**

**RESOLUCIÓN N°3**

CONTENIDO: Prorroga postergación de permisos de subdivisión, loteo o urbanización predial y de construcciones en sector avenida Quilín

**SISTEMA GENERAL UNIFICADO**

**04.12.2002**

**RESOLUCIÓN N°4.707 EXENTA**

CONTENIDO: Aprueba nóminas de postulantes seleccionados para el segundo llamado título IV 2002: viviendas emplazadas en zona de conservación histórica o en inmueble de conservación histórica, y deja sin efecto solicitudes de postulación que indica

**19.12.2002**

**RESOLUCIÓN N°4.910 EXENTA**

CONTENIDO: Dispone exclusión de personas que individualiza de las nóminas de postulantes seleccionados al segundo llamado 2001 título II del sistema general unificado de subsidio habitacional

**19.12.2002**

**RESOLUCIÓN N°4.911 EXENTA**

CONTENIDO: Dispone exclusión de don Pablo Antonio Jofré Giaverini

de las nóminas de postulantes seleccionados de la Región Metropolitana, correspondientes al segundo llamado 2001 título III del sistema general unificado de subsidio habitacional

**19.12.2002**

**RESOLUCIÓN N°4.912 EXENTA**

CONTENIDO: Dispone exclusión de personas que indica de nóminas de postulantes primer llamado 2001

**21.12.2002**

**RESOLUCIÓN N°4.944 EXENTA**

CONTENIDO: Dispone nuevamente inclusión de persona que indica en las nóminas de postulantes seleccionados correspondientes al segundo llamado 2001 del sistema general unificado de subsidio habitacional (título I)

**05.02.2003**

**RESOLUCIÓN N°280 EXENTA**

CONTENIDO: Dispone inclusión de personas que indica en nóminas de postulantes seleccionados para el goce del subsidio habitacional correspondiente al segundo llamado 2002 del sistema general unificado de subsidio habitacional (títulos I, II, III)

**03.03.2003**

**RESOLUCION N°653 EXENTA**

CONTENIDO: Dispone inclusión en las nóminas de postulantes seleccionados para el goce del subsidio habitacional correspondientes al segundo llamado título I 2002

**21.03.2003**

**RESOLUCION N°817 EXENTA**

CONTENIDO: Llama a postulación al sistema general unificado de subsidio habitacional (primer llamado título I 2003; primer llamado título II 2003 a postulación colectiva con proyectos habitacionales; primer llamado título III 2003 a postulación para la adquisición o construcción de viviendas emplazadas en zonas de renovación urbana o en zonas de desarrollo prioritario; primer llamado título II/III 2003 a postulación colectiva con proyectos habitacionales emplazados en zonas de renovación urbana o en zonas de desarrollo prioritario y primer llamado título IV a postulación para adquisición de viviendas emplazadas en zonas de conservación histórica o en inmueble de conservación histórica). Fija el monto de recursos que se destinarán para el subsidio directo

en cada modalidad de postulación y su forma de distribución

**04.04.2003**

**RESOLUCION N°529 EXENTA**

CONTENIDO: Modifica resolución N°1.366 exenta, de 2001

**17.04.2003**

**RESOLUCION N°1.106 EXENTA**

CONTENIDO: Dispone inclusión en nóminas de postulantes seleccionados para el goce del subsidio habitacional

SUBSIDIO HABITACIONAL

**11.12.2002**

**RESOLUCION N°878 EXENTA**

CONTENIDO: Rectifica resolución (E) N°860, de 2002

**05.02.2003**

**RESOLUCION N°279 EXENTA**

CONTENIDO: Dispone inclusión de personas que indica en nóminas de postulantes seleccionados para el goce del subsidio habitacional, correspondiente al primer llamado extraordinario 2002 (título I, II y III)

**13.02.2003**

**RESOLUCION N°433 EXENTA**

CONTENIDO: Modifica resoluciones exentas N°2.411, de 2001 y N°514, de 2002

**05.03.2003**

**RESOLUCION N°5.063 EXENTA**

CONTENIDO: Modifica resolución exenta N°3.786, de los Ministerios de Hacienda y de Vivienda y Urbanismo, de 2002 y manual aprobado por resolución exenta N°2.587, de los mismos ministerios, de 2002 en el sentido que indica

**20.03.2003**

**RESOLUCION N°233 EXENTA**

CONTENIDO: Fija puntaje a aplicar de ficha CAS y convoca al primer llamado a concurso año 2003 "Fondo Concursable para Proyectos Habitacionales Solidarios"

**21.03.2003**

**RESOLUCION N°109 EXENTA**

CONTENIDO: Determina aplicación del puntaje máximo CAS regional de corte, llamado a postulación para el otorgamiento de subsidios habitacionales

**26.03.2003**

**RESOLUCION N°901 EXENTA**

CONTENIDO: Modifica "Manual de procedimiento del banco de proyectos del Fondo Concursable

para Proyectos Habitacionales Solidarios”

**28.03.2003**

**RESOLUCION N°63 EXENTA**

CONTENIDO: Segundo llamado a postulación año 2003: Programa de Atención Especial a Adultos Mayores

**29.03.2003**

**RESOLUCION N°333 EXENTA**

CONTENIDO: Fija para la Región Metropolitana el período de postulación al primer llamado del año 2003, para el Programa Fondo Concursable para Proyectos Habitacionales Solidarios

**02.04.2003**

**RESOLUCION N°117 EXENTA**

CONTENIDO: Llama a postulación al Fondo Concursable para Proyectos Habitacionales Solidarios

**03.04.2003**

**RESOLUCION N°106 EXENTA**

CONTENIDO: Llama a concurso para el otorgamiento de subsidios habitacionales en la modalidad Fondo Concursable para Proyectos Habitacionales Solidarios, decreto N°155, de 2001, para el primer llamado del año 2003

**03.04.2003**

**RESOLUCION N°108 EXENTA**

CONTENIDO: Llamado a postulación al Fondo Concursable para Proyectos Habitacionales Solidarios para la Región de Atacama

**03.04.2003**

**RESOLUCION N°141 EXENTA**

CONTENIDO: Llama a participar en el Programa Fondo Concursable para Proyectos Habitacionales Solidarios

**03.04.2003**

**RESOLUCION N°288 EXENTA**

CONTENIDO: Deja sin efecto resolución N°233 exenta, de 2003, fija puntaje a aplicar de ficha CAS y convoca al primer llamado a concurso año 2003 “Fondo Concursable para Proyectos Habitacionales Solidarios”

**04.04.2003**

**RESOLUCION N°152 EXENTA**

CONTENIDO: Llama a postulación a concurso público 2003 para el otorgamiento de subsidios habitacionales en la modalidad Fondo Concursable para Proyectos Habitacionales Solidarios

**04.04.2003**

**RESOLUCION N°150 EXENTA**

CONTENIDO: Modifica resolución N°120 exenta, de 2003

**08.04.2003**

**RESOLUCION N°232 EXENTA**

CONTENIDO: Deja sin efecto resolución N°214 exenta, de 2003

**09.04.2003**

**RESOLUCION N°265 EXENTA**

CONTENIDO: Dispone 1º llamado 2003 Fondo Concursable para Proyectos Habitacionales Solidarios

**26.04.2003**

**RESOLUCION N°275 EXENTA**

CONTENIDO: Modifica resolución N°232 exenta, de 2003

**06.05.2003**

**RESOLUCION N°137 EXENTA**

CONTENIDO: Modifica resolución N°106 exenta, de 2003, que llama a concurso para el otorgamiento de subsidios habitacionales en la modalidad Fondo Concursable para Proyectos Habitacionales Solidarios, decreto N°155 de 2001, para el primer llamado del año 2003

SUBSIDIO HABITACIONAL RURAL

**04.12.2002**

**RESOLUCION N°4.665 EXENTA**

CONTENIDO: Aprueba nómina de postulantes seleccionados para el llamado extraordinario 2002 a postulación al sistema de subsidio habitacional rural (título I), destinado a la atención de damnificados de la III Región de Atacama

**12.12.2002**

**RESOLUCION N°4.828 EXENTA**

CONTENIDO: Extracto de resolución N°4.828 exenta, de 2002

**13.12.2002**

**RESOLUCION N°4.870 EXENTA**

CONTENIDO: Modifica resolución N°4.856 exenta, de 2002

**14.12.2002**

**RESOLUCION N°4.856 EXENTA**

CONTENIDO: Dispone exclusión de personas que indica de las nóminas de postulantes seleccionados para el goce del subsidio habitacional

**27.12.2002**

**RESOLUCION N°1.167 EXENTA**

CONTENIDO: Fija redistribución a nivel provincial y comunal de recursos asignados a la Región del Bío Bío correspondientes al segundo llamado extraordinario título I año 2002 subsidio

habitacional rural, destinado a atender postulantes de áreas de desarrollo indígena de Alto Bío Bío y Lleu Lleu

**03.01.2003**

**RESOLUCION N°5064 EXENTA**

CONTENIDO: Dispone inclusión de las personas que se individualizan en las nóminas de postulantes seleccionados para el goce del subsidio habitacional

**03.02.2003**

**RESOLUCION N°256 EXENTA**

CONTENIDO: Nómina de postulantes seleccionados para el goce de subsidio habitacional

**21.02.2003**

**RESOLUCION N°530 EXENTA**

CONTENIDO: Aprueba nóminas de postulantes seleccionados para los llamados extraordinarios 2002 a subsidio habitacional rural (segundo llamado extraordinario título I), para atender a postulantes de áreas de desarrollo indígena de la VIII Región del Bío Bío; para atender al plan regional de desarrollo mapuche, IX Región de la Araucanía y para atender a postulantes del plan de desarrollo indígena, X Región de Los Lagos; y para el segundo llamado regular

para atender a postulantes de la VI Región del Libertador Bernardo O'Higgins y de la IX Región de la Araucanía

**21.02.2003**

**RESOLUCION N°590 EXENTA**

CONTENIDO: Deja sin efecto solicitudes de postulación para los llamados extraordinarios 2002 a subsidio habitacional rural (segundo llamado extraordinario título I), para atender a postulantes de áreas de desarrollo indígena de la VIII Región del Bío Bío; para atender al plan regional de desarrollo mapuche, IX Región de la Araucanía y para atender a postulantes del plan de desarrollo indígena, X Región de Los Lagos; y para el segundo llamado regular, para atender a postulantes de la VI Región del Libertador Bernardo O'Higgins y de la IX Región de la Araucanía

**25.04.2003**

**RESOLUCION N°1.197 EXENTA**

CONTENIDO: Llama a postulación a subsidio habitacional rural (primer llamado 2003; I llamado 2003 a postulación colectiva para la construcción de viviendas rurales emplazadas en asentamientos poblacionales y llamado 1-2003 a

postulación con proyectos de mejoramiento de la vivienda rural existente). Fija el monto de recursos que se destinarán para el subsidio subsidio directo en cada modalidad de postulación y su forma de distribución regional y por tipo de postulación

**03.05.2003**

**RESOLUCION N°396 EXENTA**

CONTENIDO: Redistribuye recursos asignados para primer llamado 2003 a postulación subsidio habitacional rural, Región de Los Lagos

**09.05.2003**

**RESOLUCION N°487 EXENTA**

CONTENIDO: Distribución regional de recursos del programa subsidio rural 2003

VIVIENDA BASICA

**06.12.2002**

**RESOLUCION N°1.431**

CONTENIDO: Extracto de resolución N°1.431, de 2002

**18.12.2002**

**RESOLUCION N°713**

CONTENIDO: Limita participación de postulantes en proceso de

selección a efectuarse en la región que indica

**19.12.2002**

**RESOLUCION N°901 EXENTA**

CONTENIDO: Deja sin efecto cuarto llamado a postulación efectuado mediante resolución N°752 exenta, de 2002

**20.12.2002**

**RESOLUCION N°567 EXENTA**

CONTENIDO: Llama a postular a interesados que indica en programas destinados a atender situaciones de marginalidad habitacional llamado 1/2003

**21.12.2002**

**RESOLUCION N°4.577 EXENTA**

CONTENIDO: Modifica disposición transitoria de resolución N°3.786 exenta, de los Ministerios de Hacienda y de Vivienda y Urbanismo, de 2002, en sentido que indica

**04.02.2003**

**RESOLUCION N°39 EXENTA**

CONTENIDO: Llama a postular en Región de Atacama a interesados que cumplan los requisitos y exigencias que se indican en resolución N°253 exenta, de 1997

**05.02.2003**

**RESOLUCION N°35**

CONTENIDO: Modifica resolución N°158 exenta, de 2002, que llama a postulación a los programas de vivienda básica SERVIU

**07.02.2003**

**RESOLUCION N°71 EXENTA**

CONTENIDO: Llama a postular en la VI Región a programas que indica

**21.02.2003**

**RESOLUCION N°121 EXENTA**

CONTENIDO: Extracto de resolución N°121 exenta de 10 de febrero de 2003, SEREMI V. y U. primer llamado 2003, postulación viviendas SERVIU

**21.02.2003**

**RESOLUCION N°122 EXENTA**

CONTENIDO: Extracto de resolución N°122 exenta de 10 de febrero de 2003, SEREMI V. y U. segundo llamado 2003, postulación vivienda social dinámica sin deuda

**22.02.2003**

**RESOLUCION N°186 EXENTA**

CONTENIDO: Fija para la Región Metropolitana la distribución de subsidios de viviendas que señala, según alternativas de postulación, correspondiente al primer proceso de selección año 2003

**22.02.2003**

**RESOLUCION N°178 EXENTA**

CONTENIDO: Extracto de resolución N°178 exenta, de 2003

**27.02.2003**

**RESOLUCION N°61 EXENTA**

CONTENIDO: Llamado a postulación N°3/2003

**27.02.2003**

**RESOLUCION N°62 EXENTA**

CONTENIDO: Modifica resolución N°39 exenta, de 2003

**28.02.2003**

**RESOLUCION N°132 EXENTA**

CONTENIDO: Modifica resolución N°71 exenta, de 2003

**01.03.2003**

**RESOLUCION N°225 EXENTA**

CONTENIDO: Extracto de resolución N°225 exenta, de 2003

**01.03.2003**

**RESOLUCION N°226 EXENTA**

CONTENIDO: Extracto de resolución N°226 exenta, de 2003

**13.03.2003**

**RESOLUCION N°214 EXENTA**

CONTENIDO: Modifica llamado a postulación N°2/2003

**17.03.2003**

**RESOLUCION N°102 EXENTA**

CONTENIDO: Llama a postular a interesados que indica en programas destinados a atender situaciones de marginalidad habitacional llamado 2/2003

**21.03.2003**

**RESOLUCION N°108 EXENTA**

CONTENIDO: Llama a postulación año 2003 al primer llamado a viviendas dinámicas sin deuda

**21.03.2003**

**RESOLUCION N°92 EXENTA**

CONTENIDO: Llama a postulación al subsidio nueva básica en la Región de Aysén

**24.03.2003**

**RESOLUCION N°54 EXENTA**

CONTENIDO: Primer llamado a postulación año 2003 Programa Subsidio Vivienda Nueva Básica

**25.03.2003**

**RESOLUCION N°171 EXENTA**

CONTENIDO: Modifica resolución N°885 exenta, de 2002

**25.03.2003**

**RESOLUCION N°172 EXENTA**

CONTENIDO: Llamado a postulación N°2/2003

**25.03.2003**

**RESOLUCION N°173 EXENTA**

CONTENIDO: Llama a postulación programa nueva básica

**26.03.2003**

**RESOLUCION N°83 EXENTA**

CONTENIDO: Dispone llamado N°1/2003 Programa Habitacional Subsidio Vivienda Nueva Básica

**26.03.2003**

**RESOLUCION N°122 EXENTA**

CONTENIDO: Tercer llamado a postulación año 2003. Subsidio Programa de Vivienda Nueva Básica – programa privado

**27.03.2003**

**RESOLUCION N°120 EXENTA**

CONTENIDO: Llama a postular a subsidio para programa privado de Vivienda Nueva Básica .Llamado 3/ 2003

**27.03.2003**

**RESOLUCION N°248 EXENTA**

CONTENIDO: Limita participación en procesos de selección que indica y llama a postulación a subsidios programas privados, Vivienda Nueva Básica, Región de Los Lagos y comunas específicas que señala

**27.03.2003**

**RESOLUCION N°268 EXENTA**

CONTENIDO: Modifica resolución N°248 exenta

**28.03.2003**

**RESOLUCION N°257 EXENTA**

CONTENIDO: Llamado a postulación N°3/2003

**02.04.2003**

**RESOLUCION N°105 EXENTA**

CONTENIDO: Llama a postulación para el primer llamado 2003, del sistema de subsidios Nueva Vivienda Básica

**02.04.2003**

**RESOLUCION N°145 EXENTA**

CONTENIDO: Aclara primer llamado 2003 a postulación de viviendas dinámicas sin deuda

**02.04.2003**

**RESOLUCION N°148 EXENTA**

CONTENIDO: Llamado a postulación subsidio habitacional Programa Nueva Vivienda Básica

**02.04.2003**

**RESOLUCION N°53 EXENTA**

CONTENIDO: Primer llamado a postulación año 2003, vivienda social dinámica sin deuda

**03.04.2003**

**RESOLUCION N°109 EXENTA**

CONTENIDO: Llamado a postulación N°4/2003 programas subsidio nueva básica

**05.04.2003**

**RESOLUCION N°110 EXENTA**

CONTENIDO: Deja sin efecto resolución N°61 exenta, de 2003, y llama a postulación N°03/2003

**05.04.2003**

**RESOLUCION N°75 EXENTA**

CONTENIDO: Segundo llamado a postulación año 2003 viviendas básicas asimiladas a Programa Vivienda Social Dinámica Sin Deuda

**10.04.2003**

**RESOLUCION N°119 EXENTA**

CONTENIDO: Modifica resolución N°109 exenta, de 2003

**16.04.2003**

**RESOLUCION N°335**

CONTENIDO: Limita participación de postulantes en proceso de selección a efectuarse en las comunas de la región que indica

**17.04.2003**

**RESOLUCION N°366**

CONTENIDO: Limita participación

de postulantes en proceso de selección a efectuarse en las comunas de la región que indica

**22.04.2003**

**RESOLUCION N°337 EXENTA**

CONTENIDO: Extracto de resolución N°337 de 15 de abril de 2003 tercer llamado 2003, postulación viviendas SERVIU

**23.04.2003**

**RESOLUCION N°139 EXENTA**

CONTENIDO: Modifica resolución N°110 exenta, de 2003

**26.04.2003**

**RESOLUCION N°436 EXENTA**

CONTENIDO: Fija para la Región Metropolitana la distribución de subsidios que señala según alternativa de postulación correspondiente al segundo proceso de selección del año 2003

**26.04.2003**

**RESOLUCION N°124 EXENTA**

CONTENIDO: Extracto de resolución N°124, de 2003

**26.04.2003**

**RESOLUCION N°125 EXENTA**

CONTENIDO: Extracto de resolución N°125, de 2003



**26.04.2003**  
**RESOLUCION N°126 EXENTA**  
CONTENIDO: Extracto de resolución N°126, de 2003

**29.04.2003**  
**RESOLUCION N°394 EXENTA**  
CONTENIDO: Llamado a postulación N°4/2003 Programa Vivienda Social Dinámica Sin Deuda

**30.04.2003**  
**RESOLUCION N°359 EXENTA**  
CONTENIDO: Extracto de resolución N°359 exenta, de 22 de abril 2003, cuarto llamado 2003, postulación subsidios nueva básica

**03.05.2003**  
**RESOLUCION N°136 EXENTA**  
CONTENIDO: Convoca a postulación primer llamado sistema de vivienda social dinámica sin deuda en las comunas de Iquique y Arica, y subsidios de vivienda progresiva I etapa privada en la comuna de Arica, año 2003

**29.04.2003**  
**RESOLUCION N°394 EXENTA**  
CONTENIDO: Llamado a postulación cuarto llamado 2003 para la obtención de subsidios que señala

**09.05.2003**  
**RESOLUCION N°411**  
CONTENIDO: Limita participación de postulantes en proceso de selección, a efectuarse en la comuna de la región que indica

**26.05.2003**  
**RESOLUCION N°249 EXENTA**  
CONTENIDO: Cuarto llamado a postulación año 2003

**27.05.2003**  
**RESOLUCION N°368 EXENTA**  
CONTENIDO: Llama a postular a programas que indica

**28.05.2003**  
**RESOLUCION N°231 EXENTA**  
CONTENIDO: Llama a postular en programas destinados a atender situaciones de marginalidad habitacional llamado 4/2003

**29.05.2003**  
**RESOLUCION N°256 EXENTA**  
CONTENIDO: Llama a postular a interesados que indica en programas destinados a atender situaciones de marginalidad habitacional llamado 5/2003

VIVIENDA PROGRESIVA

**21.01.2003**  
**RESOLUCION N°734 EXENTA**  
CONTENIDO: Aclara recursos disponibles tercer llamado 2002 subsidio habitacional viviendas progresivas DS N°140, de 1990

**14.03.2003**  
**RESOLUCION N°104 EXENTA**  
CONTENIDO: Modifica resolución N°63, de 2003

**12.04.2003**  
**RESOLUCION N°134 EXENTA**  
CONTENIDO: Llama a postulación al programa de vivienda progresiva, modalidad privada, segunda etapa

**16.04.2003**  
**RESOLUCION N°115 EXENTA**  
CONTENIDO: Llama a postulación en programa que indica

21.04.2003  
RESOLUCION N°183 EXENTA  
CONTENIDO: Llama a postulación en la II Región a tercer llamado año 2003 del subsidio habitacional viviendas progresivas

**25.04.2003**  
**RESOLUCION N°369 EXENTA**  
CONTENIDO: Llamado a postulación a subsidios programas

privados - vivienda progresiva  
primera etapa Región de Los Lagos

**29.04.2003**

**RESOLUCION N°283 EXENTA**

CONTENIDO: Llamado a  
postulación N°4/2003 Programa  
Vivienda Progresiva

**28.05.2003**

**RESOLUCION N°557 EXENTA**

CONTENIDO: Extracto de resolu-  
ción N°557, de 2003

**29.05.2003**

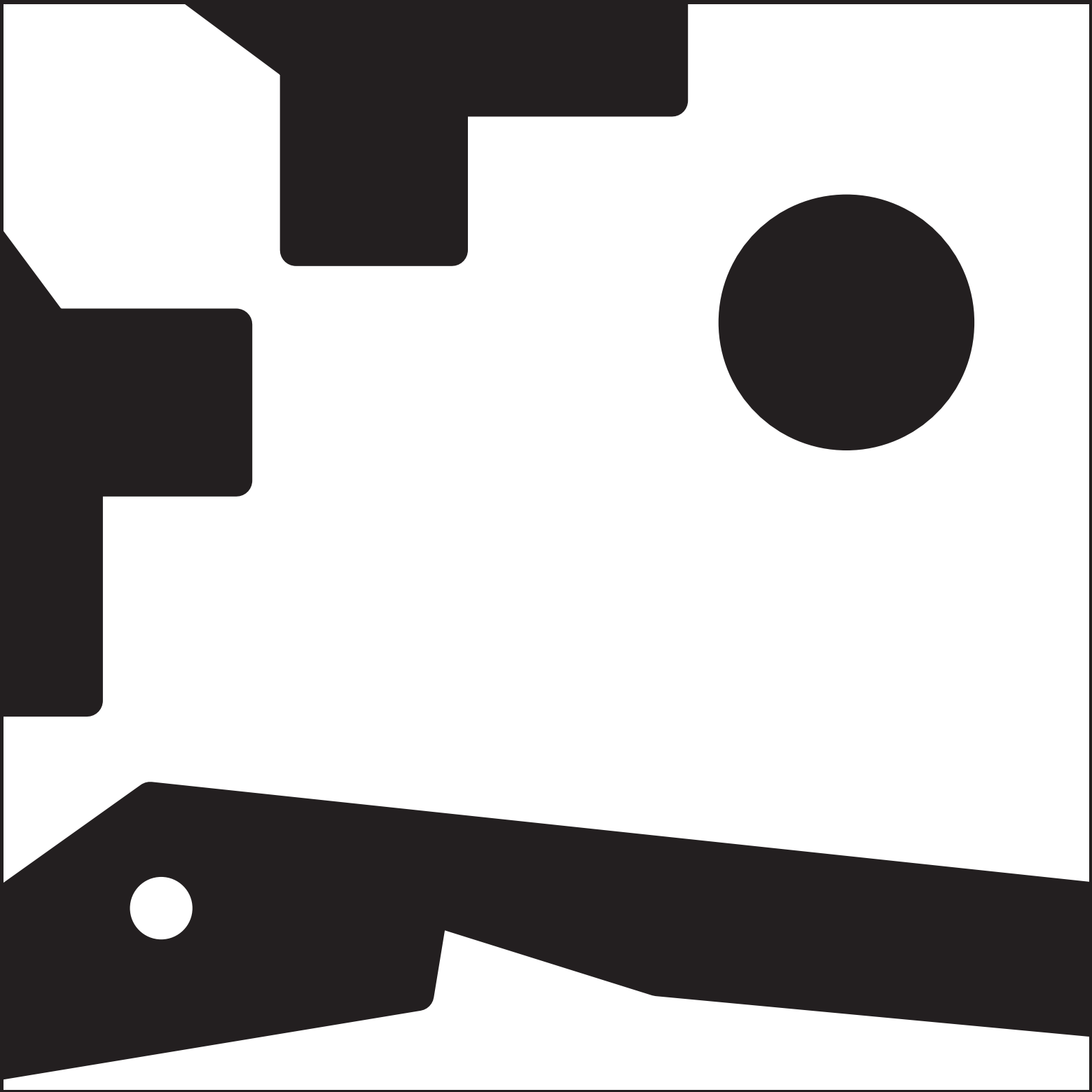
**RESOLUCION N°503 EXENTA**

CONTENIDO: Llama a postular a  
programas de viviendas progresi-  
vas que indica

**29.05.2003**

**RESOLUCION N°486 EXENTA**

CONTENIDO: Extracto de resolu-  
ción N°486, de 2003



Acta de la 9ª Asamblea de la Red ULACAV realizada en Asunción, Paraguay, 30 de Agosto de 2003

Reconocimiento del espacio de ULACAV como un ámbito de intercambio de experiencias educativas en las Universidades Latinoamericanas dentro de la temática habitacional para la población en situación de pobreza.

Se destaca el sentido abarcante e interdisciplinario del las cuestiones referidas al Hábitat que debe incorporar la mayor cantidad de disciplinas para aumentar la eficiencia del sistema. En este ámbito la Arquitectura debería apreciar esta diversidad como lo hacen otras disciplinas.

Resulta, así, mucho más valioso que nos pongamos de acuerdo en presentar el nuevo Paradigma de la enseñanza-aprendizaje en sus valores positivos y no como contraposición a la formación tradicional.

Queremos ofrecer una respuesta a las necesidades reales de los pueblos y no solo a las demandas del Hábitat en este siglo. Aportar argumentos para ayudar a comprender que el problema del HABITAT se juega en varios frentes y fundamentalmente en lo político.

Y para aumentar la eficiencia coordinar nuestras acciones con otras Redes y Proyectos.

OBJETIVOS ESPECÍFICOS

Reafirmamos que lo que nos motiva son 3 temas:

- 1. Formación en vivienda popular con énfasis en los sectores bajo la línea de pobreza.
- 2. Elaboración de un paradigma alternativo que ponga a la población involucrada en el centro de la gestión.
- 3. Desarrollo de estrategias institucionales para la inserción de la temática de la Vivienda Popular en las Universidades.

PARTICIPANTES

Deberá buscarse los mecanismos para ampliar la participación de otros técnicos; invitando a las Facultades de Ciencias sociales, Derecho, Trabajo Social etc.

Si bien se reconoce la tradicional inclinación de los Arquitectos a la problemática de la vivienda, su

resolución integral solo será posible en la medida que participen, en mayor proporción, técnicos de disciplinas sociales.

Sin embargo, será necesario adecuarse a las especificidades nacionales y el desarrollo relativo de las otras áreas (la apertura en Brasil a las disciplinas vinculadas a la tierra urbana pueden llevar al encubrimiento del paradigma alternativo que propugnamos desarrollar).

#### ENCUENTRO DE CATEDRAS

El Encuentro de Cátedras deberá intentar convertirse en la culminación de un proceso anual de una serie de actividades programadas con este fin. Se optimizará el uso del tiempo para la reflexión antes que para la información; instancia que deberá desarrollarse en etapas previas preparatorias del Encuentro.

El Encuentro de Cátedras debe priorizar el TALLER de discusión sobre temáticas educativas. Reafirmar que los trabajos presentados no son informes de investigación, de asistencia técnica o extensión universitaria, sino las experiencias de aplicación de esos conocimientos en los procesos de enseñanza-aprendizaje.

Buscará instrumentarse un “filtro” de ponencias a los efectos de que, en sus 4 sesiones de trabajo (jueves y viernes), se haga un debate simultáneo con todos los participantes y sin parcelamientos obligados por el número de presentaciones; con el margen de

maniobra que cada sede requiere para considerar las condiciones locales.

Cada sesión de trabajo podría tener, además, un comentarista de las ponencias seleccionadas. Las ponencias no seleccionadas podrán ser observadas para su adecuación a la temática central de cada Encuentro y una vez aceptadas podrán formar parte de una publicación.

Debería buscarse una modalidad de trabajo que no excluya a nadie y permita la selección de las ponencias a debatir y, al mismo tiempo, garantizar un espacio para que todos los miembros de ULACAV puedan expresarse.

#### ACTIVIDADES PARALELAS

Podrán desarrollarse otros instrumentos como PONENCIAS o CONFERENCIAS que apoyen a la Convocatoria general del evento sin descartar el impacto que tienen estas instancias para la promoción del tema habitacional en el ámbito universitario.

Las actividades paralelas que se organicen de acuerdo a las estrategias institucionales de cada sede, deberán contribuir a fortalecer el nuevo paradigma de la Gestión participativa, integral, concertada e interdisciplinaria. Los componentes aislados que se traten deberán estar insertos en procesos de Gestión Habitacional valorando la pertinencia de los resultados en su relación con otros componentes sin buscar su optimización aislada.

Se deberá considerar como altamente positivo la relación con procesos reales donde se puedan visualizar el problema habitacional en toda su complejidad sistémica.

CÁTEDRA ITINERANTE

Se entiende conveniente analizar la alternativa de implementar un equipo interdisciplinario que visite a las diversas Unidades Académicas y pueda estimular la integración del tema habitacional a las currículas universitarias Latinoamericanas o, tal vez, con el objetivo de estimular su incorporación a la Red ULACAV

Podría adquirir la forma de una cátedra itinerante que podrá cumplir varias finalidades: a) contribuir a fortalecer las cátedras existentes, b) generar un debate sobre la pertinencia de incorporar la temática en las facultades que no las tienen c) dotar a la Red de información de carencias compartidas para buscar apoyos generalizables.

BASE DE DATOS

Es necesario desarrollar una base de datos accesible por Internet.

El Ingeniero Ariel González hará llegar un perfil de página Web en el cual se puedan colgar aportes teóricos, programas, informaciones etc.

DIVULGACIÓN

Aumentar la presencia de la Red en los ámbitos institucionales, formalizando las relaciones, informando de nuestras actividades, ofreciendo nuestro apoyo.

Debemos tener mayor “visibilidad pública”: entrevistas en los medios masivos de comunicación, revistas especializadas,

FINANCIAMIENTO

Aprovechar más eficientemente los recursos que existen.

Las Redes de HABYTED, pueden disponer de rubros para financiar pasantías y facilitar la presencia de docentes en los Encuentros ULACAV. Generar nuevas fuentes de financiación.

Insistir ante organismos internacionales como UNESCO, (Cátedra UNESCO, Ciencia y Tecnología (Uruguay); Educación (Chile)), Programa Hábitat, UDUAL, ARQUISUR, HIC)

X ULACAV

Se acuerda que el Encuentro ULACAV de la ciudad de Pelotas se realizará en la **2ª quincena de octubre de 2004.**

El tema del Encuentro quedó definido como **“Estrategia político-institucional para un compromiso Universidad – Sociedad, en la formación en Hábitat Social”**

#### XI ULACAV

Se acepta la propuesta del Arq. Marcelo Salgado de la Facultad de Arquitectura de Rosario, República Argentina para realizar el XI ULACAV durante los últimos meses del 2005.

#### COMISIÓN ACADÉMICA

De acuerdo a los estatutos de ULACAV, esta Comisión queda integrada por René Canese, de Paraguay, Nirce Medvedovsky y Rubén Lucas de Brasil y Marcelo Salgado de Argentina.

#### SECRETARÍA EJECUTIVA

Se considera necesario dotar a la Red de una secretaría permanente, que asuma responsabilidades ejecutivas durante un período mayor que el de cada presidencia.

Se acuerda que el Arq. Rubén Sepúlveda haga una consulta con el Arq. Orlando Sepúlveda para ver si está dispuesto a ocupar este cargo por 3 años. ▶ 1

#### DECLARACIÓN DE ASUNCIÓN

Si bien se deben reforzar los acuerdos de anteriores declaraciones, deberá considerarse los aportes del Encuentro de Asunción, tanto de los docentes como de los estudiantes.

#### APORTE DE LOS ESTUDIANTES

Resulta satisfactorio para los Estudiantes participantes del 9º Encuentro de la Red Universitaria Latinoamericana de Cátedras de Vivienda, el éxito alcanzado con la realización del evento, realzando la importancia de ampliar el espacio de discusión de los problemas del Hábitat y la Vivienda Social dentro del marco de la Gestión Habitacional.

Reconocemos la importancia de proponer soluciones estructurales para atacar los problemas que nos aquejan de manera acuciante: la falta de un hábitat digno y de condiciones de vivienda mínima para el aprovechamiento satisfactorio, y los cada vez más acentuados niveles de segregación social de las personas que son aquejadas por esta situación. Estamos seguros del impacto positivo de este proceso de intercambio de información y experiencias en el marco de una amplia discusión en el seno de la Universidad, intentando de esa manera contribuir desde el ámbito de las propias incumbencias con salidas viables y dignas.

Consideramos importante fomentar el relacionamiento con todos los actores involucrados

▶ 1 Esta gestión ya fue realizada y el Arq. Orlando Sepúlveda aceptó la propuesta en nombre del INVI.

en el mejoramiento de la cuestión habitacional y ampliar los espacios de debate multisectorial. Es importante destacar la mancomunidad de ideas en torno a la problemática que aqueja a la región, a la postura que debería asumir la Universidad ante la misma y las acciones propuestas en consecuencia sin extralimitaciones estériles, pero con entusiasmo ineludible.

Es nuestra voluntad realizar un aporte que consideramos significativo a la Declaración del Encuentro, con relación a la postura que debe asumir la Universidad y la comunidad universitaria incluyendo lo siguiente: La Universidad como motor catalizador de procesos de discusión y construcción de definiciones y propuestas de carácter multisectorial, para la búsqueda de soluciones a los problemas acuciantes de la sociedad.

Proponemos también la modificación del siguiente párrafo: *párrafo 8 del punto 2 en Pág. 2)*

Deben tener un rol activo que los convierta en **generadores** de los procesos de cambios que tanto requieren nuestros compatriotas acentuando la formación en el campo de las actitudes de los profesionales capacitados en nuestras unidades académicas, sin perder de vista la importancia del desarrollo de habilidades propias de cada una de las disciplinas.

## DECLARACIÓN DOCENTES

9º ENCUENTRO DE LA RED UNIVERSITARIA LATINOAMERICANA DE CÁTEDRAS DE VIVIENDA - ULACAV  
FACULTAD DE ARQUITECTURA DE LA UNIVERSIDAD  
DE LA UNIVERSIDAD NACIONAL DE ASUNCIÓN

Los miembros de la Red ULACAV, reunidos en su 9º Encuentro en la Facultad de Arquitectura de la Universidad Nacional de Asunción ubicada en la ciudad de San Lorenzo, Paraguay con la participación de docentes e investigadores provenientes de Universidades de Argentina, Brasil, Bolivia, Chile, Colombia, Cuba, Ecuador, Uruguay, México, Venezuela y Paraguay manifiestan que:

- Las condiciones sociopolíticas de la Región Latinoamericana están pasando una instancia de reacomodamiento derivado de dos situaciones totalmente contrapuestas:
  1. La profundización de la crisis económica, social y cultural que hace totalmente inviables las opciones asumidas por sus gobernantes en la década del 90 durante los cuales la acentuación de la globalización ha dejado prácticamente exhaustas las posibilidades de revertir las penosas condiciones en que han quedado las instituciones del Estado.
  2. Algunos cambios políticos que utilizan un lenguaje esperanzador; aunque, por el momento, no dan señales absolutamente claras de que están dispuestos a generar un proceso de transformaciones estructurales que permitan superar las desalentadoras cifras de pobreza y miseria que arrastran prácticamente todos los países de la Región.



- ▶ Resultan muy preocupantes algunos síntomas de comportamientos individuales y colectivos que exhiben un alto grado de violencia; producto, en muchos casos, de la desesperación proveniente del hambre, la inseguridad y, especialmente, la falta de expectativas para amplios sectores de la población.
- ▶ La gravedad de ciertos acontecimientos mundiales que ha desencadenado el terrorismo de estado de las grandes potencias mediante operativos de guerra cuyo único resultado es el arrasamiento de poblaciones enteras y la destrucción de ciudades y personas sin ningún tipo de pudor; justificándola por medio de un supuesto combate a riesgos que, luego, se comprobaron como inexistentes.
- ▶ Así como el deterioro societal ya mencionado atraviesa muchas de las instituciones del Estado, las Universidades son, también, espacios institucionales de escala amplia donde se articula la particularidad de la Sociedad. Cada Universidad Latinoamericana produce un cristal que refleja realidades, posiblemente diferenciales entre sí.
- ▶ Ninguno de los procesos políticos iniciados en varios de los países de América Latina siquiera insinúa una respuesta favorable a las demandas de la población a corto ni a mediano plazo.
- ▶ El hábitat es uno de los grandes afectados por las situaciones planteadas y resulta gravemente agredido o, incluso, destruido por la irresponsable decisión de unos pocos que tienen el poder y la fuerza para hacerlo; mientras que las consecuen-

cias de estos actos serán sufridos por todos los habitantes de este planeta.

- ▶ Por todo lo expuesto sostenemos que:
  - Los estamentos universitarios no pueden mantenerse ajenos a una situación de tanta incertidumbre como la que estamos soportando.
  - Deben tener un rol activo que los convierta en generadores de los procesos de cambios que tanto requieren nuestros compatriotas acentuando la formación en el campo de las actitudes de los profesionales capacitados en nuestras unidades académicas; sin perder de vista la importancia del desarrollo de habilidades propias de cada una de las disciplinas.
  - La problemática del hábitat y la vivienda social no es una cuestión exclusiva de la Universidad pero tampoco le resulta ajena a sus intereses.
  - Resulta esencial que se le de un enfoque interdisciplinario y participativo para que se incorporen en la búsqueda de las soluciones todos los estamentos sociales pero, en especial, quienes están más directamente afectados.
  - El intercambio solidario de conocimientos, destrezas y voluntades puede ser el motor que encienda la chispa de una mejora en los preocupantes índices de deterioro de las condiciones de vida de nuestros compatriotas.
  - Ese intercambio solidario de conocimientos, destrezas y voluntades busca, además, desarrollar

con fuerza un clima de armonía hacia el interior de las casas de estudio.

**Para ello es necesario:**

- Analizar la problemática del hábitat, gestionar la vivienda social y desarrollar programas de estudio concurriendo a perfeccionar la armonía institucional interna de las sedes.
- Establecer una estrategia formativa que no deseché aspectos de alto valor tales como la solidaridad, el compromiso con nuestros semejantes y la denuncia de quienes se apartan de pautas mínimas de comportamiento ético.
- La enseñanza académica se perfecciona y enriquece con los procesos de investigación y extensión.
- Y, por supuesto, se aprende durante la acción directa en el medio; tal vez con un matiz agregado que deriva de la confrontación con situaciones extremas que pueden poner a prueba los conocimientos adquiridos en el aula.
- Las actividades de enseñanza, investigación y extensión universitarias se complementan y revierten mutuamente produciendo un resultado formativo cíclico que permite superar fases formativas parcialistas.
- El contacto de la Universidad con su medio produce un efecto sumamente alentador que supera los alcances formativos y permite insinuar caminos de resolución de la problemática de la vivienda y el hábitat en nuestros países.
- Hacer con las propias manos es una de las maneras más eficientes de fijar los conocimientos acelerando, además, los procesos de la inserción profesional en el medio laboral.
- Alentar la investigación dentro de las Universidades para posibilitar la búsqueda de respuestas viables para la resolución de la problemática habitacional.
- Estimular las formaciones de posgrado en hábitat y vivienda para capacitar a un gran número de interesados que no encuentran espacios donde manifestar sus inquietudes; especialmente por falta de una financiación adecuada a las posibilidades de grandes sectores de profesionales jóvenes que no cuentan con los medios necesarios para solventarlos.
- Coordinar la realización de estos posgrados para facilitar el uso eficiente de los recursos humanos y técnicos disponibles.
- Fomentar la inclusión de la temática de la Vivienda social y el Hábitat popular en forma regular en los planes de las diversas unidades académicas.

30 de agosto de 2003

San Lorenzo, Paraguay-

## Descripción de índices, base de Datos y Red a la que está suscrito la Revista del Instituto de la Vivienda (REV-INVI).

LATINDEX  
<http://www.latindex.org>

Latindex -Sistema Regional de Información en Línea para Revistas Científicas de América Latina, el Caribe, España y Portugal- es producto de la cooperación de una red de instituciones que funcionan de manera coordinada para reunir y diseminar información bibliográfica sobre las publicaciones científicas seriadas producidas en la región.

Los usuarios potenciales de Latindex son todos aquellos que usan, intercambian y generan información científica editada en la región, como son: los investigadores, docentes, estudiantes, administradores y planificadores de la actividad científica, editores, bibliotecarios y especialistas de la información.

Latindex sirve también a la comunidad internacional (organismos y/o personas) interesada en los contenidos, temas y acciones relacionados con la ciencia y la información científica en la región.

### Objetivos

La misión del Sistema es difundir, hacer accesible y

elevar la calidad de las publicaciones científicas seriadas producidas en la región, a través de los recursos compartidos.

Para ello, coordina acciones de acopio, procesamiento, diseminación, uso y producción de la información científica.

### Objetivos particulares

Establecer políticas y acciones que conduzcan a:

- Integrar los esfuerzos que se realizan en las diferentes regiones y países participantes en materia de producción, difusión, sistematización y uso de información científica
- Reforzar y elevar la calidad y el impacto de las publicaciones científicas iberoamericanas y del Caribe
- Dar a éstas una mayor visibilidad y cobertura a nivel internacional
- Utilizar la información procesada como base para la elaboración de subproductos
- Influir en los ámbitos nacional e internacional en materia de información, documentación y publicación científica.

Metas

- Desarrollar un sistema de información para ingresar y consultar datos de las publicaciones científicas seriadas de Iberoamérica y el Caribe
- Desarrollar la infraestructura de cómputo y humana que soporte dicho sistema de información
- Lograr una compilación de calidad de la información publicada
- Establecer criterios y estándares de calidad para la edición de publicaciones científicas seriadas
- Establecer vínculos con otros sistemas de información, bases de datos y editores de publicaciones científicas seriadas.

Cobertura

**Geográfica:** América Latina, el Caribe, España y Portugal

- **Temática:** Están consideradas todas las publicaciones seriadas en las disciplinas de las ciencias exactas, naturales, sociales y humanas
- **Idiomática:** Cualquier idioma empleado en la región

Antecedentes

Durante las discusiones llevadas a cabo en el Primer Taller sobre Publicaciones Científicas en América Latina, celebrado en Guadalajara, Jalisco, México en 1994, se puso claramente de manifiesto la falta de un sistema de información propio para las revistas científicas que se producen en América Latina y el Caribe (ALyC). No fue ciertamente aquella la primera ocasión en que se expresaba la necesidad de contar con

Número de revistas registradas en el Directorio LATINDEX a Enero de 2003			
País	Revistas	País	Revistas
Antigua y Barbuda	1	Haití	1
Argentina	1,904	Honduras	11
Bahamas	3	Jamaica	8
Barbados	10	México	1,252
Belice	1	Nicaragua	6
Bolivia	19	Panamá	21
Brasil	2,918	Paraguay	6
Chile	1,233	Perú	67
Colombia	284	Portugal	907
Costa Rica	68	Puerto Rico	121
Cuba	363	República Dominicana	13
Ecuador	59	Trinidad y Tobago	10
El Salvador	18	Uruguay	64
España	2,368	Venezuela	201
Guatemala	28	Org. Internacionales	35
Guyana	2	Total	12,003

un sistema de tal naturaleza, puesto que esto había sido notado ya por diversos especialistas de la información.

A este Taller celebrado en Guadalajara asistió un grupo de editores y científicos, en su mayoría latinoamericanos, los cuales externaron su interés por buscar mecanismos que coadyuvaran a un aumento en la visibilidad de las revistas latinoamericanas de carácter académico. La expresión del Primer Taller quedó plasmada en las recomendaciones emanadas de la reunión .

Tomando en cuenta el sentir de dichas recomendaciones, se comenzó a pensar, en el seno de la Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM), en el desarrollo de un sistema de información para las publicaciones científicas seriadas, editadas en los países de América

Latina y el Caribe. Hacia fines de 1995 se tenía ya una primera versión del proyecto, al cual se dio el nombre de LATINDEX, Índice Latinoamericano de Publicaciones Científicas Seriadas. Como elemento indispensable del sistema se planteó desde un principio que éste tuviera un carácter regional; que al no estar centralizado en una determinada institución o país, basara su fortaleza en el trabajo compartido y en la cercanía a las fuentes que generan o distribuyen datos sobre dichas publicaciones.

Asimismo, el sistema debería aprovechar la experiencia y puntos de vista de los diversos sectores involucrados con las publicaciones científicas: los científicos que generan la materia prima y son también sus principales destinatarios; los editores que producen las revistas y velan por su supervivencia; los profesionales de la información que las registran y analizan; las bibliotecas que les dan acceso y difusión una vez que han sido publicadas, y las instituciones encargadas de política científica, que las evalúan y en ocasiones las financian. Bajo esta perspectiva, LATINDEX pretende amalgamar esfuerzos de todos los sectores involucrados en la producción, disseminación, automatización, uso y evaluación de la información científica generada en la propia región.

PERIÓDICA

Índice de Revistas Latinoamericanas en Ciencia

### ¿Qué contiene la base de datos?

**PERIÓDICA** es una base de datos bibliográfica, creada en 1978 en la Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM). Contiene cerca de 200,000 registros

bibliográficos de artículos originales, artículos de revisión, informes técnicos, estudios de caso, comunicaciones cortas y otros documentos publicados en más de 1,400 revistas de América Latina y el Caribe, especializadas en ciencia y tecnología. La base de datos se actualiza diariamente y más de 10,000 registros son agregados cada año.

Las revistas indizadas en **PERIÓDICA** cumplen con critérios de selección y cubren las siguientes disciplinas: agrociencias, arquitectura, astronomía, biología, ciencias de la atmósfera, computación, física, geofísica, geología, geografía física, ingeniería, matemáticas, medicina, química, oceanografía y veterinaria. Todas las revistas indizadas se encuentran disponibles en la Hemeroteca Latinoamericana para los servicios documentales. Los datos básicos de las revistas pueden consultarse en la base de datos **HELA**.

### ¿Qué se puede buscar?

Para la búsqueda de la información **PERIÓDICA** incluye los siguientes campos:

- Revista:** título de la revista.
- Autor:** apellidos y nombres (o iniciales) de los autores del documento.
- Tema:** clasificación temática general asignada a cada documento.
- Título:** título del artículo o documento.
- Institución:** nombre de la institución de adscripción de los autores.
- Palabra clave:** término que describe más específicamente el contenido de cada documento.

**Keyword:** término en inglés, que describe más específicamente el contenido de cada documento

**Año:** año de publicación de la revista.

Como resultado de la búsqueda, la base de datos despliega registros completos que ofrecen además: el idioma en que está escrito el documento, la descripción bibliográfica del fascículo: volumen, número, mes(es) y páginas del documento, así como el tipo de documento y su enfoque. Previo al registro completo, se despliega un registro corto que muestra sólo el nombre del autor y el título del documento.

Universidad de Chile  
Facultad de Arquitectura y Urbanismo  
Instituto de la Vivienda  
At'n.: Orlando Sepúlveda M.  
Director de la Revista

Su publicación INVI. Boletín del Instituto de la Vivienda ha sido evaluada por el Comité de Selección, siendo aceptada para su análisis e inclusión en la base de datos Periódica, por lo cual solicitamos a usted de la manera más atenta, su envío en calidad de donación y de manera regular.

La Universidad Nacional Autónoma de México a través de la Dirección General de Bibliotecas edita, desde hace 22 años, Periódica (base de datos bibliográfica en ciencias y tecnología), en la cual se analizan más de 1300 títulos de revistas latinoamericanas y del Caribe.

El contenido de tan importante acervo se divulga en línea a través de Internet y está disponible, de manera gratuita, en la página de esta dependencia: <http://www.dgbiblio.unam.mx/periodica.html>

En espera de su respuesta, aprovecho la ocasión para hacerle llegar un cordial saludo.

Atentamente,

Lic. Rodolfo Luna Castellanos

Secretario Ejecutivo

Comité de Evaluación y Selección de Publicaciones

<http://www.dgbiblio.unam.mx/periodica.html>

RED DE REVISTAS CIENTÍFICAS DE AMÉRICA LATINA  
Y EL CARIBE, RED ALYC

La descripción de esta Red se detalla en la siguiente carta que detalla a grandes rasgos las características y compromisos mutuos en beneficios de los autores de artículos.

Toluca, México a 11 de Septiembre de 2003

Dr. Orlando Sepúlveda Mellado

Editor de Boletín del Instituto de la Vivienda

Instituto de la Vivienda y Urbanismo

Universidad de Chile

PRESENTE

Por este conducto nos permitimos saludarle e informarle que en un grupo de académicos de la Universidad Autónoma del Estado de México, nos hemos propuesto consolidar la Red de Revistas Científicas de América Latina y El Caribe, España y

Portugal, En Ciencias Sociales y Humanidades( Red ALyC) con el propósito de difundir y fortalecer la generación de conocimientos en la región iberoamericana en general y Latinoamericana en particular.

El objetivo de la propuesta que se pone en consideración y a la cual invita a participar, se plantea: consolidar la Página Web- que se liberó en octubre de 2002 en la dirección [http:// redalyc. uaemex.mx](http://redalyc.uaemex.mx)- Red ALyC sin fines de lucro, esto es: un portal en el que se consultan sin restricciones los trabajos en extenso de las revistas científicas más relevantes de la región a escala global; la generación de comunidades virtuales y foros de discusión de los actores involucrados en los procesos de generación y difusión del conocimiento y el fortalecimiento en general de dichas actividades, entre otras ventajas.

En la actualidad operan 26 áreas.- estrictamente con fines de organización, partiendo de que cualquier clasificación es estrecha ante la necesidad de intensificar la Inter., trans y multidisciplina-: Administración pública; Antropología; Arte; Ciencias de la Información; Comunicación; Cultura; Demografía; Derecho; Divulgación de la ciencia; Economía; Educación; Estudios agrarios; Estudios Ambientales; Estudios territoriales; Filosofía y estudios sobre ciencia; Geografía; Historia; Humanidades; Lengua y Literatura; Multidisciplinarias; Política, Psicología; Relaciones Internacionales; Salud; Sociología Revistas Institucionales de divulgación Científica. Estas áreas podrán crecer o modificarse a partir de las propuestas recibidas por el Consejo Asesor de RED ALYC.

La Revista Boletín del Instituto de la Vivienda es considerada como formadora de opinión y tradición

en el ámbito de la Sociología; en este sentido ha sido identificada como una de las revistas con mayor relevancia en la región de Latinoamérica, razón por la cual, nos enorgullecería contar con su aceptación para que la revista pueda ser consultada en línea en el portal Red ALyC, que abrió a los usuarios de la región y el mundo a partir del 1° de octubre de 2002, en un proyecto estrictamente académico.

Puede consultar los objetivos y características del proyecto completo en el documento anexo y mayores detalles en el sitio que aloja al portal RED ALyC: [http:// redalyc.uaemex.mx](http://redalyc.uaemex.mx). Le agradecemos contestar este correo ([redalyc@uaemex.mx](mailto:redalyc@uaemex.mx)) y hacernos saber si acepta que boletín del Instituto de la Vivienda forme parte del proyecto de hemeroteca virtual que busca constituirse en la más importante de la región. Los artículos que se publican son alojados en el servidor de RED ALyC, en formato PDF y están protegidos contra extracción o modificación del contenido, pero pueden imprimirse o guardarse en disco duro; cuentan además con una carátula de identificación con los datos bibliográficos y links al correo de la revista y RED ALyC; con lo anterior se garantiza cuidar los derechos de autor e impulsar la interactividad entre revistas y académicos.

Si acepta participar en el proyecto, usted pasará a formar parte del Consejo Asesor de RED ALyC, ya que éste se conforma con los autores responsables de las publicaciones que la integran.

#### VII. Operatividad de RED ALyC

Red AlyC trabaja a partir de compromisos con las revistas asociadas al proyecto, así como con sus directores y editores.

**Red AlyC se compromete a:**

- Difundir de manera transparente los trabajos y materiales que forman parte de la revista, proporcionados por la misma.
- Red AlyC no se adjudica derechos de comercialización de los materiales de las revistas.
- Red AlyC ofrece a los usuarios del portal, en todos los casos, acceso a información completa de las revistas, así como los links a las mismas y a sus instituciones.
- Red AlyC incluye en cada trabajo publicado una ficha hemerográfica inviolable que hace constar los datos editoriales de la revista que publica cada artículo.

Por su parte las revistas se comprometen a:

- Enviar su material completo en formato pdf (sin clave de protección) a Red AlyC ya sea mediante un correo electrónico, postal o enlace FTP.
- Enviar periódicamente su último número impreso en papel.
- Informar y enviar oportunamente sus nuevos ejemplares.
- Expresar en su versión impresa y/o electrónica que la revista “esta indizada en” o que “forma parte” del proyecto Red AlyC.
- Insertar publicidad de Red AlyC a partir de su incorporación al proyecto.
- Enviar una base de datos con los correos electrónicos de los académicos de su institución, con el fin de hacer un boletín y publicidad estrictamente académicos.
- Establecer un link a Red AlyC en su página principal.

Le agradeceremos que consulte la página web y que nos envíe sus comentarios para enriquecer este proyecto académico que, no dudamos, será un factor de fortalecimiento de la actividad científica de América Latina.

Sin otro particular y en espera de su pronta respuesta, reciba un afectuoso saludo.

Dr. Eduardo Sandoval Forero  
Mtro. Eduardo Aguado López  
Directores



#### REQUISITOS DE EDICIÓN PARA COLABORACIONES A LA REVISTA DEL INSTITUTO DE LA VIVIENDA.

1. Todas las colaboraciones enviadas a la Revista INVI deberán tener relación general con el tema de la vivienda o el hábitat residencial, y en particular con la temática programada para el número específico.
2. Los trabajos deberán ser inéditos, escritos en procesador de texto WORD de PC. Los artículos serán de una extensión máxima aproximada de 35 páginas tamaño carta. Las monografías serán de una extensión máxima 100 páginas tamaño carta. El formato será tamaño carta con numeración de páginas en la esquina inferior derecha, letra Arial, línea continua y los márgenes serán de 2 cms el derecho y 3 cms los otros. El documento completo será escrito con letra alta y baja, excepto los títulos de capítulos que serán con mayúscula, remarcados con negrita.
3. Los tamaños de letras serán: Título Nº16 en negrita. Los autores, abstract, bibliografía y notas o citas a pie de página irán con letra Nº8. Todo el texto será tamaño Nº10.
4. Los artículos irán encabezados por el título, autor (es), un resumen claro y conciso de 200 palabras máximo (con su versión en inglés si fuere posible) acompañado de 5 palabras claves máximo. Luego el desarrollo estructurado del artículo con introducción, títulos y conclusiones, terminando con un listado bibliográfico. Al final del artículo agregar antecedentes curriculares del o los autores con una extensión de 50 palabras máximo por cada autor.
5. Los artículos se presentarán con una carátula que deberá contener el título, fecha y el temario de contenido (índice sin paginación) en que se indique los títulos y sub-títulos de los capítulos.
6. La bibliografía se ajustará a la siguiente pauta:  
Listado en orden alfabético por apellido de autores citados.  
- Contenido:
  - \* Autor (es): Primer apellido (todas sus letras con mayúscula) y nombre separado de coma del apellido (escrito con mayúscula sólo la letra inicial). En caso de haber más autores, se mencionarán de igual forma, separados con punto y coma unos de otros.
  - \* Título: En caso de ser libro, ira destacado con negrita, subrayado o con letra cursiva. En caso de ser artículo, deberá además, identificarse la revista (nombre, Nº, fecha y pag. (s) donde va el artículo), precedida por la palabra "En".
  - \* Número edición
  - \* Lugar, ciudad y país
  - \* Editorial
  - \* Año publicación
  - \* Página (s) de la cita
7. Las citas irán numeradas y se detallarán a pie de página, con los siguientes datos: autor, título, Editor, Lugar, año, pag. (s).
8. Gráficos, tablas, cuadros, fotos, etc., deberán ser perfectamente nítidos y presentados aparte con su respectivo texto breve, que permitan su reducción o ampliación cuando sea necesario, y señalando la fuente al pie de los mismos. Estos documentos deberán enviarse por e-mail o correo postal.
9. La Revista INVI no se hace responsable por el contenido y opiniones de los autores, y se reserva el derecho de publicar los trabajos con las modificaciones que estime necesarias para adaptarlos a las presentes normas y requerimientos de edición.
10. Los originales no serán devueltos.
11. Cualquier restricción legal que afecte a los artículos es responsabilidad exclusiva de sus autores.
12. El envío de las colaboraciones podrá ser por correo electrónico a "Editor Revista INVI, e-mail: [invi@uchile.cl](mailto:invi@uchile.cl)", o bien impreso por correo postal a: Editor Revista INVI, Maripleta 250, Santiago, Chile con una grabación del texto en diskette adjunto, indicándose el procesador de texto y programa gráfico utilizado.

**EDITOR DE LA REVISTA  
"REVISTA DEL INSTITUTO DE LA VIVIENDA"**

## Editorial

**Orlando Sepúlveda Mellado**

## Artículos

Procedimientos metodológicos para definir áreas de uso residencial en el medio rural

**/ Fernando Pino Silva y Ricardo Tapia Zarricueta**

Espacio residencial urbano e integración social. Una propuesta metodológica de medición

**/ Orlando Sepúlveda Mellado y**

**Daniela Sepúlveda Swatson**

Análisis metodológico de la gestión de tecnología para viviendas. La perspectiva del Estado, ONGs y

Sector Privado

**/ Mariana Gatani**

El espacio barrio y su espacio comunitario, un método para la estructuración de lo urbano

**/ César Castellano Caldera y Tomás Pérez Valecillos**

Entre el discurso y la práctica. Metodología de análisis de la institucionalización de la perspectiva de género de las intervenciones habitacionales y urbanas en Chile

**/ Paola Jirón Martínez**

Comercio informal y estructura urbana periférica: una metodología de análisis de las ferias libres

**/ Rodrigo Mora**

Análisis metodológico de estrategias habitacionales de saturación de soluciones básicas

**/ Víctor Saúl PELLÍ**

## Documentación

Últimos documentos recibidos

**/ Sandra Rivera Mena**

Legislación

**/ Sandra Rivera Mena**

## Informativo

Noveno Encuentro de la Red Universitaria Latinoamericana de Cátedras de Vivienda (Red ULACAV)

Descripción de índices, base de Datos y Red a la que está suscrito la Revista del Instituto de la Vivienda (REV-INVI)